

Ф. И. Храмцова

Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Минск

F. I. Khramtsova

Academy of Management under the President
of the Republic of Belarus, Minsk

УДК 351

ПОЛИТИКО-ПРАВОВАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ КАК ФАКТОР НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

POLITICAL AND LEGAL MODERNIZATION AS A FACTOR OF NATIONAL SECURITY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

Обоснованы инновационные аспекты правового регулирования политической сферы общества в условиях угроз национальной безопасности. Предпринят синтез факторно-событийного контент-анализа проблемного ареала на основе научных исследований и прикладного политического анализа. Сформулирована авторская методика организации работы с лидерами мнений в контексте правовых новаций системы государственного управления Республики Беларусь.

Ключевые слова: национальная безопасность; модернизация; правовые новации; информационная политика; лидеры мнений; общественно-политическая стабильность; электоральный суверенитет.

Innovative aspects of legal regulation of the political sphere of society in the context of threats to national security are substantiated. A synthesis of factor, event, and content analysis of the problem area was undertaken based on scientific research and applied political analysis. The author's methodology for organizing work with opinion leaders in the context of legal innovations in the public administration system of the Republic of Belarus is formulated.

Keywords: national security; modernization; legal innovations; information policy; opinion leaders; socio-political stability; electoral sovereignty.

В условиях возрастания угроз национальной безопасности Республики Беларусь факторную роль приобретает обновляющийся правовой механизм слаженной деятельности вертикали власти в целях обеспечения общественно-политической стабильности, переформатирования профиля информационной политики как активной политической партисипации граждан, лидеров мнений в информационном пространстве страны в качестве субъектов национальных интересов на основе неинституционального подхода в совершенствовании нормативно-правового обеспечения системы государственного управления.

Структурно-функциональной детерминантой обеспечения суверенитета национального государства рассматривается социальная системообразующая конструкция общественно-политической стабильности (по Г. Алмонду, Э. Гидденсу). Дефиниция «общественно-политическая стабильность» в дан-

ной работе трактуется как категория инновационной методологии правового механизма политического управления трансформационно-опережающего типа в условиях угроз национальной безопасности (по Ф. И. Храмцовой). Содержание категории обозначает интегрированный показатель адаптивности политической системы отвечать на вызовы агрессивной внешней среды, адекватно отражать риски, угрозы социально-экономической устойчивости, сохранять гомеостаз экономики и социальной сферы потребностей, нужд, чаяний и защиты интересов граждан как главного результата дееспособности власти. Задача государственного аппарата в обеспечении синергию всех подсистем, индивидов, групп, общностей, социальной сплоченности вокруг национального лидера на основе справедливости, традиционных ценностей, исторической памяти, правовой модернизации политической системы [1, с. 102].

Главным политическим институтом системы обеспечения национальной безопасности, информационной и молодежной политики в условиях цифровой трансформации в соответствии с обновленной Конституцией Республики Беларусь является Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко. По мнению национальных и международных социологических и статистических исследований Глава белорусского государства А. Г. Лукашенко в полной мере олицетворяет высокий статус гаранта Конституции Республики Беларусь, обладающего как устойчиво высоким индексом доверия народа, так и возрастанием международного авторитета национального лидера благодаря независимой политике сохранения мира, созидательного труда, стабильности как главных критериев эффективности государственной политики всех ветвей власти – на уровне индикаторов роста благосостояния граждан, повышения пенсий, пособий, качества медицинских, образовательных услуг, уровня антимонопольного регулирования ценового рынка. Эмпирической базой обобщений выступили результаты исследований БИСИ¹, республиканских социологических опросов, проведенных по заказу БИСИ Центром социально-гуманитарных исследований Белорусского государственного экономического университета (БГЭУ), ГНУ «Институт социологии НАН Беларуси.

Также в данной работе применены результаты исследования НИИ ТПГУ Академии управления при Президенте Республике Беларусь² по аналогичной теме в 2021, 2022, 2023 годах, а именно НИР, выполняемый по заданию Администрации Президента Республики Беларусь, на тему: НИР «Разработать комплекс мер по реализации социального потенциала молодежи в целях укрепления общественно-политической стабильности в Республике Беларусь» (главный научный сотрудник – профессор Ф. И. Храмцова). Международный формат предпринятых автором обобщений опирается на

¹ БИСИ – Белорусский институт стратегических исследований (2021, 2022, 2023 гг.).

² НИИ ТПГУ – Научно-исследовательский институт теории и практики государственного управления Академии управления при Президенте Республике Беларусь (2021, 2022, 2023 гг.).

