

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ КОНСТИТУЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Л. М. Рябцев

*Конституционный Суд Республики Беларусь,
ул. Красноармейская, 4, 220016, г. Минск, Беларусь*

Исследуются сущностно-содержательные аспекты конституционной безопасности. Анализируются соответствующие положения Конституции Республики Беларусь; рассматриваются понятия безопасности, конституционной безопасности, правовой (юридической) безопасности; научные подходы к определению юридической природы конституционной безопасности. По итогам анализа сделан вывод об основополагающем значении конституционных положений о безопасности: как конституционная категория безопасность является правовой основой всей системы национальной безопасности.

Ключевые слова: Конституция; безопасность; конституционная безопасность; право на безопасность; конституционные принципы.

НЕКОТОРЫЯ АСПЕКТЫ КАНСТЫТУЦЫЙНАЙ БЯСПЕКІ

Л. М. Рабцаў

*Канстытуцыйны Суд Рэспублікі Беларусь,
вул. Краснаармейская, 4, 220016, г. Минск, Беларусь*

Даследуюцца сутнасна-змястоўныя аспекты канстытуцыйнай бяспекі. Анализуюцца адпаведныя палажэнні Канстытуцыі Рэспублікі Беларусь; разглядаюцца паняцці бяспекі, канстытуцыйнай бяспекі, прававой (юрыдычнай) бяспекі; навуковыя падыходы да вызначэння юрыдычнай прыроды канстытуцыйнай бяспекі. Па выніках аналізу зроблена выснова аб асноватворным значэнні канстытуцыйных палажэнняў аб бяспецы: як канстытуцыйная катэгорыя бяспека з'яўляецца прававой асновай усёй сістэмы нацыянальнай бяспекі.

Ключавыя словы: Канстытуцыя; бяпека; канстытуцыйная бяпека; права на бяпеку; канстытуцыйныя прынцыпы.

SOME ASPECTS OF CONSTITUTIONAL SECURITY

L. M. Ryabtsev

*Constitutional Court of the Republic of Belarus,
4 Krasnoarmeyskaya Street, Minsk 220016, Belarus*

The article examines the essential and substantive aspects of constitutional security. The author analyses relevant provisions of the Constitution of the Republic of Belarus; considers the concepts of security, constitutional security, legal security and explores scientific approaches to the legal nature of constitutional security. Based on the results of the analysis the author concludes about the fundamental importance of constitutional provi-

sions on security: being a constitutional category security is the legal basis of the entire national security system.

Keywords: Constitution; security; constitutional security; right to security; constitutional principles.

За последнее время в юридической науке и практике произошли существенные изменения в осмыслении проблем конституционно-правовой безопасности, которые нашли воплощение в законодательстве и доктрине.

Ключевую роль в определении конституционно-правовой безопасности в Республике Беларусь играет Конституция Республики Беларусь (далее также – Конституция), выступающая одновременно источником и основой правовых норм в данной сфере правовых отношений.

В важнейшей части Конституции – преамбуле содержатся исходные принципы формирования конституционно-правовой безопасности белорусского государства, его функционирования и развития. Обусловлено это тем, что преамбула Конституции – это вводная часть, предшествующая основному тексту Конституции, имеющая существенное значение в понимании смысла как Конституции в целом, так и ее отдельных положений.

Так, в преамбуле Конституции указывается: «Мы, народ Республики Беларусь (Беларуси)…, исходя из ответственности за настоящее и будущее Беларуси, принимаем Конституцию – Основной Закон». Это означает, что существуют определенная территория и население, соединенные вместе, которые выступают первоосновой национальной безопасности, поскольку Конституция основывается на воле народа и принимается в его интересах, что предопределяет значимость Основного Закона для последующего развития общества и государства.

В преамбуле содержатся и иные принципы объединения народа Республики Беларусь на ее территории как национальной ценности, например, приверженность общечеловеческим ценностям, утверждение прав и свобод человека и гражданина, устоев правового государства и социально справедливого общества.

В качестве принципов безопасности, заложенных в преамбуле, следует рассматривать и такие исходные положения, как неотъемлемое право на самоопределение, сохранение национальной самобытности и суверенитета, ответственность за настоящее и будущее, независимость и процветание Беларуси. Эти принципы направлены на сохранение содержательной стороны обеспечения безопасности и предполагают неделимость безопасности, ее равенство для всех народов, проживающих на территории Республики Беларусь.

