

СОЦИАЛЬНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ КАК ИДЕОЛОГИЧЕСКИЙ ИМПЕРАТИВ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

Е. В. Семашко

*Национальный центр законодательства и правовых исследований
Республики Беларусь,
ул. Берсона, 1а, 220030, г. Минск, Беларусь*

Статья посвящена исследованию принципа социальной справедливости как идеологического императива правовой политики государства и основы правового статуса личности. Анализируются подходы к социальной справедливости, отраженные в монографии А. М. Абрамовича «Правовой статус советского гражданина», изданной в 1988 г., и в Концепции правовой политики, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь в 2023 г. Несмотря на разные стратегии общественного развития последних лет существования советского государства и современной Республики Беларусь, не обнаружено принципиальных противоречий между подходами к определению социальной справедливости в ее нормативном значении. Выявлены особенности реализации данного идеологического императива в отдельных сферах общественных отношений рассматриваемых периодов.

Ключевые слова: социальная справедливость; идеологический императив; правовой статус гражданина; права и обязанности; взаимная ответственность государства и гражданина.

САЦЫЯЛЬНАЯ СПРАВЯДЛІВАСЦЬ ЯК ІДЭАЛАГІЧНЫ ІМПЕРАТЫЎ ПРАВОВОЙ ПАЛІТЫКІ Дзяржавы

А. В. Семашка

*Нацыянальны цэнтр заканадаўства і прававых даследаванняў
Рэспублікі Беларусь,
вул. Берсана, 1а, 220030, г. Мінск, Беларусь*

Артыкул прысвечаны даследаванню прынцыпа сацыяльнай справядлівасці як ідэалагічнага імператыва прававой палітыкі дзяржавы і асновы прававога статусу асобы. Аналізуюцца падыходы да сацыяльнай справядлівасці, адлюстраваныя ў манаграфіі А. М. Абрамовіча «Прававы статус савецкага грамадзяніна», выдадзенай у 1988 г., і ў Канцэпцыі прававой палітыкі, зацверджанай Указам Прэзідэнта Рэспублікі Беларусь у 2023 г. Нягледзячы на розныя стратэгіі грамадскага развіцця апошніх гадоў існавання савецкай дзяржавы і сучаснай Рэспублікі Беларусь, не выяўлены прынцыповыя супярэчнасці паміж падыходамі да вызначэння сацыяльнай справядлівасці ў яе нарматыўным значэнні. Выяўлены асаблівасці рэалізацыі дадзенага ідэалагічнага імператыву ў асобных сферах грамадскіх адносін разглядаемых перыядаў.

Ключавыя словы: сацыяльная справядлівасць; ідэалагічны імператыў; прававы статус грамадзяніна; правы і абавязкі; узаемная адказнасць дзяржавы і грамадзяніна.

SOCIAL JUSTICE AS IDEOLOGICAL MANDATORY SETTING OF THE LEGAL POLICY OF THE STATE

E. V. Semashko

*National Center for Legislation and Legal Research of the Republic of
Belarus, 1a Berson Street, Minsk 220030, Belarus*

The article is devoted to the research of the principle of social justice as an ideological imperative of the legal policy of the state and the basis of the legal status of the individual. The approaches to social justice are analyzed, reflected in the monograph by A. M. Abramovich «The legal status of a Soviet citizen», published in 1988, and in the Concept of Legal Policy approved by Decree of the President of the Republic of Belarus in 2023. Despite the different strategies of social development in the last years of the existence of the Soviet state and the modern Republic of Belarus, there are no fundamental contradictions between approaches to the definition of social justice in its normative meaning. The peculiarities of the implementation of this ideological imperative in certain spheres of public relations of the periods under consideration are revealed.

Keywords: social justice; ideological mandatory setting; legal status of a citizen; rights and obligations; mutual responsibility of the state and the citizen.

«Строжайшее соблюдение принципа социальной справедливости – одно из важнейших условий функционирования государства и его правовой системы, устанавливающей статус гражданина», – так писал в своей монографии, касающейся анализа правового статуса личности, известный белорусский ученый **Александр Михайлович Абрамович** [1, с. 17].

В Концепции правовой политики Республики Беларусь, которая была утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196, социальная справедливость названа одним из идеологических императивов правовой политики государства и одним из основных условий реализации прав и свобод человека и гражданина [6]. Между указанными монографией и Концепцией – 35-летний период отечественного государственно-правового строительства. Приведенные цитаты позволяют говорить о том, что в течение данного времени ключевые подходы к пониманию значения социальной справедливости для государства и общества не изменились.

