

## ОТРАЖЕНИЕ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ТРАНСПОРТНОЙ ПОЛИТИКИ В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

**О. А. Хотько**

*Белорусский государственный университет,  
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, o.a.khatsko@gmail.com*

Освещается необходимость учета интеграционных процессов в национальном законодательстве в контексте реализации направлений транспортной политики. Представлены положения о необходимости правовой регламентации транспортной безопасности, сделан вывод о целесообразности и востребованности развития транспортного права с учетом эффективности интеграции и трансформации транспортной отрасли.

**Ключевые слова:** Евразийский экономический союз; транспортная политика; законодательство.

## АДЛЮСТРАВАННЕ ІНТЭГРАЦЫЙНЫХ ПРАЦЭСАЎ ПРЫ РЭАЛІЗАЦЫІ ТРАНСПАРТНАЙ ПАЛІТЫКІ Ў ПРАВАВОЙ СІСТЭМЕ ЕЎРАЗІЙСКАГА ЭКАНАМІЧНАГА САЮЗА

**В. А. Хацько**

*Беларускі дзяржаўны ўніверсітэт,  
пр. Незалежнасці, 4, 220030, г. Мінск, Беларусь, o.a.khatsko@gmail.com*

Асвятляецца неабходнасць уліку інтэграцыйных працэсаў у нацыянальным заканадаўстве ў кантэксце рэалізацыі напрамкаў транспартнай палітыкі. Абгрунтавана патрэбнасць прававой рэгламентацыі транспартнай бяспекі, зроблена выснова аб мэтазгоднасці і запатрабаванасці развіцця транспартнага права з улікам эфектыўнасці інтэграцыі і трансфармацыі транспартнай галіны.

**Ключавыя словы:** Еўразійскі эканамічны саюз; транспартная палітыка; заканадаўства.

## REFLECTION OF INTEGRATION PROCESSES IN THE IMPLEMENTATION OF TRANSPORT POLICY IN THE LEGAL SYSTEM OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

**O. A. Khotsko**

*Belarusian State University,  
4 Niezaliežnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, o.a.khatsko@gmail.com*

The article highlights the need to take into account integration processes in national legislation in the context of the implementation of transport policy directions. Provisions on the need for legal regulation of transport security are presented, a conclusion is drawn

about the feasibility and relevance of the development of transport law, taking into account the effectiveness of integration and transformation of the transport industry.

**Keywords:** Eurasian Economic Union; transport policy; legislation.

В современных условиях укрепления интеграции, взаимодействия государств на региональном уровне система региональной безопасности вступила в новый период трансформации. Особое значение принадлежит развитию направлений, которые важны для сотрудничества в рамках интеграционных объединений. Исследуя формирование права Союзного государства и теорию союзного строительства, А. В. Егоров верно отмечает, что «феномен наднационального правотворчества еще недостаточно изучен в юридической науке» [3, с. 34]. Вместе с тем в актах Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз) определены принципы и задачи скоординированной (согласованной) транспортной политики, заключены соглашения об осуществлении международных перевозок, например, с Китайской Народной Республикой в контексте строительства Экономического пояса Шелкового пути и другими странами. Это имеет взаимосвязь с развитием соответствующих отношений в каждом государстве – члене Союза, в том числе с плодотворной реализацией задач в рассматриваемой сфере в Республике Беларусь.

По справедливому утверждению А. М. Абрамовича, «основоположника разработки теоретико-правовых проблем государственного управления на общегосударственном и региональном уровнях» [4, с. 23], «обновление основополагающих правовых актов по вопросам экономического и социального характера, в свою очередь, обусловлено выработкой и воплощением в указанных актах оптимальных экономических, политических и социальных решений, которые и должны составлять основную, содержательную сторону принимаемых и обновляемых нормативных правовых актов» [1, с. 546]. Развитие в области применения передовых технологий, улучшающих работу транспортной системы, повышения уровня безопасности являются ключевыми направлениями в ЕАЭС.

