

АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАМКАХ ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА: ОБЗОР ИСТОРИОГРАФИИ

А. И. Федорович

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь,
nastyafedorovich0406@gmail.com*

Приведены результаты анализа научных трудов, освещающих вопросы антитеррористической деятельности в рамках Шанхайской организации сотрудничества. Обозначены основные методы контртеррористической деятельности, позволяющие выявить тенденции в развитии историографии данной проблемы, которые рассматривались исследователями. Отражено стремление современных ученых воссоздать подлинную и всеобъемлющую картину происходящих событий. В результате анализа проблемы сделан вывод, что антитеррористическая деятельность в рамках Шанхайской организации сотрудничества представлена не в полном объеме и требует дальнейшего изучения.

Ключевые слова: международный терроризм; антитеррористическая деятельность; международная безопасность; Шанхайской организации сотрудничества.

ANTITERRORIST ACTIVITIES IN THE FRAMEWORK OF THE SHANGHAI COOPERATION ORGANISATION: A HISTORIOGRAPHICAL REVIEW

Anastasiya Fedarovich

*Belarusian State University,
Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus,
nastyafedorovich0406@gmail.com*

The article presents the results of the analysis of scientific papers covering the issues of anti-terrorist activities in the framework of the Shanghai Cooperation Organisation (SCO). The main methods of counter-terrorist activity, which were considered by researchers, are outlined, making it possible to identify trends in the development of the historiography of this problem. It also reflects the desire of modern researchers to recreate a true and comprehensive picture of ongoing events. During the study of the problem, it turned out that the consideration of anti-terrorist activities in the framework of the SCO is not presented in full and requires further research in this area.

Keywords: international terrorism; anti-terrorist activity; international security; Shanghai Cooperation Organisation.

Современное изучение антитеррористической деятельности невозможно без исследования историографии проблемы международного терроризма. Понимание мировым сообществом новых террористических угроз, которые взбудоражили весь мир после событий 11 сентября 2001 г., позволяет взглянуть на истоки терроризма, а также оценить инструменты антитеррористической деятельности, используемые ведущими международными организациями. Важными институтами в противодействии терроризму являются международные организации. Они служат платформой, объединяющей страны между собой для эффективной работы во всех сферах деятельности, в том числе и в противодействии международному терроризму. В рамках международных организаций разрабатываются и внедряются различные идеи относительно того или иного вопроса для достижения необходимого результата. Именно поэтому они являются важным и движущим элементом в решении проблем мирового масштаба. Борьба с терроризмом в рамках международных организаций – составная часть мирового контртеррористического фронта. Целью статьи является характеристика историографии антитеррористической деятельности в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).

Сотрудничество по вопросам безопасности, прежде всего в борьбе с международным терроризмом, представляет собой важную составляющую работы ШОС. Образовавшись еще в конце 1990-х гг., группа «Шанхайская пятерка» начала разрабатывать основу для создания Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Впоследствии эта конвенция была подписана на саммите группы в Шанхае в июне 2001 г. ШОС является одной из базовых структур для обеспечения безопасности на постсоветском пространстве и в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Формирование организации и механизмы ее деятельности разрабатывались в соответствии с вызовами внешней среды, что обеспечивало их актуальность и эффективность работы. ШОС прошла длительный период развития, который на разных этапах соответствовал уровню международных угроз. Увеличение количества террористических группировок на территории Центральной Азии, а также рост разнообразия их деятельности подталкивает государства-члены к более тесной интеграции и разработке единообразной нормативной базы для преодоления экстремистских проявлений. Данная организация привлекает к себе внимание большого количества исследователей.

Так, например, Л. Е. Васильев особое внимание уделяет самой опасной из разновидностей современного терроризма – государственному терроризму – и формам его проявления. Кроме того, автор представляет особенности террористической деятельности на пространстве ШОС [1].

В статье М. В. Кулаги акцент делается на этапах развития ШОС, а также на конвенции, которая посвящена исключительно борьбе с международным терроризмом и экстремизмом [2].

Анализ особенностей развития ШОС как международной региональной структуры представляет Ю. В. Кулинцева. Автор выделяет основные этапы формирования ШОС в качестве полноправного международного игрока: «На предварительном этапе (1996–2001) в ходе подписания ряда международных соглашений были заложены принципы, определившие основу взаимных отношений между странами – членами ШОС... Начальный этап развития ШОС (2001–2004) характеризовался запуском новых форматов взаимодействия, в том числе в виде регулярных встреч глав правительств, министров иностранных дел, министров обороны, чрезвычайных ситуаций... Учреждение Секретариата в 2004 г. ознаменовало окончание этапа формирования ШОС и начало новой фазы развития организации – международного признания (2004–2009)». В заключение автор делает вывод, что с 2009 г. ШОС находится на этапе роста и расширения, который характеризуется повышением международного авторитета и укреплением за счет новых государств-членов [3].

