

УДК 327.51(1-622ОДКБ)

# Организация Договора о коллективной безопасности: эффективность и вызовы на современном этапе

Чэнь Е,

аспирант факультета международных отношений,  
Белорусский государственный университет

В статье рассматривается развитие и институциональная структура ОДКБ, анализируется ее роль и эффективность в системе региональной безопасности, охарактеризованы вызовы, стоящие перед организацией. Рассмотрены итоги председательства Беларуси в ОДКБ. По мнению автора, ОДКБ вышла на новый этап своего развития, чтобы противостоять новым угрозам безопасности. Выделены основные достижения ОДКБ на современном этапе, проанализированы угрозы, исходящие от внешних сил, таких как НАТО, в меняющейся международной обстановке.

**Ключевые слова:** ОДКБ; коллективная безопасность; НАТО; ШОС.

The article reviews the development and institutional structure of the CSTO, analyzes the role and effectiveness of the CSTO, and discusses the challenges facing the CSTO. In 2023 Belarus assumed the CSTO chairmanship. The CSTO has entered new stages of its development to face new security threats. The purpose of the article is to highlight the CSTO's main achievements at the present stage and analyze the threats it faces from external forces, such as NATO, in the changing international environment.

**Keywords:** CSTO; Collective Security; NATO; SCO.

Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) – организация, призванная поддерживать региональную безопасность на постсоветском пространстве. Ее история насчитывает уже более двадцати лет. В 2023 г. Беларусь как председательствующая в ОДКБ страна в качестве задач определила повышение сплоченности государств-членов, укрепление статуса организации в системе международных отношений и успешно их выполнила. На современном этапе существовавшие ранее проблемы в сфере региональной безопасности усугубляются, и укрепление ОДКБ остается актуальной задачей на постсоветском пространстве.

В научных исследованиях, посвященных ОДКБ, в большинстве статей анализируется создание организации, ее роль и эффективность в сфере региональной безопасности [1–3]. В ряде научных статей были подведены итоги деятельности ОДКБ, проанализированы результаты миротворческой операции в 2022 г. [4]. Некоторые ученые, используя основные положения теории альянсов, провели сравнительный анализ де-

ятельности ОДКБ и Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) [5; 6].

ОДКБ создана в 2002 г. на основе Договора о коллективной безопасности, который был подписан в Ташкенте в мае 1992 г. шестью государствами: Арменией, Казахстаном, Кыргызстаном, Россией, Таджикистаном и Узбекистаном. Впоследствии к нему присоединились Азербайджан, Беларусь и Грузия. Договор направлен на защиту стран региона от внешних угроз, обеспечение коллективной безопасности государств-членов на основе Содружества Независимых Государств (СНГ) и предусматривает осуществление права на коллективную оборону. «В случае акта агрессии против любого государства-члена все другие государства-члены оказывают ему необходимую помощь, включая военную» [7].

В 2000-х гг. проблемами региональной безопасности на постсоветском пространстве стали не только вызовы национальной безопасности, но и международный терроризм, вопросы нелегальной торговли наркотиками, миграционные проблемы, что вызвало

Рукапіс паступіў у рэдакцыю 20.02.2024.

необходимость регионального сотрудничества стран евразийского региона в сфере безопасности. При создании ОДКБ государства-члены подписали Устав и другие документы, определяющие статус этой региональной организации. В настоящее время в ОДКБ входят шесть стран: Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан.

Высшим органом ОДКБ является Совет коллективной безопасности, в состав которого входят главы государств. Его работа организована на основе регулярных ежегодных заседаний для обсуждения актуальных вопросов международной и региональной безопасности. Консультативными и исполнительными органами ОДКБ являются Совет министров иностранных дел, Совет министров обороны, Комитет секретарей Советов Безопасности. Совет министров иностранных дел координирует взаимодействие государств-членов в области внешней политики, Совет министров обороны отвечает за координацию взаимодействия государств-членов в военной и оборонной областях, а Комитет секретарей Советов Безопасности – за координацию деятельности государств-членов в сфере реагирования на угрозы и вызовы на вопросы национальной безопасности. На ежегодном заседании Совета коллективной безопасности председательствующая страна представляет результаты своей работы за год, а страна-преемница – программу председательства на следующий год. В исключительных случаях проводятся также неофициальные встречи на высшем уровне [8].

