

ГРАЖДАНСКОЕ СОГЛАСИЕ КАК КОНСТИТУЦИОННАЯ ЦЕННОСТЬ И ОСНОВА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

А. Г. Тиковенко

*Конституционный Суд Республики Беларусь,
ул. Красноармейская, 4, 220016, г. Минск, Беларусь*

Рассматриваются гражданское согласие как конституционная ценность, ее значение для развития гражданского общества и государства. Особое внимание уделяется взаимодействию гражданского общества и социального правового государства, результатом которого является гражданское единство. Исследуются научные взгляды на понимание гражданского общества, его законодательные определения, характерные признаки как конституционного субъекта государственной политики.

Ключевые слова: гражданское согласие; гражданское единство; гражданское общество; правовое государство; ценность.

ГРАМАДЗЯНСКАЯ ЗГОДА ЯК КАНСТЫТУЦЫЙНАЯ КАШТОЎНАСЦЬ І АСНОВА ГРАМАДЗЯНСКАЙ СУПОЛЬНАСЦІ

А. Г. Цікавенка

*Канстытуцыйны Суд Рэспублікі Беларусь,
вул. Краснаармейская, 4, 220016, г. Минск, Беларусь*

Разглядаюцца грамадзянская згода як канстытуцыйная каштоўнасць, яе значэнне для развіцця грамадзянскай супольнасці і дзяржавы. Асаблівая ўвага надаецца ўзаемадзеянню грамадзянскай супольнасці і сацыяльнай прававой дзяржавы, вынікам якой з'яўляецца грамадзянская еднасць. Даследуюцца навуковыя погляды на разуменне грамадзянскай супольнасці, яе заканадаўчыя вызначэнні, характэрныя прыкметы як канстытуцыйнага суб'екта дзяржаўнай палітыкі.

Ключавыя словы: грамадзянская згода; грамадзянская еднасць; грамадзянская супольнасць; прававая дзяржава; каштоўнасць.

CIVIL CONSENT AS A CONSTITUTIONAL VALUE AND THE BASIS OF CIVIL SOCIETY

A. G. Tikovenko

*Constitutional Court of the Republic of Belarus,
4 Krasnoarmeyskaya Street, Minsk 220016, Belarus*

The article focuses on civil consent as a constitutional value and its significance for the development of civil society and the state. Particular attention is paid to the interaction of civil society and the social state based on the rule of law resulting in civil unity. The author examines scientific views on the understanding of civil society, its legislative definitions, and characteristic features as a constitutional subject of state policy.

Keywords: civil consent; civil unity; civil society; rule of law; value.

Согласие во все времена считалось важной ценностью общества, поскольку от него зависели благополучие, а иногда и судьба его членов. В проникнутой духом согласия раннесредневековой японской Конституции Сетоку (604 г.) ст. 1 гласила: «Цените согласие и положите в основу уступчивость...» [1, с. 22]. В названиях эпох императорского правления, которые они должны иметь согласно японской традиции, зачастую содержалось в том или ином контексте согласие. Царствующий ныне император Японии Нарухито дал своей эпохе название «Рэйва», что обозначает «порядок и гармония».

Известный представитель национальной политической и правовой мысли эпохи Возрождения Ф. Скорина (1490–1551) особое место в интеллектуальном дискурсе отводил категории «согласие» («згода»), утверждая, что всякое общество должно основываться на мире и согласии [2, с. 58].

Взаимодействие социального государства и гражданского общества обуславливает важность осмысления находящихся во взаимосвязи терминов «гражданское согласие» и «гражданское единство». Взаимная конституционная ответственность личности и государства за обеспечение общественного и государственного развития указывает на необходимость взаимодействия между ними, достижение гражданского согласия (ч. 2 ст. 2, ч. 3 ст. 21 Конституции Республики Беларусь).

Обновленная Конституция Республики Беларусь (далее, если не указано иное, – Конституция), являясь результатом общественного согласия, как отмечено в Послании Конституционного Суда Республики Беларусь Президенту Республики Беларусь и палатам Национального собрания Республики Беларусь «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь» (решение от 14 марта 2023 г. № Р-1304/2023), придала гражданскому согласию, по нашему мнению, значение конституционной ценности.

