

ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПУТЬ: ПЕРСПЕКТИВЫ ДЕКЛАРИРОВАНИЯ

М. А. Павлова

*заместитель начальника отдела Правового департамента Евразийской
экономической комиссии, преподаватель кафедры международного и
интеграционного права ИПНБ РАНХиГ, С119121, г. Москва, Смоленский бульвар,
д.3/5, стр. 1, e-mail: bigsport_masha@mail.ru*

Настоящее исследование направлено на рассмотрение вопросов перспективного развития Евразийского экономического союза с учетом принятой 25 декабря 2023 года Декларации о дальнейшем развитии экономических процессов в рамках ЕАЭС до 2030 года и на период до 2045 года «Евразийский экономический путь». Цель – выявить основные направления развития Евразийского экономического союза, предусмотренные Декларацией о дальнейшем развитии экономических процессов в рамках ЕАЭС до 2030 года и на период до 2045 года «Евразийский экономический путь», определить возможные перспективы развития евразийской интеграции. Задачи – проанализировать международно-правовую систему функционирования Евразийского экономического союза и определить факторы непосредственно влияющие на эффективность функционирования Евразийского экономического союза. Методология: в настоящей работе с помощью методов логического, сравнительного и прогностического анализа выявлены положительные тенденции к развитию Евразийского экономического союза.

Результаты. Исследование показало, что ЕАЭС может стать самодостаточным, гармонично развитым и привлекательным для всех стран мира макрорегионом, обладающий экономико-технологическим и интеллектуальным лидерством и поддерживающий высокий уровень благосостояния населения государств – членов Евразийского экономического союза. Вместе с тем, функционирование Евразийского экономического союза должно осуществляться исключительно на предопределенном правовом фундаменте.

Выводы. Евразийский экономический союз в современных геополитических условиях при эффективном сотрудничестве государств – членов Евразийского экономического союза и рациональном выборе перспективных векторов взаимодействия сможет стать самодостаточным центром формирующегося многополярного мира, экономическим центром формирования интеграционного контура Большого Евразийского партнерства. Даже несмотря на глобальные вызовы, стремящиеся разрушить евразийское пространство, остановить евразийскую интеграцию, не дать возможности государствам региона осуществлять взаимовыгодное сотрудничество, Евразийский экономический союз продолжает создавать условия для развития глобализации, основанной на эффективной реализации равенства и справедливости, защите интересов всех стран и народов, формировании мира на основе многополярности в рамках господства права.

Ключевые слова: Евразийский экономический союз, Евразийская экономическая комиссия, Евразийский экономический путь, Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

25 декабря 2023 года на заседании Высшего Евразийского экономического совета главы государств Евразийского экономического союза подписали Декларацию о дальнейшем развитии экономических процессов в рамках ЕАЭС до 2030 года и на период до 2045 года «Евразийский экономический путь» (далее – Декларация).

Декларацией были определены задачи Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) до 2030 года и как следует из ее преамбулы, государства – члены ЕАЭС стремятся «к 2045 году добиться превращения ЕАЭС в самодостаточный, гармонично развитый и привлекательный для всех стран мира макрорегион, обладающий экономико-технологическим и интеллектуальным лидерством и поддерживающий высокий уровень благосостояния населения государств-членов» [1, С. 3].

Декларацией определены следующие векторы дальнейшего стратегического развития ЕАЭС:

обеспечение общего рынка ключевыми товарами и ресурсами и его эффективное функционирование, включая устранение барьеров и сокращение изъятий и ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС., совершенствование правового, организационно-технического, инновационного регулирования в ключевых экономических отраслях, обеспечение доступности продовольствия и др.;

формирование общего пространства кооперационного взаимодействия и сотрудничества в сфере технологического развития, включая совершенствование условий для ведения бизнеса в ЕАЭС., развитие кооперационного сотрудничества на внутреннем рынке ЕАЭС и с третьими странами и др.;

формирование общего транспортно-логистического пространства, включая реализацию совместных транспортных, инфраструктурных, логистических проектов, упрощение таможенного администрирования и др.;

формирование общего финансового рынка, включая развитие использования национальных валют во взаимной торговле, обеспечение недискриминационного доступа на финансовые рынки в ЕАЭС и др.;

развитие экономического сотрудничества в сферах, имеющих интеграционный потенциал, включая туризм, медицину, популяризацию позитивного образа ЕАЭС и продвижение идей евразийской экономической интеграции и др.;

функционирование ЕАЭС как полюса экономического притяжения на международной арене, включая сотрудничество с третьими странами, международными организациями, формирование торговых режимов с заинтересованными странами, позиционирование ЕАЭС как экономического центра формирования интеграционного контура Большого Евразийского партнерства и др.

