МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ ЕАЭС

Л. И. Тарарышкина

кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедры евразийских исследований Белорусского государственного университета, tararyshkina@rambler.ru

Исследуются механизмы, обеспечивающие экономическую безопасность в условиях таможенной территории ЕАЭС. Раскрыта роль таможенных платежей в обеспечении экономической безопасности. Отмечены основные черты механизма косвенного налогообложения. Показаны особенности механизма зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, антидемпинговых, компенсационных и специальных пошлин. Отражены механизмы евразийских отраслевых рынков. Сделаны выводы о значении приведенных механизмов в развитии евразийской экономической интеграции.

Ключевые слова: механизмы, таможенная территория ЕАЭС, экономическая безопасность, таможенные платежи, евразийские отраслевые рынки.

В условиях функционирования на протяжении 10 лет единой таможенной территории государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС, Союз) эффективно действует Таможенный союз и формируется Единое экономическое пространство. На единой таможенной территории Союза применяются механизмы, обеспечивающие экономическую безопасность и развитие евразийской экономической интеграции. К таким механизмам относятся:

- механизм таможенных платежей;
- механизм косвенного налогообложения во взаимной торговле государств-членов EAЭС;
- механизм зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, антидемпинговых, компенсационных и специальных пошлин;
 - механизмы евразийских отраслевых рынков.

Указанные механизмы являются неотъемлемым элементом таможенной, налоговой и межгосударственной политики, проводимой в условиях таможенной территории ЕАЭС. На таможенной территории Союза гарантом обеспечения экономической безопасности выступают таможенные и налоговые органы государств-членов ЕАЭС. Непосредственными участниками реализации механизмов в условиях таможенной территории ЕАЭС выступают организации (предприятия) Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России при совершении внешнеторговых операций.

Таможенные платежи выступают одним из основных источников пополнения республиканского бюджета государств-членов ЕАЭС и регулятором внешнеторговых операций и являются инструментом обеспечения экономической безопасности на таможенной территории Союза. Они защищают отечественную промышленность, сельское хозяйство и участвуют в формировании рациональной структуры экспорта и импорта.

Согласно статье 46 Таможенного кодекса ЕАЭС к таможенным платежам на таможенной территории ЕАЭС относятся: ввозная таможенная пошлина; вывозная таможенная пошлина; налог на добавленную стоимость (НДС), взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию Союза; акцизы (акцизный налог или акцизный сбор), взимаемые при ввозе товаров на таможенную территорию Союза; таможенные сборы [1]. Сущность ввозных таможенных пошлин заключается в увеличении

Сущность ввозных таможенных пошлин заключается в увеличении цены на ввозимый товар, что снижает его конкурентоспособность по сравнению с аналогичным отечественным товаром на внутреннем рынке [2]. Вывозные таможенные пошлины на практике применяются реже, так как они увеличивают стоимость вывозимых на мировой рынок товаров и тем самым ограничивают национальный экспорт. Вывозными таможенными пошлинами в Республике Беларусь облагаются только сырьевые товары (калийные удобрения, некоторые виды древесины, нефть и нефтепродукты, кожевенное сырье и семена рапса). В условиях западных экономических санкций особенно проявляется роль ввозных таможенных пошлин в регулировании внешнеторговых операций. В целях стимулирования ввоза стратегических товаров на таможенную территорию Союза ставки Единого таможенного тарифа ЕАЭС неоднократно корректировались и по 1650 товарным позициям были обнулены.

Также применяются особые виды пошлин: антидемпинговые, компенсационные и специальные, предназначенные для защиты внутреннего рынка и отечественных производителей.

НДС, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию Союза, является косвенным налогом, базой начисления которого служит таможенная стоимость товара, Ставки НДС применяются в размерах 0%, 10%, 20% и 25 %, некоторые товары могут полностью освобождаться от уплаты НДС. Акциз — это косвенный налог на товары широкого внутреннего потребления. В Республике Беларусь подакцизными товарами являются спирт, алкогольная продукция, табачные изделия, автомобильные бензины и некоторые другие товары. В ЕАЭС большое значение придается унификации ставок акцизов. В целях создания равновыгодных условий для взаимной торговли в ЕАЭС проводится работа по гармонизации и унификации ставок акцизов. Введено в действие Соглашение о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств - членов Евразийского экономического союза от 19 декабря

2019 г. (вступило в силу с 04.03.2022) [3]. 21 июня 2019 г. Советом Евразийской экономической комиссии одобрен проект Соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на алкогольную продукцию государств — членов Евразийского экономического союза.

Механизм косвенного налогообложения во взаимной торговле государств-членов ЕАЭС основывается на положениях Приложения №18 к Договору о Евразийском экономическом союзе ЕАЭС от 29 мая 2014 г. (Договор о ЕАЭС), которым определен порядок взимания косвенных налогов и контроля за их уплатой [4].

Таможенные сборы – обязательные платежи, взимаемые за совершение таможенными органами таможенных операций, связанных с выпуском товаров, таможенным сопровождением транспортных средств, а также за совершение иных действий, установленных Таможенным кодексом ЕЭАС и (или) законодательством государств-членов Союза о таможенном регулировании. Виды и ставки таможенных сборов устанавливаются законодательством государств-членов ЕАЭС. В Республике Беларусь ставки таможенных сборов установлены Указом Президента Республики Беларусь от 13 июля 2006 г. №443 «О таможенных сборах» [5]:

- 1. за совершение таможенных операций (50 или 120 бел. руб., в зависимости от кода группы товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС);
- 2. за совершение таможенных операций, в отношении товаров для личного пользования (10 или 120 бел. руб., в зависимости от вида товара);
- 3. за таможенное сопровождение, осуществляемое должностными лицами таможенных органов (10, 50 или 100 бел. руб., в зависимости от количества транспортных средств);
- 4. за выдачу квалификационного аттестата специалиста по таможенному декларированию (250 бел. руб.);
- 5. за принятие таможенными органами предварительного решения (50 или 300 бел. руб., в зависимости от вида принимаемого решения).