Как отмечается в литературе, тезисы о сохранении суверенитета, независимости, равноправия в процессе интеграции Республики Беларусь и Российской Федерации «нашли воплощение в положениях Устава и Договора о Союзе, подготовленных при непосредственном участии А. М. Абрамовича» [5, с. 16]. Идеи А. М. Абрамовича, блестяще воплотившиеся в политико-правовой практике, как верно обозначает профессор О. И. Чуприс, «следует признать базисными положениями для современных нормотворческих теорий и практик» [11, с. 20]. В связи с тем, что в современных социально-экономических и геополитических условиях приоритетным становится повышение качества оказания

транспортных услуг, обратимся к вопросу реализации транспортной политики в условиях интеграционного взаимодействия Республики Беларусь.

Первоначально отметим, что правовые основы рассматриваемой сферы по направлениям развития транспортной политики в нашем государстве заложены с принятием Закона Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 140-З «Об основах транспортной деятельности», нормы которого направлены на определение основ транспортной деятельности и принципов ее осуществления, закрепление правового статуса субъектов данной деятельности. Особое внимание уделяется в государстве правовым аспектам автомобильных перевозок, что подтверждается принятыми нормативными правовыми актами в области регулирования перевозок пассажиров и грузов, безопасности и автоматизации процессов (например, Указ Президента Республики Беларусь от 25 января 2024 г. № 32 «Об автомобильных перевозках пассажиров»). Внедрение цифровизации в транспортную отрасль, вносит существенные изменения в общественные отношения в транспортной отрасли, что приводит к трансформации уже существующих общественных отношений. С правовой точки зрения, требуется дополнительная регламентация правового положения субъектов и их деятельности в новом формате, их соотношения с уже существующими участниками транспортных отношений. Некоторые позиции получили отражение в законодательстве Российской Федерации, что проявляется в различных аспектах перевозочной деятельности. Заметим, что конкретные шаги по построению объединенной транспортной системы на уровне Союзного государства уже предприняты, действуют акты, обеспечивающие реализацию принципа безопасности транспортной деятельности. Соглашаясь с подходом Президента Республики Беларусь о роли интеграционных объединений, в которой обозначается, что «Союз Беларуси и России ... это глубокое, продвинутое интеграционное образование. Второй уровень – это Евразийский экономический союз» [8], отметим, что ведется и планомерная работа по реализации направлений транспортной политики и в ЕАЭС [9].

Особое место в деятельности по совершенствованию правовых актов принадлежит систематизации положений о транспортной безопасности на национальном и региональном уровнях, гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС в целях избежания различных трактовок в соответствующей области общественных отношений. Обеспечение безопасности при применении высокотехнологичных видов транспортных средств как деятельность по преодолению угроз, обусловленных процессом умышленного нанесения ущерба национальным и региональным интересам, требует своевременного правового закрепления путем определения в законодательстве комплекса мер реагирования. Ответом

на существующие угрозы в Республике Беларусь являются в первую очередь положения Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной решением Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. № 5, в перспективе, возможно, на консенсуальной основе это будут нормы Концепции обеспечения безопасности государств – членов ЕАЭС.

В то же время транспортная деятельность в ЕАЭС рассматривается как вид деятельности, в рамках которой декарбонизация транспорта является одним из приоритетных направлений. Так, Министр по энергетике и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии А. Кожошев отмечает, что общие усилия в данной сфере позволят «замедлить развитие климатического кризиса» [2]. Соглашаясь с позицией профессора Н. А. Карпович о ведущей роли экологического аспекта как основы для экономического и социального развития при рассмотрении значимости трех составляющих устойчивого развития [6, с. 43], отметим, что возрастает актуальность исследований, связанных с технологическим развитием и эколого-правовым обеспечением в контексте международного сотрудничества, выстраиванием системы «транспорт – экологическая безопасность – устойчивое развитие» и влияющих на расширение научных позиций в области экологического и транспортного права.

Соответственно, продолжающая работа тесного взаимодействия государств в рамках интеграционных объединений наглядно демонстрирует процессы сближения в рассматриваемой области отношений и востребованность в применении общих правовых подходов государств – членов ЕАЭС [10], позволяющих в новых условиях, обусловленных новациями перевозочного процесса, изменением климата и иных факторов [7, с. 437], направить усилия на развитие транспортного права в Республике Беларусь с учетом трансформации транспортной отрасли. Важным в контексте сопряжения намерений ЕАЭС в области развития транспортного комплекса является рассмотрение проблематики транспортной безопасности с учетом осложнения соответствующих отношений информационно-коммуникационными технологиями, применение которых создает предпосылки для системного урегулирования правового статуса субъектов транспортной деятельности. Поиск оптимальных правовых решений в комплексе позволит создать единую благоприятную транспортную среду с учетом интенсификации деятельности в цифровом пространстве и декарбонизации в целях обеспечения социального прогресса.