Всеобъемлющий анализ деятельности региональной антитеррористической организации (РАТС) ШОС в Центрально-Азиатском регионе дает Е. С. Сысоев. В его статье представлены итоги работы за период с конца 1990-х гг. до 2017 г., параллельно с этим показаны перспективы основных направлений совершенствования ее деятельности в рамках ШОС [4].

З. А. Кокошина утверждает, что в последние годы деятельность ШОС в регионе Центральной Азии значительно ухудшилась в связи с резкой радикализацией местного населения, подкрепляя это утверждение статистикой массового выезда граждан за пределы региона для участия в качестве боевиков в различных террористических группировках и боевых действиях на территории Ближнего Востока. По завершении «волонтерства» в горячих точках Афганистана, Ирака, Сирии и других стран и возвращении на родину эти лица начинают представлять угрозу национальной безопасности, что создает новый вызов, с которым страны – члены организации могут справиться только совместными усилиями. В связи с этим автор делает попытку оценить потенциал ШОС с точки зрения реагирования на новые вызовы относительно безопасности государств-членов, прежде всего в Центральной Азии. Отдельное внимание уделяется анализу деятельности РАТС ШОС, а также таким вопросам, как ключевые органы, основные задачи и функции организации. В заключение автор делает вывод, что «организация наряду с ОДКБ может сыграть очень важную роль в случае резкой дестабилизации политической обстановки в тех или иных странах Центрально-Азиатского региона» [5].

Анализ основных внутренних проблем развития ШОС представила О. Ю. Колегова. Выявляя факторы, она уделяет внимание причинам возникновения противоречий интересов стран-участниц, которые являются главными препятствиями на пути к укреплению и дальнейшему

усилению влияния ШОС как в регионе, так и на международной арене. На протяжении всей статьи автор подчеркивает, что необходимо учитывать предысторию создания ШОС, основную причину ее возникновения – острая необходимость объединения государствами Центрально-Азиатского региона всех сил, выступление единым фронтом против развития и дальнейшего усиления тенденций экстремизма, терроризма, сепаратизма и роста организованной преступности. О. Ю. Колегова подводит итог, что «несмотря на противоречие интересов и наличие внутренних и внешних проблем развития, во многом взаимообусловленных, тринадцатилетний путь эволюции ШОС в определенной мере доказывает ее эффективность, более того, имеются предпосылки для ее последовательного перехода к более комплексной стратегии развития» [6].

Проблемы организации антитеррористической деятельности на постсоветском пространстве, место и роль ШОС в системе противодействия международному терроризму в Центральной Азии изучил Н. Д. Николашвили. Он проследил, как ШОС трансформировалась из локальной неформальной площадки для обсуждения вопросов безопасности и обороны, ставящей своей целью обеспечение и поддержание безопасности в регионе, в одну из крупнейших евроазиатских организаций. Описаны этапы эволюции сотрудничества между странами – участницами ШОС в контртеррористической деятельности, которые базируются на нормативно-правовых документах организации. На основе данных документов предложено определение понятия «терроризм», сфер сотрудничества в рамках ШОС и ключевых направлений деятельности РАТС. Автор обратил внимание на успешное сотрудничество государств – членов ШОС в вопросе проведения совместных военных учений, которое открывает возможности для взаимного обмена опытом в рамках противодействия террористическим угрозам. Также отмечено, что в ходе научно-технического сотрудничества как между странами – членами ШОС, так и на других неофициальных площадках, созданных при поддержке ШОС, осуществляется эффективное противодействие угрозам международного терроризма на уровне региональной и мировой безопасности. Сделан вывод, что «многоплановый характер антитеррористической деятельности ШОС оправдывает себя, так как позволяет наиболее эффективно использовать имеющиеся у стран – участниц ШОС ресурсы, что делает это направление одним из наиболее успешных сфер работы организации» [7].

В статье С. Т. Фаткулина и М. В. Мулюковой выявлены проблемы правоохранительной деятельности в рамках ШОС как международной организации, созданной в целях усиления стабильности и безопасности на широком пространстве, а также борьбы с терроризмом, экстремизмом, для укрепления культурного взаимодействия между государствами. В работе раскрыты отношения между государствами – членами

ШОС, изучены нормативные правовые документы, выделены характерные признаки терроризма и экстремизма, которые составляют базу для дальнейших нормативных правовых разработок в рамках ШОС. Также проанализирован процесс создания и становления основных задач и функций антитеррористической структуры ШОС в качестве ее главного исполнительного органа по борьбе с преступностью в регионе. Авторы приводят методы реализации правоохранительной деятельности ШОС, в ходе которой выделяется перечень проблем в функционировании организации по противодействию терроризму, предлагают способы совершенствования антитеррористической деятельности ШОС [8].

