

УЧАСТИЕ ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА В УРЕГУЛИРОВАНИИ АФГАНСКОЙ ПРОБЛЕМЫ (2001–2021 гг.)

Хэ Бицзюань

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, 1870444929@qq.com*

Проведен анализ участия Шанхайской организации сотрудничества в урегулировании афганской проблемы. Определены основные направления и формы ее участия. Первоочередное внимание уделено взаимодействию организации и Афганистана в области безопасности. Отмечена активная роль Шанхайской организации сотрудничества в процессе установления мира в Афганистане благодаря запуску антитеррористических механизмов, проведению антитеррористических мероприятий и установлению антитеррористического партнерства со страной.

Ключевые слова: Шанхайская организация сотрудничества; афганская проблема; терроризм; сепаратизм; экстремизм; наркотрафик.

INTERACTION BETWEEN AFGHANISTAN AND THE SHANGHAI COOPERATION ORGANISATION ON SECURITY ISSUES (2001–2021)

He Bijuan

*Belarusian State University,
Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus, 1870444929@qq.com*

The SCO's participation in the settlement of the Afghan problem is analysed. Priority attention is paid to the interaction of the parties in the field of security. The creation of the SCO turned out to be closely connected with the crisis in Afghanistan. The instability of the situation in the country still has a serious impact on the security of the member states. Since the establishment of the organisation, the Afghan issue has been viewed through the prism of terrorism, separatism, extremism and drug trafficking. It is concluded that the SCO is playing an active role in the process of establishing peace in Afghanistan by launching anti-terrorist mechanisms, conducting anti-terrorist activities and establishing anti-terrorist partnership with the country.

Keywords: Shanghai Cooperation Organisation; Afghan problem; terrorism; separatism; extremism; drug trafficking.

С 2001 по 2021 г. отношения между Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС) и Афганистаном динамично развивались. Создание ШОС оказалось тесно связано с кризисом в Афганистане. Нестабиль-

ность ситуации в стране по-прежнему оказывает серьезное влияние на безопасность государств-членов. С момента создания организации афганский вопрос рассматривался через призму проблем терроризма, сепаратизма, экстремизма, а также наркотрафика. Особый интерес у государств-членов вызывали вопросы обеспечения безопасности в регионе. Сегодня афганская проблема по-прежнему сохраняет свою актуальность, что обуславливает востребованность подобных исследований.

Целью данной статьи является определение основных направлений и форм участия ШОС в решении афганской проблемы в 2001–2021 гг. При ее написании был использован ряд официальных документов ШОС и научных работ китайских и русских исследователей. Так, китайский ученый Чжао Хуашэн рассмотрел связь между историей создания ШОС и афганским вопросом [1]. Необходимость дальнейшего участия организации в решении афганской проблемы продемонстрировал Фу Юйхун [2]. Сяо Юй подчеркнул важность ШОС в решении афганской проблемы и продвижении афганского мирного процесса [3]. Кроме того, интерес представляют работы российских ученых К. Х. Рахимова, С. В. Черняевой, Е. В. Журавлёвой [4; 5].

В апреле 1996 г. руководители Китая, России, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана впервые встретились в Шанхае и запустили механизм встреч пяти глав государств в пяти странах (по очереди один раз в год), известный также как механизм «Шанхайской пятерки».

Оглядываясь на историю создания ШОС, отметим, что в 1996 г. талибы захватили власть в Афганистане. В 2001 г. была создана ШОС, в этом же году произошли теракты 11 сентября и началась международная контртеррористическая операция в Афганистане. Таким образом, будь то формирование механизма «Шанхайской пятерки» или создание ШОС, ситуация в Афганистане являлась важным историческим фоном. Географическое соседство вызывает у государств – членов ШОС глубокую тревогу по афганскому вопросу, а стратегия США в Афганистане вносит дополнительные коррективы в региональную ситуацию. Несомненно, обстановка в Афганистане неотделима от безопасности и стабильности соседних стран. Суть афганской проблемы с точки зрения участников ШОС заключается в том, что основная часть государственной границы Афганистана соседствует с членами организации. Следовательно, все риски, которые исходят от Афганистана, – терроризм, экспансия радикального ислама, а также организованная преступность (в том числе и контрабанда наркотических средств), являются серьезными угрозами для стран – участниц организации [4].