Основной целью ОДКБ является обеспечение национальной безопасности государств-членов, устранение угроз безопасности и стабильности в регионе. В зоне ответственности ОДКБ можно выделить три основных региона: восточноевропейский регион, Южный Кавказ, Центральную Азию. К восточноевропейскому региону в первую очередь относится сотрудничество в сфере безопасности между Россией и Беларусью, которое осуществляется в рамках ОДКБ и Союзного государства. По мере углубления российско-белорусской межгосударственной интеграции сотрудничество в сфере безопасности в восточноевропейском регионе фокусируется на военно-политическом сотрудничестве двух стран. Украина и Молдова, которые также относятся к восточноевропейскому региону, продолжают осуществлять курс на интеграцию в Европейский союз и НАТО, что формирует вызовы для региона в целом. Регион Южного Кавказа включает в себя три страны – Армению, Грузию и Азербайджан, а также признанные де-юре Россией Абхазию и Южную Осетию. В силу особых исторических и географических факторов межгосударственные отношения здесь сложны, а сотрудничество в сфере региональной безопасности усложнено. Грузия

и Азербайджан имеют свои подходы к обеспечению региональной безопасности, отличные от государств – членов ОДКБ. Центральная Азия – регион, в котором, за исключением Туркменистана, все государства являются членами ОДКБ. Узбекистан в 1993–1999 и 2006–2012 гг. находился в составе Договора о коллективной безопасности и ОДКБ. Центральноазиатский регион имеет внутренние этнические и религиозные конфликты, а также подвержен внешним угрозам, таким как экстремистская религиозность, терроризм и сепаратизм со стороны Афганистана.

Противодействие угрозам и вызовам в сфере региональной безопасности, миротворческая деятельность являются важными направлениями работы ОДКБ. В 2008 г., после грузино-югоосетинского конфликта, ОДКБ ускорила формирование совместного силового компонента. В 2009 г. были сформированы Коллективные силы оперативного реагирования с целью быстрого и эффективного реагирования на угрозы национальной безопасности, включая террористические атаки, насильственные преступления и наркоторговлю. Во второй половине 2020-х гг. на Ближнем Востоке Исламское государство и другие террористические группировки использовали социальные медиаплатформы для кибертерроризма. Возвращение их участников из стран Центральной Азии и Южного Кавказа создавало новые угрозы безопасности на постсоветском пространстве. ОДКБ уделяет особое внимание борьбе с преступностью в сфере информационных технологий, обеспечению информационной безопасности и противодействию информации с криминальным контентом и терроризму в рамках операции «Прокси» [1, с. 197].

В 2016 г. в ОДКБ создан Объединенный центр кризисного реагирования и принята Стратегия коллективной безопасности на период до 2025 г., которая расширяет политическое сотрудничество, совершенствует вооруженные силы. В частности, повышаются боеготовность и боеспособность вооруженных сил государств-членов.

Помимо развития военного сотрудничества, основными угрозами ОДКБ являются международный терроризм и незаконный оборот наркотиков. В то же время государства – члены ОДКБ сотрудничают в борьбе с нелегальной миграцией, транснациональной организованной преступностью, осуществляют коллективное реагирование на чрезвычайные ситуации и гуманитарные катастрофы.

#### **Эффективность механизмов ОДКБ**

ОДКБ как оборонительный военно-политический союз призвана сыграть важную роль в вопросах региональной безопасности на постсоветском пространстве. Однако функциональная эффективность ОДКБ

в сотрудничестве по обеспечению безопасности на постсоветском пространстве является спорной.

