

ИСТОЧНИКИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОГОВОРА ПОДРЯДА НА ВЫПОЛНЕНИЕ ПРОЕКТНЫХ И ИЗЫСКАТЕЛЬСКИХ РАБОТ

А. Ю. Карпович

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, civillaw@bsu.by*

Анализируется развитие правового регулирования договора подряда на выполнение проектных и изыскательских работ в Республике Беларусь. Определяются основные этапы становления и развития законодательства, регулирующего отношения, возникающие при заключении и исполнении договора на выполнение проектных и изыскательских работ. Делается вывод о необходимости дальнейшего развития правового регулирования соответствующих отношений в направлении повышения его системности и комплексности при соблюдении принципа свободы договора.

Ключевые слова: гражданско-правовой договор; договор на выполнение проектных и изыскательских работ; источники правового регулирования; Гражданский кодекс Республики Беларусь; строительная деятельность.

КРЫНІЦЫ ПРАВАВОГА РЭГУЛЯВАННЯ ДАГАВОРА ПАДРАДУ НА ВЫКАНАННЕ ПРАЕКТНЫХ І ВЫШУКАЛЬНЫХ РАБОТ

А. Ю. Карповіч

*Беларускі дзяржаўны ўніверсітэт,
пр. Незалежнасці, 4, 220030, г. Мінск, Беларусь, civillaw@bsu.by*

Аналізуецца развіццё прававога рэгулявання дагавора падраду на выкананне праектных і вышукальных работ у Рэспубліцы Беларусь. Вызначаюцца асноўныя этапы станаўлення і развіцця заканадаўства, якое рэгулюе адносіны, якія ўзнікаюць пры заключэнні і выкананні дагавора на выкананне праектных і вышукальных работ. Робіцца вывад аб неабходнасці далейшага развіцця прававога рэгулявання адпаведных адносін у напрамку павышэння яго сістэмнасці і комплекснасці на падставе прынцыпу свабоды дагавора.

Ключавыя словы: грамадзянска-прававы дагавор; дагавор на выкананне праектных і вышукальных работ; крыніцы прававога рэгулявання; Грамадзянскі кодэкс Рэспублікі Беларусь; будаўнічая дзейнасць.

SOURCES OF REGULATION OF CONTRACT CONTRACTS FOR DESIGN AND SURVEY WORK

A. Karpovich

*Belarusian State University,
4 Niezaliežnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, civillaw@bsu.by*

The article analyses the development of legal regulation of contracting agreements for design and survey works in the Republic of Belarus. The main stages of the formation and

development of legislation regulating relations arising from the conclusion and execution of a contract for design and survey works are determined. The conclusion is made about the need for further development of the legal regulation of relevant relations aiming to increase its consistency and comprehensiveness in compliance with the principle of freedom of contract.

Keywords: civil contract; contract for design and survey work; sources of legal regulation; Civil Code of the Republic of Belarus; construction activity.

Договор подряда на выполнение проектных и изыскательских работ (далее – договор ПИР) регулирует отношения по проведению изысканий и разработке проектно-сметной документации между субъектами, действующими в сфере строительства. А. М. Абрамович отмечал, что строительный проект представляет собой, по сути, твердый технический план возведения объекта [1, с. 49].

В самостоятельный вид подрядных отношений договор ПИР впервые был выделен с принятием в 1991 г. Основ гражданского законодательства Союза СССР и республик (Постановление Верховного Совета СССР от 31 мая 1991 г. № 2211-1). После распада СССР в независимой Беларуси был принят Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 218-З (далее – Гражданский кодекс), в котором положения о договоре ПИР закреплялись более подробно. Статьи 713–717 Гражданского кодекса действуют до настоящего времени в их первоначальной редакции.

Гражданский кодекс обладает ведущей ролью среди источников правового регулирования договора ПИР как системообразующий нормативный правовой акт, закрепляющий принципы и нормы правового регулирования наиболее важных общественных отношений. Из ст. 2 и 3 Гражданского кодекса вытекает, что содержащиеся в других законах нормы гражданского права, регулирующие отношения, связанные с договором ПИР, должны соответствовать данному Кодексу. Вместе с тем по своему содержанию нормы Гражданского кодекса не содержат необходимой конкретизации сущности и порядка реализации правоотношений в рамках договора ПИР. С развитием экономических отношений положениями нормативных правовых актов различного уровня последовательно расширялся круг вопросов, подлежащих учету сторонами при заключении договора ПИР.

