

ОРГАНЫ ВСЕБЕЛОРУССКОГО НАРОДНОГО СОБРАНИЯ

Б. В. Еремич

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, theory-law@bsu.by*

Проанализирован Закон Республики Беларусь «О Всебелорусском народном собрании» на предмет создания и законодательного закрепления органов Всебелорусского народного собрания.

Ключевые слова: Всебелорусское народное собрание; органы собрания; Президиум; Секретариат; комиссии.

ОРГАНЫ ЎСЕБЕЛАРУСКАГА НАРОДНАГА СХОДУ

Б. В. Ярэмич

*Беларускі дзяржаўны ўніверсітэт,
пр. Незалежнасці, 4, 220030, г. Мінск, Беларусь, theory-law@bsu.by*

Прааналізаваны Закон Рэспублікі Беларусь «Аб Усебеларускім народным сходзе» на прадмет стварэння і заканадаўчага замацавання органаў Усебеларускага народнага сходу.

Ключавыя словы: Усебеларускі народны сход; органы сходу; Прэзідыум; Сакратарыят; камісіі.

THE BODIES OF THE ALL-BELARUSIAN PEOPLE'S ASSEMBLY

B. V. Eremich

*Belarusian State University,
4 Niezaliežnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, theory-law@bsu.by*

This article analyzes the Law of the Republic of Belarus «On the All-Belarusian People's Assembly» with a view to creating and legislative consolidation bodies of the All-Belarusian People's Assembly.

Keywords: the All-Belarusian People's Assembly; the Assembly bodies; the Presidium; the Secretariat; the commissions.

В настоящее время в Законе Республики Беларусь от 7 февраля 2023 г. «О Всебелорусском народном собрании» (далее – Закон) не закреплена система органов Всебелорусского народного собрания (далее – ВНС или Собрание), но о них говорится в ряде его статей, в частности в ст. 28, 29, 33, 41, 19. В них предусматривается существование Президиума ВНС, его научно-консультативных и иных совещательных органов, Счетной комиссии, специальной комиссии, Секретариата ВНС. В то же

время в ст. 28 указывается на возможность работы ВНС не только в форме заседаний, но и в форме работы иных органов Всебелорусского народного собрания.

О возможности существования иных органов свидетельствует также закрепленная в ч. 8 ст. 38 Закона обязанность делегата участвовать не только заседаниях ВНС, но и в работе иных органов Собрания, членом которых он является.

Выскажем свою точку зрения на предмет органов ВНС, исходя из анализа положений Закона и опираясь на мнения ученых.

В качестве органа ВНС полагаем целесообразным считать Председателя ВНС, который является руководителем данного органа и не просто организует работу органа во время заседания (ст. 31 Закона), но также, как отмечала А. В. Шавцова в отношении председателей палат Парламента и местных советов депутатов, Председатель ВНС «реализует властные полномочия по отношению к членам данного органа и сформированным в нем структурам» [1, с. 27], что подтверждается абз. 5 ч. 3 ст. 31 Закона, где закреплено его право на дачу поручений органам ВНС и его Секретариату по вопросам, относящимся к их ведению.

Важность роли единоначальных постоянно действующих органов власти в отношении глав Палаты представителей и Совета Республики подчеркивала также О. В. Чмыга, отмечая, что их роль сложно переоценить: «Именно главы палат (председатели) в течение всего срока полномочий палат осуществляют надлежащую координацию деятельности данного высшего законодательного органа» [2, с. 134].

Самостоятельной фигурой является заместитель Председателя ВНС, который может подменять председателя при ведении собрания (например, при отсутствии председателя или если председатель ему поручил), по поручению Председателя ВНС решать вопросы, входящие в компетенцию Председателя ВНС, осуществлять иные полномочия в соответствии с поручениями Председателя ВНС, Президиума ВНС.

Но как единоначальный орган ВНС заместитель может рассматриваться в связи с тем, что он в соответствии с ч. 4 ст. 32 Закона, ст. 20 Временного регламента Всебелорусского народного собрания обладает собственной компетенцией: самостоятельно вносит предложения по планированию деятельности ВНС; дает Секретариату ВНС поручения по вопросам, связанным с проведением заседаний ВНС, Президиума ВНС, и иным вопросам, относящимся к их ведению; взаимодействует с делегатами ВНС по вопросам их деятельности. При этом методы осуществления возложенных на него полномочий определяются им самостоятельно.

Заместитель Председателя ВНС осуществляет свои полномочия на профессиональной основе и является государственным гражданским служащим.

В соответствии со ст. 33 Закона Президиум ВНС является постоянно действующим коллегиальным органом, подотчетным Собранию, обеспечивающим оперативное решение вопросов, входящих в компетенцию Собрания и выполняющий свои задачи в период деятельности ВНС. Компетенция Президиума определена в ст. 35 Закона. Членами Президиума ВНС являются Председатель ВНС, его заместители, иные члены Президиума ВНС, которые избираются Собранием на его первом заседании из числа его делегатов. Предельная численность Президиума составляет 15 человек) (ст. 33 Закона).