Механизм принятия решений в ОДКБ основан в первую очередь на принципе консенсуса, когда каждое государство-член имеет один голос при принятии решений. Этот принцип в определенной степени ограничивает возможности крупных стран, но иногда оказывает сдерживающее влияние на сотрудничество. Например, России не удалось убедить страны – члены ОДКБ признать независимость Южной Осетии и Абхазии после грузино-югоосетинского конфликта 2008 г. Принцип консенсуса неоднократно использовался и бывшим членом организации Узбекистаном. В декабре 2010 г. ОДКБ изменила процедуру голосования, разрешив государствам-членам воздерживаться от голосования при условии, что ни одно из государств-членов не возражает против такого порядка принятия решения [8]. Это означает, что в организации могут приниматься решения без консенсуса. Например, оговорка Узбекистана в отношении сил быстрого реагирования не повлияла на участие других государств-членов в развертывании сил быстрого реагирования.

#### Эффективность достижения целей и решения проблем

При анализе функционирования ОДКБ основное внимание уделяется ее эффективности в достижении целей и решении проблем. Основная цель ОДКБ – поддержание коллективной безопасности государств-членов. Термин «коллективная безопасность» ориентирован на сдерживание или противодействие возможным актам агрессии с помощью коллективной силы, рассматривая агрессию любого государства против государства – члена системы безопасности как агрессию против всех государств – членов системы. Коллективная безопасность, которую поддерживает ОДКБ государств-членов, состоит прежде всего из традиционной и нетрадиционной безопасности государств-членов. Традиционная безопасность – это обеспечение коллективной безопасности путем взаимного сотрудничества с целью предотвращения войн и вооруженных конфликтов. Под нетрадиционной безопасностью понимается сотрудничество во внешнеполитической и военно-технической областях для борьбы с проблемами, угрожающими безопасности государств и народов.

Основными проблемами, с которыми сталкиваются государства – члены ОДКБ, являются пограничные вопросы, этнические конфликты и террористические атаки. С момента создания ОДКБ количество террористических актов в государствах-членах остается низким. ОДКБ оказывает ограниченную поддержку в урегулировании региональных вооруженных конфликтов.

После создания ОДКБ просьбы о помощи поступали от государств-членов трижды: в связи с этническим конфликтом на юге Кыргызстана в июне 2010 г., конфликтом между Арменией и Азербайджаном по Нагорно-Карабахскому вопросу в 2020–2021 гг. и беспорядками в Казахстане в январе 2022 г. Президент Казахстана обратился с просьбой о вмешательстве, мотивируя это тем, что он страдает от внутреннего конфликта и подвергается «нападению террористических групп», подготовленных за рубежом. На два предыдущих запроса ОДКБ ответила отказом или отсрочкой, сославшись на то, что «беспорядки в Кыргызстане были вызваны внутренними факторами» и что «организация вмешалась бы в случае угрозы суверенитету Армении или прямого вооруженного нападения» соответственно [2, с. 108]. Долгое время ОДКБ считалась неэффективным механизмом из-за ее «нежелания» или «неспособности решать». В случае с беспорядками в Казахстане в январе 2022 г. ОДКБ согласилась направить в Казахстан миротворческий контингент, сославшись на угрозу национальной безопасности и суверенитету Казахстана и внешнее вмешательство. Эта операция стала первой операцией по обеспечению коллективной безопасности, проведенной ОДКБ за два десятилетия ее существования, успешно устранившей угрозу национальной безопасности государств-членов и доказавшей институциональную эффективность ОДКБ.