Важными для безопасности являются положения преамбулы, согласно которым население Республики Беларусь сознает себя полноправным субъектом мирового сообщества. Они означают в том числе, что безопасность народа Республики Беларусь должна обеспечиваться не за счет и не в ущерб другим народам и нациям. Данная безопасность выступает основным элементом системы безопасности Республики Беларусь наряду с региональной и международной (всеобщей).

Таким образом, изложенные в преамбуле принципы предопределяют содержание конституционных норм, служат правовой основой конституционной безопасности в Беларуси, направлены на регулирование общественных отношений в рассматриваемой сфере. Данные принципы детализированы в соответствующих статьях Конституции и обуславливают развитие конституционных принципов и норм в законодательстве Республики Беларусь, поскольку Конституция в силу ч. 2 ст. 7 Основного Закона имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики Беларусь; иные правовые акты издаются на основе и в соответствии с Конституцией.

Конституция Республики Беларусь как особый юридический документ, учредительный акт государства обладает высшей юридической силой, принимается и изменяется в особом порядке, имеет особый предмет правового регулирования общественных отношений и специфическую форму юридической защиты, является правовой и юридической основой конституционной безопасности Республики Беларусь.

Конституция выступает нормативно-правовой основой системы правовых средств обеспечения безопасности личности, общества и государства, а сама безопасность приобретает конституционные характеристики и трансформируется в институт конституционно-правовой безопасности.

В основе обеспечения конституционно-правовой безопасности лежит законодательное регулирование общественных отношений, что обусловлено местом и ролью права, специальными юридическими функциями права как основными направлениями юридического воздействия на общественные отношения, прежде всего функцией регулятивно-нормативного закрепления соответствующих общественных отношений, их организационного оформления и охранительной функцией – действием права, нацеленным на охрану общественных отношений, в которых заинтересовано государство, в целях обеспечения конституционной безопасности государства, защиты его независимости и территориальной целостности, конституционного строя, обеспечения законности и правопорядка (ч. 3 ст. 1 Конституции), безопасности личности, общества и государства (раздел II Конституции).

Этимологический аспект нормативно-правового образования «конституционно-правовая безопасность» представляет собой традиционную

для юриспруденции технико-юридическую конструкцию в виде словосочетания, производного от понятий «конституция», «безопасность» и «правовая безопасность». В наиболее общем значении рассматриваемое институциональное образование представляет собой основанную на положениях Конституции совокупность социально-регулятивных нормативных общеобязательных правил поведения, охраняемых и обеспечиваемых государством, содержащих права и (или) обязанности соответствующих участников общественных отношений. Объектами этих отношений являются конституционная безопасность (ч. 1 ст. 23), создание условий для защиты персональных данных, безопасности личности и общества при их использовании (ч. 2 ст. 28), гарантированные безопасные условия труда для граждан (ч. 1 ст. 41), осуществление права собственности (ч. 5 ст. 44), развитие атомной энергетики в мирных целях (ч. 2 ст. 46).

Совокупность объектов правового регулирования в сфере безопасности и их приоритетный характер определены в нормах Конституции, закрепляющих полномочия Президента Республики Беларусь по принятию мер по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности (ч. 2 ст. 79), полномочия Всебелорусского народного собрания по утверждению Концепции национальной безопасности, принятию по предложению Президента Республики Беларусь решений о возможности направления военнослужащих, сотрудников военизированных организаций иных лиц за пределы Республики Беларусь для участия в обеспечении коллективной безопасности и деятельности по поддержанию международного мира и безопасности (ч. 1 и 10 ст. 89³), об отмене правовых актов, иных решений государственных органов и должностных лиц, противоречащих интересам национальной безопасности (ч. 2 ст. 89⁵); полномочия Правительства по принятию мер по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, национальной безопасности.

К числу других основополагающих норм Конституции, устанавливающих приоритетные объекты правового регулирования, чьи интересы подлежат безусловной защите, относятся нормы, направленные на обеспечение конституционно-правовой безопасности человека, поскольку согласно Конституции человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства (ч. 1 ст. 2); обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства (ч. 1 ст. 21).

Приведенные нормы указывают на исключительный характер обеспечения прав и свобод, поскольку главным объектом конституционной безопасности выступают человек и гражданин, их права и свободы,

то есть всем людям, находящимся на территории Республики Беларусь, гарантируется безопасность, при этом государство обязано обеспечивать и принимать все доступные ему меры для полного осуществления прав и свобод. Это означает, что права и свободы человека и гражданина являются первичными по отношению к интересам государства, а их реализация может быть осуществлена лишь при создании безопасности условий для жизни человека.