интернет-ресурсы резонансного реагирования на публичные заявления белорусского лидера, иноязычных публикаций, проведенный ивент-анализ популярных социальных сетей, интерпретированы данные российских социологических служб.

В частности, на совещании по актуальным вопросам здравоохранения (23.05.2023) Глава белорусского государства определяет триаду стратегических, тактических, текущих задач руководителям органов государственного управления как по теме совещания, так и по приоритетам управления в обеспечении вопросов дисциплины и «готовности правильно реагировать на современные вызовы»¹ [2]. В ситуации глобального противоборства за сохранение диктата США, формирования многоконтурной модели мироустройства, противостояния западной и восточной цивилизацией на фронтах прокси-войны, санкционного диктата и провокаций втягивания Республики Беларусь в третью мировую войну – Беларусь остается островком стабильности, мира и созидания.

Цель проведенного автором исследования состояла в выявлении политико-правовых новаций национального законодательства и обосновании предложений по совершенствованию правового механизма реагирования на изменение агрессивной среды на уровень национальной безопасности.

Проведенный контент-анализ белорусского законодательства за период 2023 г., включенных в Национальный реестр правовых актов (далее – НПА), Национальный правовой Портал, на ресурсах которого был размещен для всенародного обсуждения проект Концепции национальной безопасности², показал, что публичная власть предприняла существенные правовые новации в сфере укрепления общественно-политической стабильности, национальной безопасности посредством единства триады информационной, исторической и молодежной политики.

Проект Концепции национальной безопасности закрепляет целостные подходы к формированию и реализации единой государственной политики в обеспечении системы национальной безопасности, оценки ее эффективности на основе системы индикаторов и в контексте реальных трансформации всех видов угроз. Подчеркнем коррелирующие данной теме индикаторы состояния национальной безопасности (Глава 9) в виде уровней: участия граждан в формировании общественного мнения по вопросам безопасности; доверия граждан институтам власти; информационных технологий [3]. В соответствии с проектом Концепции национальной безопасности Республики Беларусь регламентирован один из видов угроз – деструктивное информационное воздействие на личность, общество, молодых граждан и государственные институты, наносящее вред национальным интересам.

¹ Выступление Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко на Совещании по актуальным вопросам здравоохранения (23.05.2023).

² Проект Концепции национальной безопасности Республики Беларусь Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь // <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2023/june/74658/>.

Система обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь опирается на правовой принцип широкого участия граждан, молодых граждан, лидеров мнений, объединений.

В контексте политической повестки Единого дня голосования (25.02.2024), включающего подготовку и проведение Выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва; членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва; депутатов местных Советов депутатов Республики Беларусь двадцать девятого созыва главной задачей органов государственного управления в комплексной организации избирательного процесса является обеспечение электорального суверенитета на всех этапах процедуры волеизъявления граждан. В проекте Концепции национальной безопасности впервые, а также на уровне всенародного обсуждения применена категория «электоральный суверенитет», сущность которой в неотъемлемом праве Республики Беларусь самостоятельно проводить выборы, референдумы в целях обеспечения суверенитета народа как единственного источника государственной власти и полноправного субъекта свободы выбора при верховенстве правовых норм Конституции, действующего национального законодательства и предотвращения вмешательства иностранных государств в избирательный процесс. Обеспечение электорального суверенитета является стратегическим национальным интересом [3].

Вместе с тем знаковой новацией белорусского законодательства в области цифровой трансформации государственного управления 2023 года является Указ Президента Республики Беларусь от 13.06.2023 № 172 «Об изменении Директивы Президента Республики Беларусь». Директива Президента Республики Беларусь № 2 от 27.12.2006 г. «О дебиюрократизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения» претерпела изменения в вопросах информирования граждан посредством сетевого взаимодействия с населением [4]. Директива № 2 изложена в новой редакции (далее – директива).

В директиве регламентированы обязательные к исполнению органами государственного управления (республиканского, регионального, местного уровня власти) задачи, реализация которых, по-нашему мнению, может и должна быть сопряжена с он-лайн и офф-лайн участием лидеров мнений, в том числе из числа молодежи, как авторитетных в цифровой среде интернет-сообществ, подписчиков блогеров, конструктивный потенциал которых необходимо развивать, наращивать целесообразно политической повестке, корректно и продуктивно привлекать органами власти в непосредственный административный процесс для решения обращений граждан территорий, а также обращений граждан и молодых людей социума для оказания помощи, поддержки со стороны властей для разрешения насущных проблем с их участием как общепризнанных экспертных представителей определенных сфер интересов целевых аудиторий, подписчиков.