Внутренняя сплоченность ОДКБ подвергается испытаниям по мере сокращения ее состава и углубления конфликтов и разногласий между странами-членами и ведущим государством – Россией [3, с. 25]. Например, Узбекистан приостановил отношения с ОДКБ в 1999 г. из-за отказа продлить срок действия Договора, вновь вступил в ОДКБ в августе 2006 г., а в декабре 2012 г. снова вышел из ОДКБ. Глубинные причины повторного выхода заключались в накоплении противоречий между внешнеполитическими целями Узбекистана и возглавляемым Россией интеграционным процессом на евразийском пространстве, а также в расхождении с Россией в вопросах по Афганистану.

Мотивы участия стран-членов в организации, угрозы, с которыми они сталкиваются, также различаются. Россия, выступая в роли защитника и лидера, стремится сохранить геополитическую безопасность страны, предотвратить расширение НАТО в рамках СНГ и обеспечить свое доминирование на постсоветском пространстве. Беларусь и Казахстан имеют тесные политические и экономические связи с Россией и играют важную роль в Евразийском экономическом союзе. Кыргызстан и Таджикистан недостаточно сильны в военном отношении и должны защищать свою безопасность в рамках ОДКБ. Армения, в свою

очередь, сталкивается со сложной политической обстановкой в соседних странах и региональными конфликтами.

### Результаты

Анализ эффективности функционирования ОДКБ включает в себя и анализ его результатов. Стратегия коллективной безопасности ОДКБ на период до 2025 г. всесторонне определяет направления сотрудничества и деятельности организации. К основным результатам текущей деятельности ОДКБ можно отнести военный аспект, продолжающуюся модернизацию вооруженных сил, включая Коллективные силы быстрого реагирования, Коллективные силы быстрого развертывания в Центральной Азии, Коллективные военно-воздушные силы и миротворческие силы, а также регулярное проведение совместных военных учений. Развертывание вооруженных сил осуществляется при контроле за имеющимися запасами оружия массового уничтожения и нераспространением. В сфере совместного противодействия незаконному обороту наркотиков – успешная борьба с наркотрафиком из Афганистана, постоянно действующая региональная антинаркотическая операция «Канал» и принятие государствами-членами комплексной антинаркотической стратегии в декабре 2020 г., сокращение числа зарегистрированных наркопреступлений. В сфере борьбы с терроризмом проведен ряд контртеррористических учений, продолжилось снижение индекса террористической угрозы в государствах – членах региона – Беларуси, Армении и Казахстане. Также осуществлялся мониторинг кибертерроризма – наиболее эффективного средства пропаганды и вербовки в ряды террористов. Выявленные террористические сайты были приостановлены, а информационная безопасность обеспечена. В сфере противодействия нелегальной миграции с 2008 г. в структуре организации действует Координационный комитет по противодействию нелегальной миграции, который в рамках операции «Нелегальная миграция» выявил более миллиона нарушений миграционного законодательства. В области борьбы с преступной деятельностью в сфере информационных технологий в ОДКБ создан консультативно-координационный центр по реагированию на компьютерные инциденты. В отношении региональных конфликтов в настоящее время следует отметить подвижки в решении пограничных проблем между Кыргызстаном и Таджикистаном.

### Признание со стороны государств-членов и международного сообщества

Эффективность механизма ОДКБ отражается в необходимости его признания другими государствами и международным сообществом. ОДКБ сталкивается

с проблемами международного имиджа и международного признания. Стратегические намерения России как ведущей страны во многом отражают стратегические намерения ОДКБ. Поскольку ОДКБ на суше граничит с шестью странами – членами НАТО – Латвией, Литвой, Норвегией, Турцией, Финляндией, Эстонией, она также берет на себя функцию противостояния НАТО [3, с. 23]. После украинского конфликта подход России к украинскому вопросу и роль ОДКБ в геополитической игре оказали влияние на международный имидж организации.

