

**ПОЛИТИКО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ КОМПОНЕНТА
ПЕРЕПОДГОТОВКИ СПЕЦИАЛИСТОВ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Ф. И. Храмцова

Доктор политических наук, профессор, профессор кафедры государственного управления Института государственной службы Академии управления при Президенте Республики Беларусь, Минск, Беларусь, flura.org@gmail.com

Разработаны методологические основы прикладного политического анализа как политико-дидактической компоненты переподготовки управленческих кадров в Институте государственной службы Академии управления при Президенте Республики Беларусь. Раскрыт феномен политического анализа и прогнозирования в структуре информационно-аналитической компетентности специалистов государственного управления.

Ключевые слова: государственное управление, переподготовка кадров, прикладной политический анализ, технологии политического анализа и прогнозирования.

**POLITICAL-TECHNOLOGICAL COMPONENT OF RETRAINING
SPECIALISTS OF PUBLIC ADMINISTRATION BODIES
IN THE REPUBLIC OF BELARUS**

F. I. Khramtsova

Doctor of Political Sciences, Professor, Professor of the Department of Public Administration of the Institute of Public Administration of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Belarus, Minsk, Belarus, flura.org@gmail.com

The methodological foundations of applied political analysis have been developed as a political and didactic component of retraining of management personnel at the Institute of Public Service of the Academy of Management under the President of the Republic of Belarus. The phenomenon of political analysis and forecasting in the structure of information and analytical competence of public administration specialists is revealed.

Keywords: personnel retraining, public administration, applied political analysis, political forecasting, political analysis structure, constitutional modernization, political analysis and forecasting technologies.

Фундаментальная роль информации как источника и продукта нового знания для принятия политических решений на всех этапах общественно-исторического развития влияла и влияет на уровень жизнеспособности национальных государств. В условиях возрастания темпов глобализации наряду с традиционными ресурсами (капитал, рабочая сила, энергия) главным ресурсом становится информация, сублимирующая совокупный потенциал традиционных ресурсов и генерирующая изменения на основе анализа и прогнозирования [1]. Главным аргументом тезисов актуальности анализа и прогнозирования в системе политического управления в XXI в. является «закон веерных трансформаций» П. Друкера: «Изменениями нельзя управлять, но их можно опережать» [2, с. 19]. Это особенно востребовано в современных условиях, когда скорость цифрового потенциала превосходит темпы роста мировых ресурсов: капитал, труд, энергия (по Э.Тоффлеру). В сфере политического управления технологии анализа и прогнозирования являются базовой основой механизма разработки и принятия стратегического решения в политико-управленческом цикле как предмета переподготовки специалистов государственного управления (Институт государственной службы Академии управления при Президенте Республики Беларусь).

Предпринятый факторный анализ темы возрастающей роли политико-технологической компоненты переподготовки руководителей и специалистов системы органов управления выявляет детерминантное влияние триады угроз суверенитету и независимости Республики Беларусь в условиях попыток экономической, политической, информационной блокады, военного шантажа и наращивания сил НАТО на западной границе, а именно:

1. Геополитического фактора глобального противоборства за передел мира (Россия, Китай, США), создание новой многополярной конструкции – что предопределяет местоположение Беларуси как бастиона в Евроазиатском регионе на пути к России. Информация является главным ресурсом мировой экономики, триггером информационного противоборства.

2. Трансформационного фактора усложнения новых видов гибридной войны, силового давления на суверенную Беларусь, провокаций втягивания в войну, реверсов информационных угроз и манипулирования общественным сознанием, попыток дестабилизации, террористических актов, политических технологий трансферта цветных революций.

3. Политического реванша американского гегемонизма, силового давления стран Запада, провокаций, санкций, противодействий углублению интеграции государств-участников Союзного государства, СНГ в обеспечении общей системы безопасности.

При такой постановке проблемы ареала исследования актуальна научная методология системы переподготовки управленческих кадров, обладающих технологиями разработки и принятия политических решений, знаниями и навыками применения в информационно-аналитической и прогностической деятельности в органах государственного управления. Учебная дисциплина «Технологии анализа и прогнозирования в политическом управлении» отвечает Концепции национальной безопасности Республики Беларусь (2024) средствами актуализации триады политико-управленческих задач: 1) знать, уметь анализировать, прогнозировать и выявлять признаки, параметры рисков национальной безопасности, назревающий переход рисков в вызовы; 2) знать, владеть инструментарием информационно-аналитического сопровождения политических решений в органах управления; 3) применять государственно-управленческие решения в условиях неопределенности, рисков, вызовов и угроз национальной безопасности [3].