Как известно, ценности пронизывают все стороны жизни человека и общества, определяют их ориентиры, предпочтения, интересы. В большинстве случаев «ценность» означает важность, значимость для человека чего-либо, его особое отношение к чему-либо (например, к вещам и их свойствам). Ценности выступают в качестве важнейшего ориентира для общества. Находясь в определенной иерархии, они мобилизуют, интегрируют общество, определяя перспективы его развития. В определенных исторических условиях основной ценностью для общества, народа являлось государство. Как известно, на современном этапе самой главной и основной ценностью является человек. Еще древнегреческий философ Протагор говорил: «Мера всех вещей – человек». Евромарксисты, разви-

вая концепцию общечеловеческих ценностей, идею прав человека, пришли к утверждению: «человек – высшая ценность», которое в дальнейшем получило закрепление на конституционном уровне в странах СНГ. Так, например, ч. 1 ст. 2 Конституции Республики Беларусь гласит: «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства». В ст. 2 российской Конституции указанное утверждение закреплено следующим образом: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью». Таким образом, человек находится в центре всех социальных ценностей, определяет их иерархию, занимая ранг высшей ценности.

Система важнейших социальных ценностей, включающая помимо общечеловеческих и другие ценности, находит надлежащее отражение в праве. К тому же социальные ценности не только получают отражение, закрепление в нормативных правовых актах, но и порой обуславливают их форму. Так, например, согласно ч. 1 п. 1 ст. 14 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» (далее – Закон), законом регулируются наиболее важные общественные отношения, т. е. наиболее значимые, ценные отношения для человека, общества, государства. Правовые нормы защищают, утверждают, претворяют в жизнь социальные ценности, доминирующие в обществе. В результате посредством права они с течением времени приобретают статус правовых ценностей. Иерархической системе важнейших ценностей общества должна соответствовать иерархия правовых ценностей, получивших закрепление в правовых нормах и в конечном счете превращающих право в объективную социальную ценность.

Основным нормативным правовым актом, максимально отражающим, концентрирующим правовые ценности и устанавливающим их объективную иерархию, является Конституция Республики Беларусь. Закрепляясь, как правило, в преамбуле Конституции, ее нормах-целях, нормах-задачах и нормах-принципах, они приобретают статус конституционно-правовых ценностей, занимая таким образом центральное место во всей системе ценностей. Наряду с этим конституционные ценности содержатся и в других нормах Конституции (например, ст. 23 Конституции Республики Беларусь), которые уясняются Конституционным Судом в процессе осуществления им конституционного контроля. Так, Конституционный Суд Республики Беларусь, проверяя в порядке обязательного предварительного контроля конституционность Закона Республики Беларусь «О вспомогательных репродуктивных технологиях», в решении от 28 декабря 2011 г. отметил, что «здоровье человека – конституционная ценность» [3]. Конституционные ценности – это основополагающие, предельно обобщенные принципы (цели, установки), определяющие государственно-правовое развитие страны, лежащие в основе государ-

ства [4, с. 13]. В. И. Крусс различает ценности конституционные и антиконституционные (неконституционные) [5, с. 184–185.].

В соответствии с конституционными ценностями формируется система правовых ценностей гражданского общества и белорусской государственности. Они реализуются, утверждают себя в нормотворческой и правоприменительной деятельности. Термин «гражданское общество» появился в результате конституционных преобразований 2022 г. в ст. 89² обновленной Конституции в качестве одной из составных частей представительства Всебелорусского народного собрания. Научный интерес к становлению и развитию гражданского общества появился в 1990-е гг., что было обусловлено процессами радикальной трансформации политической системы социализма. В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной решением Всебелорусского народного собрания 25.04.2024 г. № 5, недостаточный уровень развития субъектов гражданского общества рассматривается в качестве одного из внутренних источников угроз национальной безопасности в политической сфере (п. 31).

В преамбуле Конституции гражданское согласие определено в качестве конституционной ценности, а в ст. 89¹ – в качестве одной из конституционных функций Всебелорусского народного собрания. На необходимость конституционно-правового сохранения и упрочения гражданского согласия указано в Концепции правовой политики Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196. В данной Концепции отмечено, что человек в силу непосредственной зависимости от жизнедеятельности общества, тесной связи с ней выступает субъектом гражданского согласия, имеющего целью единение, сплоченность на основе общих ценностей, интересов, стремление к достижению определенного социального, национального (гражданского) единства (подп. 41.3 п. 41).

Гражданское согласие имеет политические, экономические, правовые и социокультурные основы, которые в сжатом, концентрированном виде нашли отражение в закрепленных в Конституции ценностях, принципах и положениях. В частности, в Послании «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2012 году» Конституционный Суд указал на значение таких ценностей, как демократическое социальное правовое государство, демократия, верховенство права, справедливость и равенство, парламентаризм и конституционная экономика. Известный белорусский ученый-правовед А. М. Абрамович отмечал важное значение принципа социальной справедливости для совершенствования белорусского законодательства [6, с. 569–572].

