

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПОЛИТИКО-ПРАВОВОГО РАЗВИТИЯ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА РОССИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В 2010-2020-ые ГОДЫ

Д. Е. Емельянов

*Аспирант кафедры социологии и политологии, Тульский государственный
университета, г. Тула, Россия, wwwdaem@rambler.ru*

В статье рассматриваются значимые даты и события в ретроспективе политико-правового строительства Союзного государства Республики Беларусь и современной России в 2010-2020-х гг. В указанный период отмечены как сближения, так и разногласия в вопросах политико-правового характера. Период представлен как противоречивый со спадами и ускорениями в вопросах политической интеграции России и Беларуси. Выделены ключевые препятствия на пути политической интеграции.

Ключевые слова: Союзное государство, Россия, Беларусь, политическая интеграция, политико-правовое развитие, политические отношения.

SOME PROBLEMS OF THE POLITICAL AND LEGAL DEVELOPMENT OF THE UNION STATE OF RUSSIA AND THE REPUBLIC OF BELARUS IN THE 2010-2020s

D. E. Emelyanov

*PhD student of the Department of Sociology and Political Science, TulSU, Tula, Russia,
wwwdaem@rambler.ru*

The article examines significant dates and events in retrospect of the political and legal construction of the Union State of the Republic of Belarus and modern Russia in the 2010-2020s. This noted both convergence and disagreement on issues of a political and legal nature. The period is presented as contradictory with recessions and accelerations in matters of political integration of Russia and Belarus. The key obstacles to political integration have been identified.

Keywords: Union State, Russia, Belarus, political integration, political and legal development, political relations.

В 2010-х годах вектор политико-правовой работы Союзного государства России и Беларуси не был до конца определен: сторона Беларуси высказывала опасения, сторона России не была готова к углублению политической интеграции и наоборот. В информационном пространстве

экспертное сообщество отмечало возможный спад и затяжной характер интеграции вплоть до обозначения кризиса [1].

Обратим внимание, что 19 октября 2010 г. подписано Решение № 100 «О вступлении в силу международных договоров, формирующих Единое экономическое пространство Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации». Согласно социологическому опросу Н. Сечко, кандидата социологических наук БГЭУ (Минск) 62,8-68,7% белорусского населения в период 2011 г. высказались положительно о вступлении Республики Беларусь в ЕврАзЭС (ЕАЭС, ЕЭП) [2, с. 625]. Однако в это же время наблюдались так называемые «молочные войны», «мясные войны», «энергетические войны», где Россия и Беларусь не смогли сразу договориться о приемлемых торговых ценах и политические отношения были не достаточно сглажены. С одной стороны, российские и белорусские граждане готовы к дальнейшим политическим шагам по укреплению отношений, а с другой – принятие того или иного соглашения вызывало разногласия среди российской и белорусской политической элиты.

Главным достижением вступления трех государств в ЕАЭС (присоединился Казахстан и выступил одним из инициаторов интеграции, правда, не Союзного государства России и Беларуси, а евразийского экономического и политического пространства в целом) стало ускорение экономической интеграции и обеспечение политической стабильности. Однако, после в 2013-2014 гг. нарастает «украинский кризис» и вопросы политической интеграции и продолжения политико-правовой работы России и Беларуси уходят на периферию.

5 сентября 2014 г. состоялись консультации Трехсторонней контактной группы относительно шагов, направленных на имплементацию Мирного плана президента Украины П. Порошенко и инициатив президента России В. Путина (позже данный текст назовут «Минск-1» или «Минскими соглашениями», «Минской группой», далее происходили политико-правовые доработки документов до версии «Минск-2» с добавлением и корректировкой пунктов достижения мира) [3].

«Украинский кризис» отмечается затяжным характером и затрагивает группу стран Европы в вопросах политико-правового разрешения. Беларусь заявляет о нахождении мирного пути и остается формально в нейтралитете по отношению к политической ситуации. Россия явно поддерживает население русскоговорящих регионов (ДНР и ЛНР) и просит предоставить гарантии и особый статус. С нашей точки зрения, несмотря на политическую целостность Союзного государства, Россия и Беларусь имеют свои позиции по разрешению внешнеполитической ситуации с

Украиной, что выглядит одним из усложнений дальнейшего политико-правового регулирования и политической интеграции.

В 2020-е гг. политическая интеграция Союзного государства России и Беларуси вышла на новый уровень, на что указывает не только рост числа контактов политических лидеров двух республик, но и активная законотворческая работа по обсуждению соглашений, уставов, концепций, договоров и иных значимых для деятельности Союзного государства положений. Особенно ярко это заметно после начала в 2022 г. специальной военной операции.

