

ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНОГО РЫНКА ТРУДА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Н. А. Солянкина

*Институт правовых исследований Национального центра
законодательства и правовых исследований Республики Беларусь,
ул. Берсона, 1а, 220030, г. Минск, Беларусь*

Единый рынок трудовых ресурсов в рамках ЕАЭС – важнейшее условие успеха интеграционных процессов, а трудовая миграция становится существенным фактором экономического развития все большего числа стран, способствуя рациональному использованию трудовых ресурсов и взаимодействию экономических субъектов.

Ключевые слова: занятость; население; трудовая миграция.

ФАРМІРАВАННЕ АДЗІНАГА РЫНКУ ПРАЦЫ Ў ЕЎРАЗІЙСКІМ ЭКАНАМІЧНЫМ САЮЗЕ

Н. А. Салаянкіна

*Інстытут прававых даследаванняў Нацыянальнага цэнтра
заканадаўства і прававых даследаванняў Рэспублікі Беларусь,
вул. Берсана, 1а, 220030, г. Мінск, Беларусь*

Адзіны рынак працоўных рэсурсаў у рамках ЕАЭС – найважнейшая ўмова поспеху інтэграцыйных працэсаў, а працоўная міграцыя становіцца істотным фактарам эканамічнага развіцця ўсё большай колькасці краін, спрыяючы рацыянальнаму выкарыстанню працоўных рэсурсаў і ўзаемадзеянню эканамічных суб'ектаў.

Ключавыя словы: занятасць; насельніцтва; працоўная міграцыя.

FORMATION OF A SINGLE LABOR MARKET OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

N. A. Solyankina

*Institute of Legal Research of the National Center of Legislation and Legal
Research of the Republic of Belarus,
1a Bersona Street, Minsk 220050, Belarus*

A single labor market within the EAEU is the most important condition for the success of integration processes, and labor migration is becoming a significant factor in the economic development of an increasing number of countries, promoting the rational use of labor resources and the interaction of economic entities.

Keywords: employment; population; labor migration.

Формирование единого рынка трудовых ресурсов в рамках Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) – импульс для создания условий стабильного развития экономик входящих в него государств. Фундамент интеграционных процессов составляют четыре свободы движения: товаров, услуг, капиталов и рабочей силы. Сегодня общий рынок труда реализован от заданного Договором о ЕАЭС уровня более чем на 70 % [1]. По оценкам экспертов, такой рынок труда характеризуется «структурным дисбалансом квалифицированных и неквалифицированных кадров, неэффективностью регулирования, использованием дешевой рабочей силы для снижения себестоимости продукции» [2, с. 33]. В то же время происходят качественные изменения национальных рынков труда, они утрачивают свою обособленность, а интегрированный рынок трудовых ресурсов становится наднациональным образованием.

Правовое регулирование трудовой миграции в рамках ЕАЭС характеризуется своеобразием и отличается от универсальных моделей, сложившихся в рамках ООН. Научный интерес в отношении правового регулирования труда в ЕАЭС вызывают перспективы унификации и гармонизации трудового законодательства всех государств – членов ЕАЭС вплоть до создания единого наднационального нормативного акта, регулирующего труд. В Договоре о ЕАЭС есть специальная глава, посвященная трудовой миграции. Стремление создать единый рынок труда в ЕАЭС привело к отходу от классического для международного права термина «трудящийся-мигрант» в пользу интеграционного термина. Договор о ЕАЭС в ст. 96 закрепляет термин «трудящийся государства-члена», чтобы подчеркнуть своеобразие региональной интеграционной модели свободного передвижения рабочей силы. Трудящийся государства-члена – это лицо, являющееся гражданином государства одной из сторон, законно находящееся и на законном основании осуществляющее трудовую деятельность на территории государства другой стороны, гражданином которого оно не является и в котором постоянно не проживает [3]. Трудовая деятельность по ст. 96 включает в себя как деятельность на основании трудового договора, так и деятельность по выполнению работ (оказанию услуг) на основании гражданско-правового договора. В Договоре о ЕАЭС в определении термина «трудящийся государства-члена» большее внимание уделяется законности пребывания и речь идет только о временном характере нахождения.