В настоящее время Евразийская экономическая комиссия (далее – Комиссия), как регулирующий орган ЕАЭС, совместно с государствами – членами ЕАЭС осуществляет разработку дорожной карты по реализации Декларации, которая должна быть принята не позднее 2025 года.

В ЕАЭС действительно пройден большой путь по формированию современной международно-правовой системы его функционирования, заложенной изначально в международных договорах и нормативных правовых актах Таможенного союза (Евразийского экономического сообщества) и Единого экономического пространства, с 2014 года – в фундаментальном документе – Договоре о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе) [2, С.4]. С даты создания евразийского интеграционного объединения развитие правовой базы движется ускоренными темпами, что позволяет говорить о дальнейшем развитии интеграции в предусмотренных Договором о Союзе отраслях экономики и выработке совместных подходов к обеспечению гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС в тех сферах, регулирование которых сохранилось на национальном уровне.

Как показывает анализ прошедших лет: это и период становления организации, и введение санкций против России, и период «COVID-19» и др., ЕАЭС однозначно по силам решать экономические вопросы участвующих в нем государств, позволяя добиваться опережающего экономического роста, реализовывать совместные масштабные проекты, обеспечивать эффективный доступ к инвестициям и капиталам. Вместе с тем, перед ЕАЭС стоит глобальный вызов – внешние силы стремятся разрушить евразийское пространство, остановить евразийскую интеграцию, не дать возможности государствам региона осуществлять взаимовыгодное сотрудничество. В связи с этим действия государств – членов ЕАЭС должны создавать условия для развития глобализации, основанной на эффективной реализации равенства и справедливости, защите интересов всех стран и народов, формировании мира на основе многополярности в рамках господства права. Это обеспечит защиту интересов всего международного сообщества. Открывается возможность для эффективного функционирования международного права. Международное право отвечает, как потребностям процессов глобализации, так и условиям непосредственного приспособления этих процессов к потребностям самого международного права [3, С.5]. Евразийское сотрудничество государств формирует интеграционную модель международно-правовых норм, направленных на обеспечение развития глобальных процессов в мировой экономике. Как верно отметил Б.М. Ашавский обеспечение прочного мира немыслимо без развития разностороннего взаимовыгодного сотрудничества государств [4, С.5]. ЕАЭС нужен и полезен для его членов, и в первую очередь

поэтому он может стать самодостаточным центром формирующегося многополярного мира.

Вместе с тем, эффективность функционирования ЕАЭС в значительной степени сдерживается ввиду неурегулированных вопросов на уровне государств – членов ЕАЭС., например, таких как: наличие барьеров, изъятий и ограничений в торговле, отсутствие механизмов обеспечения баланса национальных интересов и интересов ЕАЭС, преобладание национальных интересов над интересами ЕАЭС., недостаточно высокий уровень социально-экономического развития и научно-образовательных (научно-технологических), инновационных процессов в экономике государств – членов ЕАЭС и конечно присутствие внешних факторов, которые дестабилизируют государства – члены ЕАЭС и др. Решение указанных вопросов на евразийском пространстве позволит сформировать устойчивый макрорегион международно-правовой компетенции и экономически привлекательный для сотрудничества центр.

Однако хотелось бы предостеречь норморайтеров ЕАЭС от последующих ошибок и напомнить о регуляторном постулате – функционирование ЕАЭС должно осуществляться исключительно на predetermined правовом фундаменте. Ярким примером внекомпетенционной инициативы может служить попытки реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 года № 12 [5, С.6], и плана мероприятий по их реализации, утвержденного распоряжением Совета Комиссии от 5 апреля 2021 г. № 4 [6, С.6] без внесения соответствующих изменений в Договор о Союзе когда исходя из указанного плана мероприятий требуется принять нормативный правовой акт органа ЕАЭС. Однако при должной реализации необходимо основываться на ст. 3 Договора о Союзе, в соответствии с которой компетенция ЕАЭС определяется пределами компетенции, предоставленной ему государствами – членами ЕАЭС в соответствии с Договором о Союзе. Представляется некорректным начинать реализацию изложенных в Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года и Декларации инициатив при отсутствии надлежащего правового регулирования и согласия государств – членов ЕАЭС. Также хотелось бы обратить внимание на требование Регламента работы Комиссии [7, С.7], согласно которому проект акта Комиссии должен содержать ссылку на положение Договора о Союзе, международных договоров, заключенных в рамках евразийского интеграционного объединения, предусматривающие полномочие Комиссии на принятие данного решения. Таким образом, во избежание движения в противоположную сторону от интеграции видится единственно возможный с правовой точки