Отметим ключевые достижения в рамках политической интеграции в период с февраля 2022 г.:

- 27 марта 2023 г. подписаны «Межправительственное соглашение о научно-техническом и инновационном сотрудничестве» и «Развитие пограничной безопасности Союзного государства на период 2023–2027 годов» [4];

- 25 мая 2023 г. подписаны документы о размещении ядерного оружия на территории Беларуси [5];

- в декабре 2024 г. запланировано обсуждение и принятие «Концепции безопасности Союзного государства» и «Договора о взаимных гарантиях безопасности» по сообщениям МИД России [6].

В целом продолжается внесение изменений в «дорожную карту» Союзного государства России и Беларуси, принятую еще в 2021 г. [7]. Отмечаются достижения торговли, денежно-кредитного регулирования, обеспечение суверенитета и защиты общих политических границ союзного пространства.

Таким образом, политико-правовое регулирование занимает особое место в процессе обретения взаимопонимания между Россией и Беларусью в рамках Союзного государства: от нахождения единых точек эффективной деятельности их законодательной плоскости в процессе переговоров (разной степени успешности) до совместного политико-правового строительства. 2010-е гг. для политико-правового регулирования вопросов Союзного государства России и Беларуси были неоднозначными, противоречивыми, сложными, так как сначала в экономических вопросах Россия и Беларусь не находили общего понимания. После нормализации экономических вопросов в 2013-2014 гг. наступил «украинский кризис» и политическая интеграция Союзного государства была реструктуризирована в рамках повестки дня (о чем свидетельствует редкие попытки обсуждения политико-правовых вопросов или отсутствие таких попыток). 2020-ые гг. были отмечены новым импульсом к политико-правовому регулированию и углубления политической интеграции Союзного государства. Основными интеграционными вопросами России

и Беларуси стали: обеспечение безопасности границ, территорий и суверенитета, организация поставок товаров и продукции, размещение ядерного оружия, инициирование совместных военных учений для предотвращения потенциальной военной агрессии стран НАТО. Можно предположить, что Россия и Беларусь в 2022-2024 гг. находят большее понимание в широком перечне политико-правовых и иных вопросов, чем в 2010-е гг.

Библиографические ссылки

1. *Пирогов А.* Союзное государство России и Беларуси: кризис или крушение надежд? // Экон. и соц.-гум. исслед, 2021. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/soyuznoe-gosudarstvo-rossii-i-belarusi-krizis-ili-krushenie-nadezhd> (дата обращения: 20.06.2024).

2. *Сечко Н.Н.* Вступление Беларуси в Единое экономическое пространство: мнение белорусского населения // Науч. тр. БГЭУ: [сборник]. Вып. 7 / Мин-во образования Респ. Беларусь, Белорусский гос. экон. ун-т; [редкол.: В.Н. Шимов (гл. ред.) и др.], Минск: БГЭУ, 2014. С. 625–630.

3. Протокол (по итогам консультаций Трехсторонней контактной группы относительно совместных шагов, направленных на имплементацию Мирного плана Президента Украины П. Порошенко и инициатив Президента России В. Путина) [Электронный ресурс] // РСМД. 2015. URL: <https://russiancouncil.ru/minskprotocol> (дата обращения: 11.05.2024).

4. Прорывной 23-й. Чем знаменателен уходящий год для Союзного государства [Электронный ресурс] // Информ.-аналитич. портал «Минская правда». 2023. URL: <https://mlyn.by/19122023/proryvnoj-23-j-chem-znamenatelen-uhodyashhij-god-dlya-soyuznogo-gosudarstva/> (дата обращения: 05.06.2024).

5. *Никольский А., Гасымов Н.* Россия и Белоруссия подписали документы о размещении ядерного оружия [Электронный ресурс] // Ведомости. 2023. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2023/05/26/976981-rossiya-i-belorussiya-podpisali-dokumenty-o-razmeschenii-yadernogo-oruzhiya> (дата обращения: 09.06.2024).

6. Москва и Минск намерены в декабре принять договор о взаимных гарантиях безопасности [Электронный ресурс] // Информ.-аналитич. портал ТАСС. 2024. URL: <https://tass.ru/politika/21015695> (дата обращения: 10.06.2024).

7. Работа над 28 союзными программами с Россией: 8 уже завершены, но что с остальными? [Электронный ресурс] // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. 2023. URL: <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2023/april/73830/> (дата обращения: 11.06.2024).