При таком подходе раскроем сущность понятия «лидеры мнений», введенное в научный оборот П. Лазарсфельдом (1944) для обозначения феномена влияния личностного фактора авторитета субъекта на выработку общественного мнения, определяющего результаты избирательного процесса. Наряду с этим лидер мнения помимо экспертной роли в каком-либо вопросе выполняет опосредованное влияния как транслятора ценностей, жизненных смыслов. Российские исследователи Е. А. Кузнецова, Е. В. Зиновьева отмечают сущность термина «лидер мнения» из числа молодежи в цифровой среде связан с использованием понятий «инфлюенсер», «инфлюенсер-эксперт», «селебрити», «блогеры», «видеоблогеры», что означает дифференциацию непрофессиональных и профессиональных блогеров, для категории последней группы – блогинг представляет основную деятельность, приносящей доход [5]. Данная типология лидеров мнений требует учета как один из принципов организации работы по обеспечению их созидательного участия в обеспечении национальных интересов государства для помощи гражданам и молодым людям в формате онлайн-оффлайн административного процесса. Наряду с этим российские авторы С. А. Гришаева, П. А. Шамаев подчеркивают актуальность реализации потенциала политического участия ЛММ как фактора общественно-политической стабильности [6].

В ходе предпринятого исследования разработана авторская методика организации работы с ЛММ в условиях цифровой трансформации системы государственного управления. Суть методики состоит во взаимосвязанных направлениях государственно-управленческой деятельности органов вертикали власти. Предварительно формируется единая информационная база данных лидеров мнений из числа молодежи на основе анкетирования, опроса целевых аудиторий в популярных сетях, мониторинга тематики, содержания публикаций, постов. База данных структурируется по сферам интересов, статусу, компетенциям, качеству и контенту, с учетом проживания лидера мнений из числа молодежи (далее – ЛММ) в границах административных территорий. Учитывается уровень знаний истории края, этнокультуры. Осуществляется взаимодействие руководителей, специалистов органов управления в целях предварительного согласования возможности участия в конструктивном сотрудничестве.

Таким образом, в соответствии с обновленной редакцией Директивы 2, регламентом цифрового реформирования административных процедур органов государственного управления для рассмотрения обращений граждан требуются поливариативные адаптационные программы вхождения ЛММ как субъектов общественного мнения в структуре административного процесса. Важно в этой связи предусмотреть прикладной потенциал дополнительного образования в проведении региональных онлайн-практикумов для ЛММ по обращениям граждан, особенно социально уязвимых категорий.

Применение мотивационно-стимулирующих, коммуникативных техник, информационно-коммуникационных технологий во взаимодействии ор-

ганов власти и лидеров мнений способно адаптивно обеспечить противодействие манипулированию сознанием незрелой части молодежи в целях вовлечения их в экстремизм, терроризм; предупреждение попыток гендерной деконструкции пола как внутренней угрозы демографической безопасности. Адаптивные методы идеологического и психологического реформирования контента, структуры информационно-социализирующего потенциала лидеров мнений из числа молодежи сопряжены с правовыми инновациями информационного пространства. Необходимы конструктивные сетевые коммуникации на всех уровнях власти с лидерами мнений как субъектов возрастающего влияния на мировоззрение, субкультуру молодого поколения Z, на векторы политической социализации молодой генерации суверенной Беларуси.

Список использованных источников

1. *Храмцова, Ф. И.* Трансформационно-опережающее государственное управление как фактор национальной безопасности / Ф. И. Храмцова // Проблемы управления. – 2022. – № 1 (83). – С. 100–104.

2. Выступление Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко на Совещании по актуальным вопросам здравоохранения (23.05.2023) // <https://president.gov.by/ru/events/soveshchanie-po-aktualnym-voprosam-zdravooohraneniya>.

3. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь // <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2023/june/74658/>.

4. Об изменении Директивы Президента Республики Беларусь» (13.06.2023, 1/20890) / Указ Президента Республики Беларусь от 13 июня 2023 г. № 172 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь // <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2023/july/7475>.

5. *Кузнецова, Е. А.* Психологические аспекты определения и изучения лидеров мнений в цифровой среде [Электронный ресурс] / Е. А. Кузнецова, Е. В. Зиновьева // Мир науки. Педагогика и психология. – 2020. – № 5. – Режим доступа: <https://mir-nauki.com/PDF/97PSMN520.pdf>.

6. *Гришаева, С. А.* Политическое участие молодежи в цифровой среде / С. А. Гришаева, П. А. Шамаев // Цифровая социология. – 2022. – Т. 5, № 1. – С. 25–35.

(Дата подачи: 28.02.2024 г.)