### ОДКБ с другими механизмами безопасности

На постсоветском пространстве наблюдается дублирование механизмов сотрудничества в сфере безопасности, что также влияет на эффективность механизмов ОДКБ. Механизмы безопасности, которые пересекаются с пространством ОДКБ, включают в себя глобальный механизм безопасности, представленный Организацией Объединенных Наций (ООН), НАТО, возглавляемый Западом, и Шанхайскую организацию сотрудничества. Такое дублирование имеет как положительные, так и отрицательные последствия для эффективности ОДКБ. ООН играет ведущую роль в обеспечении международной безопасности. В качестве наблюдателей на Генеральной Ассамблее ООН ОДКБ и ООН подписали меморандум о взаимопонимании по операциям по поддержанию мира, и обе стороны укрепили сотрудничество по вопросам миротворчества [9, с. 212].

НАТО является наиболее эффективным механизмом региональной безопасности в Европе и в мире. Сотрудничество между двумя сторонами в целом основано на развитии военного сотрудничества в рамках программы «Партнерство ради мира». Из-за отсутствия взаимного доверия и противоречивых интересов между ОДКБ и НАТО стороны не могут сотрудничать даже в таких вопросах, как борьба с наркотиками. Эти две организации рассматриваются как конкурирующие военно-политические блоки, а организация совместных военных учений вызывает еще больший антагонизм. Напряженность в отношениях между двумя сторонами также привела к наращиванию расходов на вооружения и укреплению военных структур в Восточной Европе [10, с. 56].

ШОС ориентирована на выполнение двух функций – безопасности и экономики, и ее сотрудничество в области безопасности носит преимущественно декларативный характер. В 2007 г. был подписан меморандум о взаимопонимании между ОДКБ и ШОС. Отношения между двумя сторонами зависят не только от отношений сотрудничества между ведущими странами двух организаций, но и от общих интересов в борьбе с терроризмом, экстремизмом и незаконной миграцией,

а также в борьбе с наркотиками. Региональное сотрудничество в сфере безопасности можно существенно повысить в ближайшее время, если действовать в направлении объединенных усилий ОДКБ и ШОС, а не только разделять функции этих организаций [6]. Можно сказать, что сотрудничество между двумя организациями больше, чем конкуренция, на основе решения потенциальных проблем [5, с. 115].

### Вызовы и перспективы

За период своего председательства Беларусь достигла заявленной цели – повышения сплоченности государств – членов ОДКБ внутри страны и усиления ее роли и значения в системе международных отношений вовне [11]. Государства-члены в декабре 2023 г. подписали Декларацию Совета коллективной безопасности ОДКБ, которая выражает позицию организации по актуальным проблемам международной безопасности, призвана подчеркнуть основные принципы деятельности организации и определяет меры по созданию системы кризисного реагирования ОДКБ. Вызовы, стоящие сегодня перед ОДКБ, имеют как внутреннюю, так и внешнюю составляющие. На внутреннем уровне государства – члены ОДКБ высказали озабоченность по вопросам, связанным с конфликтом между Арменией и Азербайджаном, а также между Таджикистаном и Кыргызстаном. На внешнем уровне организации угрожают конфликт на Украине, растущая милитаризация восточного фланга НАТО, политическая нестабильность в Афганистане, давление санкций на Россию и Беларусь со стороны Запада в целом [12].

ОДКБ, как и многие другие международные организации, не лишена недостатков. Не стоит возлагать на нее слишком большие надежды и после успешного проведения миротворческой операции в начале 2022 г. в Казахстане. В условиях, когда нетрадиционная безопасность превращается в главную угрозу международной и региональной безопасности, цели и позиционирование ОДКБ также должны быть скорректированы и трансформированы. Одним из наиболее серьезных вызовов, с которым столкнулись государства – члены ОДКБ в последние годы, стала попытка США и НАТО восстановить свою военную мощь в Центральной Азии после вывода американских и натовских войск из Афганистана. Под влиянием украинской проблемы Россия и Беларусь подверглись западным санкциям. Роль ОДКБ должна быть отделена от решения украинской проблемы. Разрешая кризисы в регионе и поддерживая региональную стабильность, ОДКБ повышает свою эффективность и статус в системе международных отношений за счет сотрудничества с международными организациями и третьими странами.