Одна из первых попыток комплексно урегулировать данный вид правоотношений на основе норм Гражданского кодекса была предпринята в 1999 г. Приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 4 ноября 1999 г. № 339 было утверждено Положение о договорах подряда на выполнение проектных и изыскательских работ, предназначенное для регулирования отношений сторон при за-

ключении и исполнении ими договоров ПИР, выполняемых в соответствии со строительными нормами Республики Беларусь. В этот период была также утверждена Инструкция о порядке расчетов между заказчиком и подрядчиком за выполнение проектных и изыскательских работ для строительства объектов (постановление Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 28 февраля 2003 г. № 3) и иные акты. Вместе с тем имевшаяся в тот период судебная практика свидетельствовала о наличии ряда проблемных вопросов, в частности, касающихся ответственности заказчика.

Следующим значимым этапом развития правового регулирования договора ПИР стало принятие Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь». Отметим, что данный Закон содержал основные положения не только о договоре ПИР, но и о строительной деятельности в целом, внося при этом определенную ясность в сложную децентрализованную систему законодательного регулирования сферы строительства и на законодательном уровне определял ее терминологию, компетенцию в области проведения проектных и изыскательских работ органов государственного управления, закреплял правовые основы выдачи разрешений на проведение проектно-изыскательских работ, а также положения о требованиях по выполнению инженерных изысканий как составляющей архитектурно-планировочного задания, регулировал другие вопросы инженерных изысканий.

Нормы, регулирующие порядок заключения и исполнения договора ПИР, содержались также в Декрете Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10 «О создании дополнительных условий для осуществления инвестиций в Республике Беларусь», постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 8 октября 2008 г. № 1476 «Об утверждении Положения о порядке разработки, согласования и утверждения градостроительных проектов, проектной документации», постановлении Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 10 мая 2011 г. № 18 «Об утверждении Инструкции о порядке оказания инженерных услуг в строительстве и признании утратившими силу нормативных правовых актов, отдельных структурных элементов постановлений Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь и других актах законодательства», иных нормативных правовых актах, принятых в рассматриваемый период.

Вместе с тем очевидным становилось постепенное разрастание источников правового регулирования договора ПИР, что усложняло правоприменительную практику. Одновременно оставались неурегулированными важные аспекты взаимоотношений сторон. Об этом свидетельствует, в частности, необходимость соответствующих разъяснений Мини-

стерства архитектуры и строительства Республики Беларусь по вопросам оплаты за проведение экспертизы проектно-сметной документации (письмо от 24 июня 2009 г. № 02-3-06/3143 «О разъяснении») и иных.

Целям дальнейшего повышения системности и комплексности правового регулирования отношений, связанных с заключением и исполнением договора ПИР, отвечало утверждение Министерством архитектуры и строительства Республики Беларусь Методических рекомендаций о порядке заключения и исполнения договоров подряда на выполнение проектных и (или) изыскательских работ и расчетов за выполненные работы (постановление от 9 ноября 2012 г. № 33). В данных Рекомендациях детально излагались вопросы заключения и исполнения договора ПИР, однако они были не обязательны к применению, что также не способствовало упорядочению правовых отношений.

Несогласованность норм права, их моральное устаревание, неурегулированность отдельных вопросов обеспечения качества строительной деятельности, иные обозначившиеся проблемы не только в рамках рассматриваемого института, но и в правовом регулировании строительной отрасли в целом, обусловили новый этап совершенствования законодательства. Так, с принятием Указа Президента Республики Беларусь от 14 января 2014 г. № 26 «О мерах по совершенствованию строительной деятельности» (далее – Указ № 26) было определено место проектных и изыскательских работ среди видов строительных работ, установлена необходимость прохождения аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, руководителей, специалистов организаций, осуществляющих деятельность в сфере строительства, определена возможность проведения параллельного проектирования и строительства. Указ № 26 имел важнейшую роль для развития рассматриваемых отношений, поскольку регулировал ряд вопросов обеспечения качества проектных и изыскательских работ, которые ранее были вне поля зрения законодателя. Для согласования с его положениями Закон «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» был дополнен нормами, согласно которым отдельные виды данной деятельности, а также выполнение работ по обследованию зданий и сооружений осуществляются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при наличии аттестата соответствия.

В развитие Указа № 26 постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 апреля 2014 г. № 297 также были утверждены Правила заключения и исполнения договоров подряда на выполнение проектных и изыскательских работ и (или) ведение авторского надзора за строительством (далее – Правила ПИР). В Правилах ПИР обеспечено наиболее подробное регулирование отношений между заказчиком и подрядчиком, возникающих при заключении и исполнении договоров

ПИР. Были урегулированы такие вопросы, как порядок заключения договора; права и обязанности сторон при исполнении договора; сроки выполнения работ по договору и другие вопросы. Принципиальной новизной обладали положения, в которых детально излагались процедуры заключения и расторжения договора ПИР, правила соблюдения сроков по договору и размеры законной неустойки за его нарушение сторонами.