Однако Александр Михайлович в своей монографии справедливо отмечал, что правовое положение гражданина есть продукт соответствующего общественного строя [1, с. 9]. Более того, хорошо известно, что справедливость – категория оценочная и ее содержание сильно зависит от внешних обстоятельств. При этом 1988 год и 2023 год – это разные парадигмы общественного развития. 1988 – это последние годы существования Беларуси в составе СССР, это классовая природа социалистиче-

ского общества и государства, которая обуславливает наиболее характерные черты отношений граждан с обществом и государством в экономической, политической и других сферах: отмена частной собственности на средства производства и установление политической власти большинства трудящихся, создание системы социалистического хозяйства и др. [1, с. 9].

2023 год – суверенная Республика Беларусь, которая уже прошла тридцатилетний путь становления в качестве унитарного демократического социального правового государства, в котором человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства, которое предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, и гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности [5].

Вместе с тем сравнительный анализ понимания социальной справедливости, изложенного в монографии А. М. Абрамовича и в современной правовой литературе, а также в Концепции правовой политики Республики Беларусь показывает, что не только ключевые подходы к определению значения социальной справедливости, но и реализация данного принципа в политических или экономических отношениях не поменяла своего стратегического направления.

А. М. Абрамович идею социальной справедливости рассматривает как специфическую черту правового статуса советского гражданина. Ученый пишет, что она находит свое выражение в различных сферах функционирования общества и личности – политической, социально-экономической, духовной. К примеру, в политической сфере социальная справедливость обеспечивается путем предоставления и обеспечения гражданам равного права на участие в осуществлении государственной власти, в управлении государственными и общественными делами через другие структуры политической системы СССР [1, с. 17]

В Конституции 1978 года Белорусская Советская Социалистическая Республика провозглашалась социалистическим общенародным государством. Формально вся власть в Белорусской ССР принадлежала народу, который осуществлял ее через Советы народных депутатов, составлявшие политическую основу Белорусской ССР [4]. Организация и деятельность Советского государства строились в соответствии с принципом демократического централизма: выборностью всех органов государственной власти снизу доверху, подотчетностью их народу, обязательностью решений вышестоящих органов для нижестоящих. Демократический централизм, как устанавливалось Конституцией, соединял единое управление с инициативой и творческой активностью на местах, с ответ-

ственностью каждого государственного органа и должностного лица за порученное дело [4].

Но демократия – это не только выборность и творческая активность. Реальная практика советского государственного управления в условиях жесткой его централизации оперировала понятиями «массы» и «народ» вместо «человек» и «личность» [7, с. 20]. Таким образом, для обеспечения социальной справедливости в политической сфере советскому государству не хватало признания человека целью, а не средством для достижения государственных интересов. Хотя в целом именно советский принцип демократического централизма сформировал основу будущего народовластия в суверенной Республике Беларусь.

Еще одно проявление социальной справедливости, по мнению А. М. Абрамовича, связано как раз с отсутствием частной собственности на средства производства. «Обладая равными правами по отношению к средствам общественного производства, граждане СССР в распределительных отношениях участвуют на основе дуалистического проявления принципа социальной справедливости, неизбежного при социализме. Одно проявление этого принципа основано на признании неравноценности конкретных видов труда и характеризуется предпочтительностью для граждан, лучше и больше работающих в приоритетных сферах. Второе проявление принципа социальной справедливости связано с концепцией равенства в распределении, эгалитарности, что базируется на равном праве всех членов общества на общественную собственность и признании каждого конкретного труда общественно необходимым» [1, с. 16].

«Распределительная» или «предпочтительная» социальная справедливость должна была обеспечиваться через дифференцированную оплату труда. Основной же формой реализации «эгалитарной» справедливости служило предоставление гражданину бесплатно (или за частичную оплату) соответствующих благ из фондов общественного потребления вне зависимости от конкретных производственных результатов его труда [1, с. 17].

Современные подходы к обеспечению социальной справедливости в экономической сфере основываются, как отмечается в Концепции правовой политики Республики Беларусь, на похожем принципе обеспечения соответствия между трудом и вознаграждением [6]. Несмотря на свободу частной собственности, абсолютно независимые от государства рыночные отношения с равновесием естественных цен в Республике Беларусь не сложились. Более важным фактором, определяющим степень соблюдения социальной справедливости в экономических отношениях, стала проблема эффективности налоговой системы, а также проблема развития производственно-технологических методик [2].