В дальнейшем расширение ОДКБ может включать расширение международного сотрудничества за счет введения статуса наблюдателя, углубление военно-политического сотрудничества, взаимодействие по вопросам борьбы с экстремизмом, терроризмом, транснациональной организованной преступностью и разоружением [4, с. 153]. Укрепление механизмов повышения открытости и прозрачности ОДКБ также будет способствовать повышению эффективности механизма организации.

### Список использованных источников

1. Douhan, A. F. Collective Security Treaty Organization and Contingency Planning after 2014 / A. F. Douhan, A. V. Rusakovich. – Geneva/Minsk: Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces, 2016. – 208 p.
2. Цэн, Сянхун. Восприятие угрозы, ожидаемые затраты и выборочное вмешательство ОДКБ в региональный кризис / Сянхун Цэн, Цзихань Ван // Междунар. форум. – 2023. – № 6. – С. 107–131.
3. Ян, Шу. Анализ причин ослабления внешней функции ОДКБ СНГ / Шу Ян, Шусэн Ван // Исслед. России, Восточ. Европы и Центр. Азии. – 2018. – № 2. – С. 21–33.
4. Лешенюк, О. Н. Укрепление региональной системы коллективной безопасности в рамках ОДКБ / О. Н. Лешенюк // Соврем. Европа. – 2022. – № 3. – С. 145–156.
5. Ван, Шучунь. Почему сотрудничество между ШОС и ОДКБ важнее конкуренции? / Шучунь Ван // Междунар. политология. – 2010. – № 2. – С. 90–116.
6. Никитина, Ю. А. ОДКБ и ШОС: модели регионализма в сфере безопасности / Ю. А. Никитина. – М.: Навона, 2009. – 200 с.
7. Концепция коллективной безопасности государств – участников Договора о коллективной безопасности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://odkb-csto.org/documents/documents/kontseptsiya\\_kollektivnoy\\_bezopasnosti\\_gosudarstv\\_uchastnikov\\_dogovora\\_o\\_kollektivnoy\\_bezopasnosti/#loaded](https://odkb-csto.org/documents/documents/kontseptsiya_kollektivnoy_bezopasnosti_gosudarstv_uchastnikov_dogovora_o_kollektivnoy_bezopasnosti/#loaded). – Дата доступа: 30.01.2024.
8. Устав Организации Договора о коллективной безопасности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://odkb-csto.org/documents/documents/ustav\\_organizatsii\\_dogovora\\_o\\_kollektivnoy\\_bezopasnosti/#loaded](https://odkb-csto.org/documents/documents/ustav_organizatsii_dogovora_o_kollektivnoy_bezopasnosti/#loaded). – Дата доступа: 30.01.2024.
9. Корниленко, А. В. Миротворческий потенциал Организации Договора о коллективной безопасности / А. В. Корниленко // Вестн. Рос. ун-та дружбы народов. Сер.: Междунар. отношения. – 2020. – Т. 20, № 4. – С. 707–720.
10. Русакович, А. В. Роль ОДКБ в укреплении региональной безопасности / А. В. Русакович // Евразия. Эксперт. – 2021. – № 2. – С. 54–56.
11. Сессия Совета коллективной безопасности ОДКБ [Электронный ресурс] // President.gov.by. – 2023. – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/events/sammit-organizacii-dogovora-o-kollektivnoy-bezopasnosti>. – Дата доступа: 30.01.2024.
12. Проблемы и перспективы ОДКБ в разрезе итогов председательства Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Odkb-csto.org. – 2024. – Режим доступа: [https://odkb-csto.org/analytics/?ELEMENT\\_ID=22710#loaded](https://odkb-csto.org/analytics/?ELEMENT_ID=22710#loaded). – Дата доступа: 30.01.2024.