#### **Библиографические ссылки**

1. *Абрамович А. М.* Право и социально-экономическое развитие страны // Избр. труды. Минск : ЮрСпектр, 2019. С. 534–546.
2. Арзыбек Кожошев рассказал в ЕЭК ООН о работе по декарбонизации транспорта в ЕАЭС к 2050 году [Электронный ресурс]. URL: <https://eec.eaeunion.org/>

news/arzybek-kozhoshev-rasskazal-v-eek-oon-o-rabote-po-dekarbonizatsii-transporta-v-eaes-k-2050-godu/ (дата обращения: 11.04.2024).

3. *Егоров А. В.* «Союзное нормотворчество» как разновидность наднационального правотворчества // *Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. / Нац. центр законодательства и правовых исследований. Респ. Беларусь ; редкол.: Н. А. Карпович (гл. ред.) [и др.]. Минск : Колорград, 2022. Вып. 17. С. 34–41.*

4. *Карпович Н. А.* Александр Михайлович Абрамович, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Республики Беларусь: справедливость, преемственность и гуманизм как базовые концепты развития права. К 80-летию со дня рождения // *Право.by. 2024. № 2. С. 22–30.*

5. *Карпович Н. А.* Правовой статус личности в концепте метамодерна // *Современная государственность и право: теоретические и практические проблемы формирования и успешного функционирования: материалы междунар. научно-практ. конф., посвящ. 75-летию со дня рождения заслуж. юриста Респ. Беларусь, д-ра юрид. наук, проф. А. М. Абрамовича, Минск, 24–25 мая 2019 г. / Белорус. гос. ун-т; редкол.: С. А. Балашенко (гл. ред.) [и др.]. Минск : БГУ, 2019. С. 7–18.*

6. *Карпович Н. А.* Устойчивое развитие как объект конституционного регулирования: сравнительный аспект // *Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. / Нац. центр законодательства и правовых исследований. Респ. Беларусь ; редкол.: Н. А. Карпович (гл. ред.) [и др.]. Минск : Колорград, 2022. Вып. 17. С. 41–58.*

7. *Морозов С. Ю.* Проблемы реформирования транспортной отрасли: правовой аспект // *Актуальные проблемы транспортного права / под ред. А. В. Габова, С. Ю. Морозова. М. : Проспект, 2023. С. 436–444.*

8. *Союз Беларуси и России будет более мощным, продуманным и продвинутым, чем Евросоюз [Электронный ресурс]. URL: <https://www.belta.by/president/view/sojuz-belarusi-i-rossii-budet-bolee-moschnym-produmannym-i-prodvinitym-chem-evrosojuz-474514-2021/> (дата обращения: 11.04.2024).*

9. *Хотько О. А.* Проблемы правового регулирования эксплуатации интеллектуальных транспортных систем (на примере законодательства Республики Беларусь, Союзного государства и права Евразийского экономического союза) // *Цифровые технологии и право : сб. науч. тр. II Междунар. науч. конф., Казань, 22 сентября 2023 г. : в 6 т. / Казан. инновац. ун-т ; под ред. Е. А. Громовой [и др.]. Казань : Познание. 2023. Т. 6. № 9. С. 369–376.*

10. *Хотько О. А.* Интеграционное строительство на постсоветском пространстве как фактор усиления развития транспортного права // *Публично-правовые проблемы транспортного права: материалы Пятого Междунар. трансп.-правового форума, Москва, 15–16 февраля 2023 г. / под ред. А. А. Чеботаревой, В. Е. Чеботарева, Л. М. Малешинной. М. : Юрид. ин-т РУТ (МИИТ), 2023. С. 234–242.*

11. *Чуприс О. И.* Актуальные вопросы нормотворчества в Республике Беларусь: сохраняя традиции (к 80-летию со дня рождения профессора А. М. Абрамовича // *Право. by. 2024. № 2. С. 12–21.*