В Концепции правовой политики Республики Беларусь отмечается также, что социальная справедливость как идеологический императив

выражается в соответствии между правонарушением и применяемыми мерами ответственности за его совершение; в максимальном сближении интересов государства, общества и его граждан, их взаимной ответственности; в гарантированности того, что никто на территории государства не может пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону.

Ключевым в этом перечне условий или формально-юридических свойств социальной справедливости, на наш взгляд, является взаимная ответственность государства и гражданина, которая определяет пределы вторжения государства в личную сферу гражданина, а также границы индивидуальной автономии человека. Устанавливая оптимальное соотношение публичных и частных начал в организации общественной жизни, принцип взаимной ответственности государства и личности способствует становлению и развитию стабильных и справедливых отношений между человеком, обществом и государством при условии их подчинения велениям права. Нельзя при этом отрицать неизбежные несовпадения между правом и справедливостью. Вспомним хотя бы известную сентенцию И. Канта о том, «строжайшее право – это величайшая несправедливость». Но продолжил это высказывание И. Кант так: «на пути права этому злу ничем помочь нельзя, хотя оно и имеет отношение к правовому требованию, потому что справедливость относится только к суду совести, а каждый правовой вопрос должен решаться на основании гражданского права» [3, с. 144].

Таким образом, социальная справедливость – это идеологический императив правовой политики советского государства, который сохранил свое ключевое значение для правовой политики Республики Беларусь в суверенном фарватере ее развития. Отдельные формы, а также направления реализации принципа социальной справедливости изменились. Так, в политической сфере важной гарантией реализации социальной справедливости стало провозглашение человека высшей ценностью и целью общества и государства. Кроме того, государство взяло на себя ответственность за обеспечение прав и свобод, неприкосновенности и достоинства личности.

В части необходимости обеспечения максимального сближения интересов государства, общества и его граждан подходы советской и постсоветской правовых политик во многом совпадают. «В основе единства прав и обязанностей советских граждан лежат объективно существующие общественные и личные интересы, диалектическое сочетание которых составляет одно из неперенных условий прогресса социалистического общества. Условия для гармоничного сочетания интересов общества и личности обеспечиваются системой социалистических отношений

между людьми. Социальная сущность Советского государства как государства всего народа, выражающего его волю и интересы, предопределяет и единство основных, коренных его интересов с интересами отдельных граждан», – пишет А. М. Абрамович [1, с. 9].

Для дальнейшего практического обеспечения социальной справедливости необходим труд каждого гражданина, учет всех предыдущих ошибок и декларативных норм, реализация принципа социальной ответственности.

Библиографические ссылки

1. *Абрамович А. М.* Правовой статус советского гражданина / под ред. В. И. Шабайлова. Минск: Наука и техника, 1988. 91 с. URL: https://law.bsu.by/pub/31/Abramivich_1.pdf (дата обращения: 15.06.2024).

2. *Гроздилов С. В., Баруздин П. Ю.* Справедливость в системе социально-экономических отношений: теоретические и институциональные аспекты // *Уровень жизни населения регионов России*. 2019. Том. 15. № 1. С. 89–97.

3. *Кант И.* Сочинения в шести томах / под общ. ред. В. Ф. Асмуса. А. В. Гулыги, Т. И. Ойзермана. М.: Мысль, 1965. Т. 4. Ч. 2. 478 с. (Философское наследие. Акад. наук СССР. Ин-т философии)

4. Конституция Белорусской Советской Социалистической Республики [Электронный ресурс]: принята на внеочередной девятой сессии Верховного Совета БССР 14 апр. 1978 г. // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь «Pravo.by». Минск, 2024. URL: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/pomnigistoyi-prava-belarusi/kanstytutsyinae-prava-belarusi/kanstytutsyi-belarusi/konstitutsiya-1978-goda/index.php#1978> (дата обращения: 04.06.2024).

5. Конституция Республики Беларусь 1994 года: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 фев. 2022 г. Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2022. 80 с.

6. О Концепции правовой политики Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.

7. *Тихомиров Ю. А.* Государство: монография. М.: Норма: ИНФРА-М, 2023. 320 с.