Основной причиной трудовой миграции является выгода субъекта от трудовой деятельности в месте перемещения: относительно высокая заработная плата, рост качества жизни, низкий уровень конкуренции на рынке труда, снижение риска резких изменений доходов, возможность получения дохода в форме регулярной заработной платы (в отличие от

фиксированного размера пособия по безработице или отсутствия дохода вообще). Основными экономическими следствиями трудовой миграции для самого трудового мигранта выступают изменения дохода и качества жизни. Регуляторами любого рынка труда является множество факторов. Трудовые мигранты ищут себе наиболее выгодное применение, которое дает максимальную эффективность.

Анализ сложившихся масштабов привлечения иностранной рабочей силы в Республике Беларусь показал, что в настоящее время объемы импорта трудовых ресурсов не оказывают заметного давления на национальный рынок труда, а трудовые мигранты не представляют значительной конкуренции в борьбе за имеющиеся рабочие места. При этом объемы незаконной трудовой миграции внутри Беларуси невелики, что обеспечивается достаточно продуманным национальным законодательством о труде. В последнее время поток трудовых мигрантов сокращался. По данным Министерства внутренних дел Республики Беларусь, в 2022 г. в стране официально работало только 11 тыс. иностранцев, тогда как в 2019-м было 20 тыс. [4].

Согласимся с мнением Г. И. Осадчей, которая главными проблемами формирования единого рынка труда называет: незавершенность разработки нормативно-правовой базы; непоследовательность реализации уже принятых нормативно-правовых документов; отсутствие необходимой миграционной инфраструктуры (единой базы данных предприятий, специальностей, в которых нуждаются страны); отсутствие единых баз данных различных органов исполнительной власти стран – членов ЕАЭС (налоговых органов, миграционных, социальных служб); отсутствие взаимодействия общей системы образования, профессиональной и языковой подготовки [5].

Стоит отметить некоторые особенности общего рынка трудовых ресурсов. Рынки труда государств – членов ЕАЭС характеризуются разной степенью использования такой рабочей силы, поскольку отличаются объемами и потребностью в трудовых ресурсах. В отдельных государствах существуют риски формирования теневого рынка рабочей силы. Присутствует специфика национальных социально-экономических моделей, обусловленная своеобразием, различиями в экономическом развитии, возможностями обеспечения допустимого уровня и качества жизни населения. Являясь важнейшим фактором интеграции, свободное перемещение рабочей силы создает риски притока в страны криминальных и экстремистских элементов под видом рабочей силы, в связи с чем особую значимость приобретают совместные действия по выявлению таких лиц.

Учитывая новые возможности движения рабочей силы в ЕАЭС, важно в рамках социальной политики развивать общую систему образования, профессиональной подготовки кадров и общие механизмы подготовки людей для единого рынка труда. Развитие любого интеграционного объединения требует поэтапного усиления наднациональности. В таком взаимодействии может быть найдена желаемая модель интеграции, которая станет тем более эффективной, чем больше она сможет перенять лучший опыт, накопленный в других региональных интеграционных объединениях, при учете правовых традиций, сложившихся на Евразийском пространстве за последние десятилетия. При этом решения о регулировании потоков трудовой миграции необходимо обосновывать на базе системной оценки влияния положительных и отрицательных, краткосрочных и долгосрочных последствий миграции на рынок труда, социальную и бюджетную сферу государства.

Библиографические ссылки

1. Общий рынок труда ЕАЭС сформирован более чем на 70 % [Электронный ресурс]. URL: <https://e-cis.info/news/568/114052/> (дата обращения: 01.05.2024).
2. Котляров Н. Н., Левченко Л. В., Стародубцева Е. Б. Состояние и тенденции развития общего рынка трудовых ресурсов в рамках евразийского экономического союза // Вестник Омского университета. Серия «Экономика». 2015. № 1. С. 30–34.
3. Договор о Евразийском экономическом союзе: подписан в г. Астане 29.05.2014 [Электронный ресурс]: URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=f01400176> (дата обращения: 01.05.2024).
4. В Беларуси началась эпоха привлечения трудовых мигрантов. Будут ли к нам ездить и откуда? [Электронный ресурс]. URL: <https://belmarket.by/news/news-54022.html>. (дата обращения: 01.03.2024).
5. Осадчая Г. И. Формирование единого рынка труда евразийского экономического союза как условие успешности интеграционных процессов в ЕАЭС // Архонт. 2017. № 1(1). С. 27–31.