Учебная дисциплина в структуре плана переподготовки управленческих кадров опирается на теорию государственного управления, закономерности политической науки и дидактику овладения методами политического анализа и прогнозирования. Разработан авторский электронный ресурс «Электронный учебно-методический комплекс по учебной дисциплине «Технологии анализа и прогнозирования в политическом управлении» (Ф.И. Храмцова), включен в Государственный регистр информационных ресурсов Министерства связи и информации Республики Беларусь (регистрационное свидетельство №1102229659, от 22.09.2022). Владельцем информационного ресурса является Академия управления при Президенте Республики Беларусь. Главным экспертом электронного ресурса является кафедра политологии Белорусского государственного университета (заведующий кафедрой, доктор политических наук, профессор Н.А. Антанович).

Следует уточнить сущность «Технологии политического анализа и прогнозирования» – категории прикладного политологического знания, востребованного практикой политического управления, включает дефиниции:

- междисциплинарная прикладная отрасль политической науки;
- учебная дисциплина переподготовки по специальности 1-26 01 81 «Информационно-аналитическая работа в системе органов государственного управления»;
- практика информационно-аналитической деятельности в системе органов государственного управления в русле политической повестки.

Фундаментальным понятием научно-категориального аппарата учебной дисциплины является «политическое управление» как публич-

ная форма властных отношений акторов, представительных органов публичной власти, институтов гражданского общества в целях принятия политических решений (стратегий, законов, иных правовых актов) на долгосрочную перспективу, обязательной силы на всей территории государства. Политическое управление – многогранный феномен политологии, отражает актуальные значения:

1) стратегический уровень системы государственного управления, обеспечивающий принятие публичных решений, реализуемый органами исполнительной власти административного уровня (по В. Козбаненко);

2) многоплановый способ управления обществом посредством воздействия на политическую систему, политические процессы и отношения, урегулирование политических интересов субъектов на принципах диалога, права, консенсуса; в целях обеспечения общественно-политической стабильности, динамичного развития и экономического роста;

3) целостная система публичного управления как информационное взаимодействие субъектов и объектов (народ, политические лидеры, органы власти, общественные организации, политические коммуникации).

Отсюда вытекает вывод, инструментально-технологическим элементом механизма политического управления по подготовке, разработке, принятию и реализации политических решений является политический анализ и на его основе обоснование и формулировка прогноза. Следовательно, политический анализ является междисциплинарной политологической дисциплиной прикладного направления, базис которого синтезирует научно-теоретические, методологические и эмпирические знания в разработку исследовательских, политических, управленческих программ, проектов, нацеленных на решение практических задач, достижение результатов; требует от специалистов, аналитиков, экспертных сообществ особого стиля мышления экстерналино-генеративного типа (по Ф.И. Храмцовой).

Специфику категории политический анализ в структуре тождественно-синонимичного ряда взаимосвязанных понятий таких, как: административное управление, государственное управление, политическое управление, политический менеджмент, политическая психология, другие направления, отличает синтез и концентрация полипарадигмальных, метапарадигмальных, научно-методологических подходов и методического инструментария в условиях ограниченного лимита времени генерации знания, альтернативных прогнозов, вариативных решений, практических рекомендаций.

Обобщим основные методологические выводы.

Политический анализ – прикладная дисциплина политической науки, на основе поиска информации, синтеза эмпирических данных посредством использования теоретических моделей с целью решения способов проблемы общественной значимости (по А.С. Ахременко).

Политический анализ – есть выявление латентных состояний политических процессов разного уровня, решение политически релевантных, общественно значимых проблем на уровне задач акторов (по Н.А. Антанович).