Вероятность осуществления прогнозов возможной трансформации ШОС как ключевого актора на международной арене и как стратегического партнера в военно-политическом блоке стран Центрально-Азиатского региона анализирует в своей статье К. Х. Рахимов. Автор определяет особенности, тенденции и перспективы военного сотрудничества стран – участниц ШОС. В заключение К. Х. Рахимов дает рекомендации относительно совместной работы России с государствами – членами ШОС, опираясь на военный опыт взаимодействия России, Китая и Центральной Азии за последние пять лет [9].

Международно-правовые механизмы противодействия международному терроризму рассматриваются в работе В. В. Алешина и Д. Н. Петровского. Особое внимание авторы уделяют роли структур коллективной безопасности, анализируют нормы международно-правовых и внутригосударственных актов в указанной области. Кроме того, рассмотрены основные подходы государств к мерам противодействия терроризму на национальном и международном уровнях, взаимодействие ОДКБ и ШОС по противодействию терроризму. Подчеркивается, что между двумя организациями налажены контакты на уровне высших должностных лиц и решаются вопросы антитеррористического сотрудничества [1].

Анализ историографии антитеррористической деятельности в рамках ШОС показывает, что современная наука располагает комплексными исследованиями по данной теме. Давая историографическую оценку публикациям по рассматриваемой тематике, следует отметить, что в некоторых из них содержится немало противоречащих оценок одних и тех же событий и фактов, недостаточно обоснованных рекомендаций.

Может показаться, что тематика международного терроризма хорошо изучена, но, анализируя различные источники, выясняется, что многие работы сосредоточены в основном на самом предмете терроризма. При этом мало или косвенно затрагивается противодействие терроризму, особенно в рамках международных организаций, которые заложили основу для развития новых контртеррористических инструментов для противодействия международному терроризму.

Список источников

1. Васильев, Л. Е. Особенности современного терроризма и борьбы с ним на пространстве ШОС / Л. Е. Васильев // Перспективы развития ШОС с точки зрения национальных интересов России / ИДВ РАН ; ред.-сост.: Ю.В. Морозов. – М., 2016. – С. 238–258.
2. Кулага, М. В. Противодействие терроризму в рамках работы ШОС / М. В. Кулага // Восточная Азия: прошлое, настоящее, будущее 2021 / ИДВ РАН. – М., 2022. – С. 61–71. (<https://doi.org/10.48647/IFES.2021.76.64.006>)
3. Кулинцев, Ю. В. ШОС как международная региональная организация: особенности становления / Ю. В. Кулинцев // Восток. Афро-Азиат. общества: история и современность. – 2019. – № 5. – С. 83–93. (<https://doi.org/10.31857/S086919080006956-8>)
4. Сысоев, Е. С. Региональная антитеррористическая структура Шанхайской организации сотрудничества. Опыт строительства региональной международной организации / Е. С. Сысоев // Проблемы обеспечения безопасности на пространстве ШОС : сб. ст. / ИДВ РАН ; ред.-сост.: Л. Е. Васильев. – М., 2017. – С. 8–18.
5. Кокошина, З. А. Роль Шанхайской организации сотрудничества в противодействии терроризму и экстремизму на постсоветском пространстве / З. А. Кокошина // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 25, Междунар. отношения и мировая политика. – 2017. – № 4. – С. 97–123.
6. Колегова, О. Ю. Внутренние проблемы развития Шанхайской организации сотрудничества / О. Ю. Колегова // Вестн. МГИМО-Университета. – 2015. – № 6 (45). – С. 117–123. (<https://doi.org/10.24833/2071-8160-2015-6-45-117-123>)
7. Николашвили, Н. Д. Роль Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с террористической угрозой на постсоветском пространстве / Н. Д. Николашвили // Постсовет. исслед. – 2020. – Т. 3, № 8. – С. 633–640.
8. Фаткулин, Т. С. Сотрудничество правоохранительных органов государств – участников ШОС по противодействию международному терроризму и экстремизму / Т. С. Фаткулин, М. В. Малюкова // Правопорядок: история, теория, практика. – 2019. – № 4 (23). – С. 109–114.
9. Рахимов, К. Х. Шанхайская организация сотрудничества в системе обеспечения евразийской региональной, международной и глобальной безопасности (международно-правовое измерение) / К. Х. Рахимов // Постсовет. исслед. – 2020. – Т. 3, № 2. – С. 124–135.
10. Алешин, В. В. Укрепление коллективной безопасности и взаимодействия государств – членов ОДКБ в области противодействия терроризму / В. В. Алешин, Д. Н. Петровский // Междунар. сотрудничество евраз. государств.: политика, экономика, право. – 2019. – № 2. – С. 58–69.

Научный руководитель – кандидат филологических наук, профессор Н. И. Дрозд