Зачисление и распределение сумм ввозных таможенных пошлин, их перечисление в доходы бюджетов государств-членов ЕАЭС осуществляется в порядке, установленным в Приложении №5 к Договору о ЕАЭС. С начала 2020 года размеры нормативов распределения сумм ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств-членов ЕАЭС составляют для: Республики Армения — 1,220%; Республики Беларусь — 4,860%; Республики Казахстан — 6,955%; Кыргызской Республики — 1,900%; Российской Федерации — 85,065% [3].

Ежегодно для рассмотрения Евразийским межправительственным советом Евразийской экономической комиссией готовится отчет о зачислении и распределении сумм ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств-членов ЕАЭС. В 2022 г. общая сумма ввозных таможенных пошлин, поступившая в бюджеты государств-членов Союза,

составила 10,3 млрд долл. США, что на 3,2 млрд долл. США, или на 23,7% меньше, чем в 2021 году. В 2022 г. сложилось отрицательное сальдо встречных потоков сумм ввозных таможенных пошлин между государствами-членами (для Армении — -164,9 млн долл. США, Казахстана — -515,8 млн долл. США, Кыргызстана — -51,6 млн долл. США); положительное сальдо сложилось для Беларуси — +11,7 млн долл. США и России — +662,1 млн долл. США [6].

Высшие органы государственного финансового контроля (далее – ВОФК) государств-членов ЕАЭС в рамках совместных контрольных мероприятий ежегодно проверяют соблюдение уполномоченными органами государств-членов порядка зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доходы бюджетов государств-членов Союза. Так, разработано Соглашение о проведении совместных контрольных мероприятий по вопросам соблюдения порядка зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин, их перечисления в доход бюджетов государств-членов ЕАЭС (подписано главами государств 16 ноября 2021 г.) [7]. Оно определяет единый порядок проведения ВОФК проверок соблюдения, порядок оформления результатов, формирование сводного отчета о результатах проверки, механизм устранения выявленных нарушений и реализации предложений ВОФК.

Несмотря на пандемию и санкционный режим таможенные органы обеспечивают наполняемость доходов бюджетов государств-членов ЕАЭС. Доходы от внешнеэкономической деятельности государств-членов ЕАЭС (в млн долл. США) приведены в таблице [8].

Доходы от внешнеэкономической деятельности государств-членов EAЭС (в млн долл. США)

Годы/ страны ЕАЭС	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Арме- ния	127,0	114,0	149,0	167,0	198,3	130,7	137,5	141,21
Бела- русь	2 110,3	1 750,9	1 800,3	2 547,0	2 238,1	1 589,1	1 787,5	*
Казах- стан	2 592,0	2 853,0	3 612,0	3 739,0	4 100,9	2 206,2	3 137,5	3 532,83
Кыр- гыз- стан	127,8	199,3	239,7	262,0	315,9	209,3	250,0	266,5
Россия	42 515,0	42 960,8	45 140,5	53 387,1	48 743,3	26 193,8	2 7450,0	30 853,80
Всего	47 472,1	47 878	50 941,5	60 102,1	55 596,5	30 329,1	32 762,5	34 794,34

^{*} Официальная статистическая информация отсутствует.

Составлено по: [8].

Как видно из таблицы, доходы от внешнеэкономической деятельности государств-членов EAЭС выступают важным элементом обеспечения экономической безопасности на таможенной территории Союза.

Механизмы евразийских отраслевых рынков заточены на соблюдение единых принципов и правил конкурентной политики, включают гармонизированные или единые цены, тарифы.

Общий рынок лекарственных средств и общий рынок медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) функционируют с 1 января 2016 г.

Завершается работа по запуску общего рынка газа, общего рынка нефти и нефтепродуктов, общего энергетического рынка. Общий транспортный рынок, общий финансовый рынок, проведение скоординированной промышленной политики и скоординированной агропромышленной политики намечено на 2025 г.

Таким образом, приведенные механизмы обеспечивают экономическую безопасность в условиях таможенной территории EAЭС и направлены на развитие евразийской экономической интеграции.

Библиографические ссылки

- 1. Таможенный кодекс ЕАЭС. Москва: Проспект, 2018. 512 с.
- 2. *Тарарышкина Л. И., Тарарышкин Ю. В.* Таможенные платежи : учеб. пособие. Минск : БГУ, 2022. 287 с.
- 3. Соглашение о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств членов ЕАЭС от 19 декабря 2019 г. // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 03.07.2020, 3/3807.
- 4. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: Подписан в г. Астане 29.05.2014: в ред. от 25 мая 2023 г.// КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.
- 5. О таможенных сборах: Указ Президента Республики Беларусь от 13 июля 2006 г. №443 (в ред. от 28 февраля 2022 г.) // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «Юр-Спектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.
- 6. Сводный отчет о результатах проведения совместного контрольного мероприятия в 2022 году уполномоченными органами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин, их перечисления в доход бюджетов государств-членов [Электронный ресурс]. URL: https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/89e/Otchet-VOFK-za-2022-god-ITO-GOVYY.pdf (дата обращения: 24.02.2024).
- 7. Соглашение о проведении совместных контрольных мероприятий по вопросам соблюдения порядка зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств членов Евразийского экономического союза // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 01.11.2022, 3/3950.
- 8. Финансовая статистика Евразийского экономического союза. Оперативные данные за 2022 год. Статистический сборник; Евразийская экономическая комиссия. Москва: 2023. 125 с.