В соответствии с ч. 4 ст. 33 Закона при Президиуме ВНС могут создаваться на общественных началах научно-консультативные и иные совещательные органы, которые также следует рассматривать в числе органов ВНС. Основной целью их создания является учет экспертного и общественного мнения, разработка предложений по вопросам, входящим в компетенцию органа, при котором создается научно-консультативный либо и иной совещательный орган.

Учеными подчеркивалась способность таких органов сделать проблему переговорной, избежать риска (предприняв все необходимые усилия) и конфликта [3, с. 261], а также назывались некоторые виды данных органов, существующие в Республике Беларусь, например, отмечались советы при высших органах государственного управления; комиссии при Совете Министров Республики Беларусь; общественно-консультативные советы при министерствах и государственных комитетах [4, с. 117].

В то же время практически при всех государственных органах Республики Беларусь имеются научно-консультативные органы. Их существование предусмотрено при палатах Национального собрания, Конституционном Суде, Верховном Суде, Генеральной прокуратуре, Центральной избирательной комиссии, республиканских органах государственного управления и др.

Обычно в состав данных органов в зависимости от компетенции органа входят на общественных началах ученые в соответствующей области знаний и опытные практики.

Для реализации компетенции Собрания создаются и другие органы. Названия данных органов в Законе встречается только применительно к Счетной комиссии (ст. 29) и Специальной комиссии (ст. 19), реализующей полномочия ВНС о смещении Президента с должности. В остальных случаях речь идет об органах ВНС без указания их названия. В частности, в ч. 2 ст. 28 Закона предусматривается, что вопросы о леги-

тимности выборов, о смещении Президента Республики Беларусь с должности, об отмене правовых актов, иных решений государственных органов и должностных лиц, противоречащих интересам национальной безопасности, за исключением актов судебных органов, предварительно рассматриваются на заседаниях органов Всебелорусского народного собрания.

Полагаем, что ВНС может создать другие комиссии для решения вопросов, отнесенных к его компетенции, например, кадровых.

В соответствии со ст. 41 Закона о ВНС его рабочим органом является Секретариат, который действует на основании Положения, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 16.02.2024 г. (до принятия соответствующего решения об утверждении Положения Собранием в соответствии с ч. 1 ст. 41 Закона).

Данный орган можно сравнить по компетенции и выполняемым задачам с Аппаратом Совета Министров Республики Беларусь, на вспомогательную роль которого указывал А. Н. Крамник [5, с. 362].

Секретариат имеет свою организационную структуру, утвержденную вышеуказанным положением. В структуре Секретариата имеется начальник Секретариата, который назначается на государственную гражданскую должность и освобождается от должности Президиумом Собрания по представлению Председателя ВНС. В соответствии с п. 12 вышеназванного положения начальник Секретариата имеет заместителя. В качестве структурных звеньев выделяются управление экспертно-аналитической работы и управление организационной работы.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод, что органы Всебелорусского народного собрания можно обозначить как законодательно закрепленные – Председатель ВНС как единоначальный постоянно действующий рабочий орган; Заместитель Председателя как самостоятельный постоянно действующий орган; Президиум как постоянно действующий коллегиальный орган; Секретариат как рабочий орган; комиссии ВНС, создаваемые для качественной реализации компетенции Собрания; научно-консультативные и иные совещательные органы при Президиуме ВНС.

В заключение следует отметить, что порядок создания органов ВНС должен определяться Регламентом, предоставив также право создания временных органов для подготовки рассмотрения на ВНС конкретных вопросов Президиуму ВНС. В данном акте следует подробно закрепить их правовой статус и порядок работы.

Библиографические ссылки

1. Шавцова А. В., Козак М. А. Сочетание принципа коллегиальности и единоначалия в деятельности представительных органов зак // Право.by. 2021. № 2. С. 24–30.

2. Чмыга О. В. Роль и правовое положение единоличных и коллегиальных постояннодействующих органов Парламента Беларуси // Вестник Полоцкого государственного университета. Юридические и экономические науки. 2022. № 5. С. 134–139. URL: <https://doi.org/10.52928/2070-1632-2022-60-5-134-139> (дата обращения: 19.05.2024)

3. Richardson J. J., Jordan A. G. Overcrowded Policymaking: Some British and European Reflections. Policy Sciences. No. 15. Amsterdam : Elsevier Scientific publishing company, 1983. 268 p.

4. Мордосевич Е. Л. Консультативно-совещательные структуры при государственных органах Республики Беларусь // Вестник Белорусского государственного экономического университета. 2019. № 4 (135). С. 115–122.

5. Крамник А. Н. Курс административного права Республики Беларусь. Минск : Тесей, 2002. 608 с.