Кроме того, в Правилах ПИР напрямую была установлена возможность использования международных типовых контрактов Международной федерации инженеров-консультантов (FIDIC) (далее – проформы FIDIC), хоть и с оговоркой о приоритете национального законодательства в сфере строительства. Однако, хотя это и было значительным шагом в направлении поддержки использования проформ FIDIC, в настоящий момент данный вопрос требует дальнейшего внимания в связи с жесткой регламентацией договорных отношений в области строительной деятельности законодательством Республики Беларусь, затрудняющей широкое использование основных положений проформ FIDIC.

Одним из значимых событий в развитии законодательства, регулирующего договор ПИР, стало принятие Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» (далее – Декрет № 7), которым обеспечивалась либерализация законодательства в сфере хозяйственной деятельности, в том числе законодательства, регулирующего проектно-изыскательскую деятельность.

Современный этап развития системы источников правового регулирования договора ПИР обоснованно можно связывать с принятием Кодекса Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности от 17 июля 2023 г. № 289-З который вступает в силу 23 июля 2024 г. (далее – КАГС). КАГС регулирует отношения, в том числе связанные с выполнением изыскательских работ; разработкой и утверждением предпроектной (предынвестиционной) документации и иные. В КАГС закреплены определения понятий «изыскательские работы», «проектная документация», «архитектурный проект» и иных, основания гражданской и иной ответственности за нарушение законодательства лица, осуществившего изыскательские работы, разработку предпроектной (предынвестиционной) или проектной документации, закрепляется компетенция Совета Министров и иных органов государственного управления по регулированию правил заключения и исполнения договоров ПИР, осуществлению единой технической политики в области изыскательских работ, определен состав сведений, используемых для разработки проектной документации, а также источники финансирования разработки предпроектной (предынвестиционной) документации и регулируются иные вопросы, связанные с заключением договора ПИР.

Однако, на наш взгляд, применительно к отношениям по договору ПИР цели обеспечения КАГС комплексного системного правового регулирования в полной мере достигнуты не были. Так, КАГС содержит лишь 6 статей, непосредственно посвященных указанному институту, что является недостаточным как минимум по признаку количества регулирующих его нормативных правовых актов. В КАГС не уделено также достаточное внимание такому виду исходных в сфере строительства работ, как изыскательские работы. Полагаем, что КАГС в дальнейшем должен быть наполнен соответствующими нормами.

Таким образом, представляется возможным условно выделить следующие этапы становления и развития системы источников правового регулирования отношений между подрядчиком и заказчиком, возникающих при заключении и исполнении договора ПИР: 1) 1991–1999 гг. – выделение договора ПИР в отдельный вид правоотношений и создание первого комплексного нормативного правового акта, регулирующего отношения, связанные с заключением и исполнением договора ПИР; 2) 2004–2017 гг. – системное регулирование отношений ПИР как составляющей архитектурной, строительной и градостроительной деятельности, обеспечения их социальных и экономических результатов, на уровне законодательных актов и в специальном постановлении Правительства; 3) с 2018 г. – дальнейшее развитие отношений, включающее и кодификацию соответствующих норм в КАГС.

Правовое регулирование договора ПИР представляет собой существенную по объему систему взаимоувязанных и взаимодополняющих друг друга норм, содержащихся в актах гражданского законодательства различного уровня, в которых ведущая роль принадлежит Гражданскому кодексу, а также КАГС.

Полагаем, что тенденция к развитию правового регулирования гражданско-правовых отношений, возникающих при заключении и исполнении договора ПИР, в направлении повышения системности и комплексности данного регулирования при соблюдении принципа свободы договора должна сохраняться и в дальнейшем.

Библиографические ссылки

1. *Абрамович А. М.* Государственное управление строительством в СССР // Избранные труды. Минск : ЮрСпектр, 2019. С. 38–156.

2. *Карпович А. Ю.* Проблемы применения типовых контрактов FIDIC на территории Республики Беларусь через призму пяти золотых принципов FIDIC // Юрид. записки студентов, магистрантов и аспирантов : сб. науч. работ студентов, магистрантов и аспирантов юрид. фак-та Белорус. гос. ун-та. Вып. 1 / БГУ, Юрид. фак. ; [под ред. Т. М. Киселёвой, А. А. Пухова]. Минск : БГУ, 2021. – С. 49–53.