С момента создания ШОС неоднократно упоминала афганскую проблему в официальных декларациях и заявлениях, опубликовала большое количество специальных документов по содействию ее решению.

Внеочередная встреча министров иностранных дел государств – членов ШОС состоялась в Пекине 7 января 2002 г. На ней было принято Совместное заявление министров иностранных дел государств – членов ШОС. В документе всесторонне и подробно изложено отношение к афганскому вопросу (поддержка свержения режима талибов, восстановление Афганистана, его суверенитета, территориальной целостности и национального единства, невмешательство во внутренние дела), отмечена ведущая роль Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности ООН в международной борьбе с терроризмом [6]. В ноябре 2005 г. был официально подписан Протокол Контактной группы ШОС – Афганистан [7]. Контактная группа работает путем проведения консультаций. Стоит отметить, что Афганистан – единственная страна, имеющая такой механизм связи с ШОС, что отражает особый статус государства. Организация провела заседание Совета глав государств в Душанбе 28 августа 2008 г., чтобы обсудить основные международные вопросы и ситуации в регионах и опубликовать заявление «Душанбинская декларация глав государств – членов Шанхайской организации сотрудничества». На саммите в Душанбе ШОС было отмечено, что ситуация в Афганистане продолжает развиваться, расширяются масштабы контрабанды наркотиков, процветает транснациональная организованная преступность, поэтому необходимо укреплять сотрудничество и создавать механизм совместного анализа, предотвращения и реагирования на вышеуказанные угрозы и вызовы [8].

Самое активное участие ШОС в мероприятиях по восстановлению Афганистана было в 2009 г. В марте в Москве состоялось специальное заседание организации по афганскому вопросу. Помимо Афганистана и государств – членов и наблюдателей ШОС, в данной встрече участвовали представители других стран – США, Великобритании, Франции, Германии, Италии, Канады, Японии, Турции, Туркменистана, а также международных организаций, таких как Организация Объединенных Наций, Содружество Независимых Государств, Европейский союз, НАТО, ОБСЕ, Организация «Исламская конференция» и Азиатская информационная организация. Встречу можно охарактеризовать как международную конференцию с широким представительством, что происходило впервые в истории ШОС. На конференции была принята Декларация специальной сессии ШОС по Афганистану. Обсуждались вопросы терроризма, производства и контрабанды наркотиков, организованной преступности в Афганистане. При этом участники подчеркнули, что в контексте согласованных усилий международного сообщества ШОС является не только одной из подходящих площадок для ведения широкого диалога по Афганистану, но и возможностью для Афганистана укрепить прагматическое сотрудничество с соседями через перспективные многосторонние каналы [9].

В 2012 г. в Пекине состоялось заседание Совета глав государств ШОС, на котором приняли решение предоставить Исламской Республике Афганистан статус наблюдателя [10]. На встрече была принята Декларация глав государств ШОС о построении региона прочного мира и всеобщего процветания. Государства-члены поддерживали ведущую роль Организации Объединенных Наций в координации международных сил для решения афганской проблемы [11].

В 2021 г. на фоне полного вывода войск США и захвата власти талибами в Душанбе прошел Совет глав государств ШОС. На заседании была принята Душанбинская декларация к 20-летию ШОС. Члены организации отметили, что на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права урегулирование региональных конфликтов политико-дипломатическими средствами является единственным решением, и очень важно создать инклюзивное правительство в Афганистане с участием представителей всех этнических групп, религий и политических сил афганского общества [12].

Таким образом, значение афганской проблематики в повестке дня ШОС возрастает, отношения между организацией и Афганистаном продолжают развиваться. Суть политики ШОС относительно афганской проблемы заключается в подчеркивании независимости и суверенитета страны, поддержке политических, а не военных решений, а также в том, чтобы Организация Объединенных Наций играла ведущую роль в национальном восстановлении Афганистана.