Преамбула Конституции начинается словами: «Мы, народ Республики Беларусь (Беларуси) ...», свидетельствуя о двух важнейших тесно взаимосвязанных конституционных ценностях, предопределяющих в си-

лу этого взаимодействие народа и государства. Народ как носитель суверенитета и первичный субъект конституционных правоотношений представляет собой государственно-правовую общность людей, живущих в государстве и подчиненных соответствующим законам. Он выступает в качестве органического целого, а его воля не является совокупностью воли избирателей или населения.

Через гражданское согласие во взаимосвязи с формами идентичности члены гражданского общества, его институтов в процессе диалога по вопросам общественной жизни, участия в управлении делами общества и государства, решении государственных дел обретают народное (гражданское) единство, которое имеет социально-культурные, экономические и правовые основы, вытекающие из конституционных положений. В настоящее время гражданское (народное) единство выступает ориентиром взаимодействия государственных органов и общественных организаций. Такой вывод вытекает из анализа Закона Республики Беларусь от 14 февраля 2023 г. № 250-З «Об основах гражданского общества» (далее – Закон о гражданском обществе). Так, в данном Законе в числе основных задач взаимодействия государственных органов (организаций) и гражданского общества указаны обеспечение гражданского (народного) единства, повышение гражданского самосознания, политической культуры и социальной ответственности граждан (ст. 4); определены формы и направления содействия государства развитию гражданского общества, в том числе путем оказания государственной поддержки его субъектам, создания условий, гарантий и стимулов их деятельности и др. (ст. 5). Народное единство – важный приоритет идеологии белорусского государства, основанной на конституционных и традиционных ценностях нашего общества. Президентом Республики Беларусь А. Г. Лукашенко в Послании белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь 31 марта 2023 г. обращено внимание на важность народного единства как первого условия суверенитета и независимости и сохранения родного языка, памяти о нашей героической истории [7, с. 19, 54].

Социально-культурной основой народного единства выступают общее прошлое, настоящее и будущее белорусского народа, основополагающие патриотические, конституционные ценности, принципы социального государства, в центре которого – человек как высшая ценность со своими целями, интересами и устремлениями.

Таким образом, с учетом рассмотрения вопроса о гражданском согласии и гражданском обществе можно сделать обобщающие выводы.

1. Взаимная конституционная ответственность личности и государства за общественное и государственное развитие обуславливает необходимость взаимодействия между ними, достижения гражданского согласия.

2. Имеющее значимость конституционной ценности гражданское согласие является условием взаимодействия гражданского общества и государства, в результате которого достигаются взаимное доверие между ними, гражданское единство – важный приоритет государственной идеологии.

3. Анализ сущностных характеристик гражданского общества свидетельствует, что оно базируется на Конституции и других нормативных правовых актах, определяющих доктрину социального правового государства, являющегося основой социально справедливого общества, укрепления народного единства.

4. Гражданское единство находит выражение в конституционных формах долга, в которых выражаются обусловленные социальной необходимостью, задачами общественного развития требования и морально-нравственные призывы общества и государства, адресованные человеку и гражданину. В силу договорного характера Конституции исполнение человеком и гражданином конституционного долга, равномерно распространяющегося на всех, имеет важное значение для жизнедеятельности общества и государства.

5. Общие конституционные ценности, цели и положения о гражданском обществе и социальном правовом государстве являются условием их взаимодействия, укрепления народного единства. Равноправное конструктивное взаимодействие гражданского общества и социального правового государства не только укрепляет гражданское единство, но и является важным фактором их развития на современном этапе.

Библиографические ссылки

1. Попов К. А. Конституция Сётоку (604 г. н. э.) // Народы Азии и Африки. 1980. № 1. С. 127–136.
2. Шалькевіч В. Ф. Гісторыя палітычнай і прававой думкі Беларусі. Мінск : Маладзёжнае навуковае супрацоўніцтва, 2002. 248 с.
3. Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2012. № 10. 6/1132.
4. Снежко О. Правовая природа конституционных ценностей современной России // Сравнительное конституционное обозрение. 2005. № 2. С. 13–19.
5. Крусс В. И. Теория конституционного правопользования. М. : Норма, 2007. 752 с.
6. Абрамович А. М. Избранные труды. Минск : ЮрСпектр, 2019. 576 с.
7. Послание Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь. Минск, 2023. 91 с.