зрения вариант – скорейшее внесение изменений в Договор о Союзе в части наделения Комиссии дополнительной компетенцией, и здесь немаловажным для реализации потенциала ЕАЭС является вопрос о незамедлительном согласовании пакета изменений в национальных правительствах. Сжатые сроки являются важным элементом взаимодействия государств – членов ЕАЭС, так как на практике международный договор или протокол о внесении в него изменений рассматривается в государствах – членах ЕАЭС годами, что в реальном времени тормозит развитие евразийской интеграции, и более того, с течением времени сформулированные задачи становятся неактуальными или требующими доработки с учетом практики.

Не менее важным в вопросах эффективного и перспективного развития ЕАЭС представляется выработка механизмов поддержки молодежной повестки в контексте функционирования ЕАЭС. Ведь именно молодое поколение служит провайдером интеграционных процессов в современном мире. Создание правовых, организационно-технических, финансовых механизмов, в целях реализации потенциала молодежи для их дальнейшего профессионального роста, является одной из ключевых задач ЕАЭС. В свою очередь, положительный результат не заставит себя долго ждать – возвращенная на просторах евразийского научно-образовательного кластера молодежь, займет лидирующие позиции в секторах экономики ЕАЭС. Представляется очевидным, что без высокоразвитой системы высшего образования, связанной с научно-исследовательской деятельностью, невозможно представить современную модель развития государства. Кроме того, и безопасность государств – членов ЕАЭС в контексте стратегического сотрудничества определяется состоянием и уровнем развития образования, науки и технологического развития, от которого зависит создание совместных научно-производственных и технологических центров в ведущих отраслях науки, техники и технологий.

Декларацией также предусматриваются положения, направленные на научно-техническое развитие ЕАЭС, создание условий для формирования евразийских компетенций по актуальным направлениям технологического развития. При разработке Договора о Союзе положения и правовые основания для реализации образовательных и научных секторов экономики не были включены, поэтому в настоящее время в ЕАЭС не обеспечивается полномасштабное межгосударственное сотрудничество, в целях формирования полноценного научно-технологического взаимодействия государств – членов ЕАЭС и реализации научно-технических проектов и платформ. Однако при совокупной инициативе государств – членов ЕАЭС такие компетенции могут быть внесены в Договор о Союзе и в

последующем будут реализованы по средствам разработки и принятия нормативных правовых актов органов ЕАЭС в образовательной и научной сферах.

В заключении, стоит отметить, что существует необходимость в дальнейшем исследовании вопросов развития евразийской интеграции и перспективных направлений сотрудничества государств – членов ЕАЭС, вместе с тем, очевидно, что только совместными усилиями возможно выстоять в условиях геополитических вызовов.

Библиографические ссылки

1. *Ашавский Б. М.* Принципы мирного сосуществования как правовая основа развития отношений долговременного взаимовыгодного сотрудничества государств // СССР и проблемы межгосударственного сотрудничества. М., 1980. С. 49-88.

2. Декларация о дальнейшем развитии экономических процессов в рамках ЕАЭС до 2030 года и на период до 2045 года «Евразийский экономический путь» [Электронный ресурс] // Правовой портал ЕЭК : сайт. URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01443175/ms_26122023 (дата обращения: 13.04.2024).

3. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года. Евразийская экономическая комиссия, М., 2016. 680 с.

4. *Капустин А. Я.* Международные организации в глобализующемся мире [монография] М.: Российский университет дружбы народов, 2010. С. 86 – 87.

5. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11.12.2020 № 12 «О Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года» [Электронный ресурс] // /КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2023.

6. Распоряжение Совета Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2021 года № 4 «О плане мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года» [Электронный ресурс] // /КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2023.

7. Регламент работы Евразийской экономической комиссии, утвержденный Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98 [Электронный ресурс] // /КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2023.