В развитии политики ШОС по афганской проблеме можно выделить два этапа. Первый – 2005–2012 гг. – характеризовался созданием Группы связи ШОС – Афганистан. Это знаменовало формальное участие государств – членов организации в решении афганского вопроса как комплексной проблемы безопасности. Указанная контактная группа создала хорошую платформу для взаимодействия стран региона. Второй этап начался в июне 2012 г., когда ШОС придала Афганистану статус государства-наблюдателя. На фоне постепенного вывода западных войск из Афганистана решение ШОС демонстрирует готовность участвовать в дальнейшем решении афганского вопроса и взаимодействовать с Кабулом по вопросам безопасности.

В 2001–2021 гг. государства – члены ШОС активно участвовали в процессе установления мира в Афганистане, запустив региональные антитеррористические механизмы, проведя совместные антитеррористические военные учения, установив антитеррористическое партнерство с Афганистаном, совместную борьбу с «тремя злами», контрабандой наркотиков и транснациональной преступностью. ШОС также активно стремится к сотрудничеству с международными организациями, такими как ООН и Организация Договора о коллективной безопасности.

Список источников

1. Чжао, Хуашэн. Шанхайской организации сотрудничества и афганской проблеме / Хуашэн Чжао // Междунар. обучение. – 2009. – № 4. – С. 42–52 (на кит. яз.).
2. Фу, Юхун. Вмешательство Шанхайской организации сотрудничества в Афганистан: предыстория, проблемы и подходы / Юхун Фу // Рос. исслед. – 2014. – № 6. – С. 66–86 (на кит. яз.).
3. Сяо, Юй. Роль Шанхайской организации сотрудничества в будущем афганском мирном процессе / Юй Сяо // Гранич. и океанич. исслед. – 2016 – № 3. – С. 68–77 (на кит. яз.).
4. Рахимов, К. Х. Вклад государств – членов ШОС по урегулированию афганского кризиса: до и после вывода военного контингента НАТО / К. Х. Рахимов // Постсовет. исслед. – 2022. – Т. 5, № 4. – С. 367–385.
5. Черняева, С. В. Роль ШОС в контексте афганской проблемы / С. В. Черняева, Е. В. Журавлёва // Постсовет. исслед. – 2022. – Т. 5, № 5. – С. 531–544.
6. Совместное заявление министров иностранных дел государств – членов Шанхайской организации сотрудничества [Электронный ресурс] // Шанхайская организация сотрудничества. – 07.01.2002. – Режим доступа: <<http://chn.sectesco.org/load/43968/>>. – Дата доступа: 06.11.2022 (на кит. яз.).
7. Протокол Контактной группы ШОС – Афганистан [Электронный ресурс] // Шанхайская организация сотрудничества. – 04.11.2005. – Режим доступа: <<http://chn.sectesco.org/load/44539/>>. – Дата доступа: 06.11.2022 (на кит. яз.).
8. Душанбинская декларация глав государств Шанхайской организации сотрудничества [Электронный ресурс] // Шанхайская организация сотрудничества. – 28.08.2008. – Режим доступа: <<http://chn.sectesco.org/load/45582/>>. – Дата доступа: 06.11.2022 (на кит. яз.).
9. Душанбинская декларация глав государств Шанхайской организации сотрудничества [Электронный ресурс] // Шанхайская организация сотрудничества. – 27.03.2009. – Режим доступа: <<http://chn.sectesco.org/load/45859/>>. – Дата доступа: 06.11.2022 (на кит. яз.).
10. Пресс-коммюнике заседания Совета глав государств – членов Шанхайской организации сотрудничества [Электронный ресурс] // Правительство КНР. – 08.06.2012. – Режим доступа: <http://www.gov.cn/jrzg/2012-06/08/content_2156138.htm>. – Дата доступа: 06.11.2022 (на кит. яз.).
11. Декларация глав государств Шанхайской организации сотрудничества о построении региона прочного мира и всеобщего процветания [Электронный ресурс] // Шанхайская организация сотрудничества. – 07.06.2012. – Режим доступа: <<http://chn.sectesco.org/load/47591/>>. – Дата доступа: 06.11.2022 (на кит. яз.).
12. Душанбинская декларация по случаю 20-летия Шанхайской организации сотрудничества [Электронный ресурс] // Шанхайская организация сотрудничества. – 17.09.2021. – Режим доступа: <<http://chn.sectesco.org/load/783982/>>. – Дата доступа: 06.11.2022 (на кит. яз.).

*Научный руководитель – кандидат исторических наук, доцент
И. И. Ковяко*