Анализ в политике и управлении – аналитическое, методологическое и методическое изучение политической и управленческой деятельности, поведения индивидов, групп, общностей на основе политологических и управленческих теорий, концепций и подходов с использованием прикладных и проверочных процедур, принципов «обратной связи». Содержание прикладного политического анализа (далее – ППА) как дидактической единицы включает совокупность технологий политической и управленческой деятельности; методы измерения социально-политических процессов, методики оценки результатов политики, эффективности управления.

На основе ряда ведущих положений теории политического управления как методологии конструирования нового знания о объекте формулируем ведущие принципы изучения прикладного политического анализа:

- научности (междисциплинарная опора на закономерности парадигмальных, полипарадигмальных, метапарадигмальных, подходов высокого политико-эвристического потенциала);

- концептуализации оригинальных идей в конструкты политических решений, с учетом баланса интересов, потребностей социальных групп, проектной перспективы реализации решений, информационного обеспечения во всех сегментах политического управления на принципах обратных связей;

- релевантности технологического аппарата исследования, диагностического инструментария, эмпирической апробации с учетом специфики объекта, предмета, - для конструирования политических решений как продукта ППА;

- конструктивно-конвергентной валидности целесообразных методик, их соответствия объективной реальности, подтверждаемое перепроверкой совпадений данных по аналогичным критериям, коррелирующих между собой как эффективно работающая обоснованность инструментария на уровне индикатора прогностической валидности в отдаленной перспективе;

– технологизации ППА как последовательного алгоритма выполнения одиннадцати фаз: от определения, постановки и формулирования проблемы анализа; процедура политического анализа на основе инструментария; анализ результатов политики; анализ рисков; политическое прогнозирование; политические рекомендации и консультирование; принятие политического решения; социальный мониторинг решения; политическая экспертиза; до завершающей фазы оценки эффективности политического анализа;

– императива экстернально-генеративного типа мышления аналитиков, советников, медиа-пресс-служб, референтов имплементации политических решений, - способных экстраполировать ценности идеологии государства в ментальный базис практических рекомендаций;

– институционализации статуса политического решения как процедуры его наделения юридической силой закона, в соответствии с которым субъект политического анализа приобретает компетенцию в сфере мониторинговой деятельности, экспертного сопровождения, корригирования.

Содержание профессиональной переподготовки специалистов включает изучение классификаций технологий ППА с учетом ее профиля в структуре политико-управленческого цикла разработки, принятия, реализации решений:

Наряду с этим дидактической компонентой предусмотрена классификация технологий ППА по ведущему методу: маркетинговые технологии; технологии реализации кадровой политики; коммуникационные технологии; технологии урегулирования политических конфликтов; технологии ведения политических переговоров; технологии политического имиджа; технологии лоббирования; избирательные технологии. Организация ряда практических занятий проводится с привлечением экспертного потенциала обучающихся в сфере владения технологиями ППА по факторному влиянию внешней среды, предотвращения угроз общественно-политической стабильности, обеспечения информационной безопасности. В качестве наполнения формата панельных дискуссий в плане рассматриваются технологии предотвращения «цветных революций»; технологии политического анализа интернет-сообществ как средства регулирования информационной политики; технологии анализа избирательных кампаний как фактора электорального суверенитета.

Следовательно, критериями уровня овладения профессиональными компетенциями специалистов выступают ключевые параметры: знания, умения релевантно идентифицировать проблемы общественной значимости; разрабатывать адекватные способы их решения: генерировать знания в целях принятия государственно-консолидированных решений.

Целевыми объектами политического анализа специалистами органов государственного управления призваны стать институты, нормы, социальные группы, общности, отношения, проявления, действия, поведение, установки, взгляды, ценности. Оценочный инструментарий такого типа анализа основан на индикаторах: выявление тенденций сохранения суверенитета и независимости; уровня народного единства; степени национальной идентичности; ценности исторической памяти, уровня патриотизма; устойчивости экономического роста; приоритета социальной справедливости как предмета мониторинга вертикали власти; системные параметры национальной безопасности Республики Беларусь.

Библиографические ссылки

1. *Тоффлер Э.* Футурошок.: пер. с англ. СПб., 1997. 464 с.
2. *Друкер П. Ф.* Задачи менеджмента в XXI веке. : пер. с англ. М. : Изд. дом «Вильямс», 2004. 272 с.
3. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Решение Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. № 5 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.