Таким образом, конституционные нормы регулируют отношения человека, гражданина и государства в сфере безопасности.

При этом следует учитывать, что на практике возникают ситуации, когда права и свободы человека могут быть ограничены. В настоящее время объективная реальность такова, что все государства независимо от уровня развития демократии вынуждены устанавливать ограничения в отношении конституционных прав и свобод человека в интересах национальной безопасности. Произвольное ограничение прав и свобод человека и гражданина в Республике Беларусь не допускается. В соответствии с ч. 1 ст. 23 Конституции ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровье населения, прав и свобод других лиц.

Соответственно, ограничения прав и свобод личности допустимы только в случаях, исчерпывающе определенных в Конституции, и только на основе законов Республики Беларусь. При этом такие ограничения должны обеспечивать достижения справедливого баланса публичных и частных интересов; соблюдение принципа пропорциональности; недопущение чрезмерных ограничений, искажающих суть конституционных прав и свобод личности.

Так, в случаях, предусмотренных п. 22 ст. 84 Конституции, Президент Республики Беларусь может вводить чрезвычайное положение. Законом Республики Беларусь от 24 июня 2002 г. «О чрезвычайном положении» определено, что целью введения чрезвычайного положения является устранение обстоятельств, послуживших основанием для его введения, обеспечение безопасности жизни и здоровья людей, а также устранение опасности, представляющей угрозу территориальной целостности и существованию государства. В соответствии с данным Законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия.

Таким образом, права и свободы человека и гражданина, охрана, защита и обеспечение их реализации являются базовой ценностью конституционной безопасности.

Особую значимость имеют конституционные нормы, предусматривающие требования, связанные с защитой независимости, территориальной целостности, конституционного строя Республики Беларусь (ч. 3 ст. 1 Конституции).

Защиту территориальной целостности Республики Беларусь следует рассматривать как принцип независимости государства, как неотъемлемый элемент полного и исключительного его суверенитета, являющегося неприкосновенным от посягательств со стороны других государств путем применения силы или угрозы силой.

В связи с этим защита территориальной целостности и независимости может рассматриваться как защита от угрозы конституционной (национальной) безопасности Республики Беларусь.

Одним из основных направлений деятельности по обеспечению безопасности общества и государства является защита конституционного строя путем реализации совокупности социальных, экономических и политико-правовых отношений и институтов, установленных и охраняемых Конституцией и законами Республики Беларусь, поскольку от этого зависят стабильность и развитие страны.

Важное место в Конституции занимают и иные правоустанавливающие нормы, относящиеся к данной сфере правоотношений. В частности, ст. 3 Конституции предусмотрено, что единственным источником государственной власти и носителем суверенитета Республики Беларусь является народ (ч. 1). В других статьях установлены полномочия и ответственность органов государственной власти различных уровней. Так, согласно Конституции Президент Республики Беларусь принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности (ч. 2 ст. 79); Правительство Республики Беларусь принимает меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, национальной безопасности (ч. 5 ст. 107).

При этом рассмотрение всех норм Конституции, определяющих исходные положения конституционного права на конституционную безопасность, вряд ли целесообразно, поскольку в Конституции закреплены основные, отправные положения данного права, которые являются связующими в системе конституционных прав и свобод. Употребление термина «безопасность» в Конституции в разных контекстах свидетельствует о многообразии видов безопасности.

В конституциях государств Европейского союза положения о безопасности также получили закрепление. В частности, пункты «а» – «d» ст. 78 Конституции Австрийской Республики специально посвящены органам, обеспечивающим безопасность государства, а ст. 87 Конституции

ФРГ предусмотрена возможность учреждения федеральным законом ведомств по сбору материалов для целей охраны Конституции и для защиты ее от попыток создать на территории федерации угрозу ее интересам путем применения силы или подготовки ее применения.

Анализ рассмотренных выше положений Конституции позволяет сформулировать следующие выводы:

- безопасность как конституционная категория является правовой основой всей системы национальной безопасности;
- дефиниция «безопасность» употребляется в Конституции в разных контекстах, что свидетельствуют о многообразии видов безопасности;
- основы обеспечения безопасности закреплены в различных конституционно-правовых нормах, нормативный аспект учредительной функции Конституции обуславливает основополагающее значение конституционных положений о безопасности;
- в Конституции установлена система общеобязательных правил (норм), выступающих регулятором качественно однородной группы общественных отношений, связанных общностью предмета правового регулирования – конституционного права на безопасность.