

СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО РОССИИ И БЕЛАРУСИ: ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

Л. Н. Шмигирилова

*кандидат экономических наук, доцент кафедры социальных технологий и
государственной службы НИУ «БелГУ», shmigirilova@bsu.edu.ru*

Раскрываются основные приоритетные направления сотрудничества в рамках функционирования Союзного государства России и Беларуси, в частности таможенного взаимодействия. Обозначены нормативные основы, которыми регламентирована деятельность таможенных структур Союзного государства. Подчеркивается, что таможенное сотрудничество Союзного государства также является инструментом согласованного развития экономик, движущим фактором в системе интеграции практически всех отраслей: промышленности, торговли, социокультурной сферы, политики. В статье уделено внимание научным изысканиям ученых-теоретиков и практиков, которые исследовали и анализировали с различных точек зрения многоаспектное развитие таможенного взаимодействия в рамках функционирования Союзного государства.

Ключевые слова: Союзное государство, сотрудничество, государственные меры поддержки, таможенное дело, устойчивая экономика.

Многоаспектное развитие таможенного взаимодействия в рамках функционирования Союзного государства (с 1996 года) стало важным интеграционным вектором дружбы двух соседних государств, которые связывает многовековая история в контексте процессов глобализации. Одним из этих векторов взаимодействия является таможенное дело, которое, впрочем, является одной из базисных основ внешнеэкономической деятельности Российской Федерации и Республики Беларусь.

Таможенное сотрудничество Союзного государства также является инструментом согласованного развития экономик, движущим фактором в системе интеграции практически всех отраслей: промышленности, торговли, социокультурной сферы, политики.

За многолетний период взаимодействия в таможенной сфере Российская Федерация и Республика Беларусь выработали различные механизмы взаимодействия в данной сфере, обозначили стратегические цели и приоритетные направления с целью развития своих экономик, усиления внешнеторговых отношений.

Как заявил Президент Российской Федерации В.В. Путин, «Россия и Беларусь делают все, чтобы обеспечить устойчивость своих экономик, их иммунитет к негативному воздействию санкций. И, естественно, без

тесного межрегионального партнерства успеха в этом деле добиться сложно, можно сказать, нереально» [22].

Действительно, «... благодаря нашим общим усилиям Союзное государство является локомотивом интеграционных процессов на евразийском пространстве» [23].

Методы и организация исследования

Исследование государственных мер поддержки таможенного сотрудничества в рамках функционирования Союзного государства позволяет сфокусироваться на отдельных аспектах и приоритетных направлениях, обозначить основные тенденции развития межгосударственного взаимодействия, расширения и углубления таможенных отношений не только двух государств, но и на евразийском экономическом пространстве в целом.

Обратимся к научной литературе по заявленной проблематике данной статьи. По мере развития внешнеторговых, политических, социально-культурных и других взаимоотношений между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, интерес к сотрудничеству двух стран постоянно усиливается как со стороны ученых-теоретиков, так и со стороны практиков.

Так, общими вопросами сотрудничества в рамках Союзного государства и его потенциалом занимаются Г.Ю. Волков [24], О.В. Бахлова [1], В.А. Бобков [3], А.С. Бояшов [4], А.А. Мигранян [14], Н.М. Сергеев [24] и другие исследователи.

О проблемах экономического взаимодействия и развития внешнеторговых отношений в границах функционирования Союзного государства пишут А.С. Вильчинский [31], В.В. Котилко [8], П.В. Мануилова [11], Л.И. Тарарышкина [30], Л.Н. Шмигирилова [30], В.А. Эпштейн [31] и др.

Опыт сотрудничества структур, организаций и объединений, действующих в Союзном государстве, раскрывают С.В. Ефименко [7], Е.М. Кузьмина [9], А.И. Пирогов [19], Т.В. Растимешина [14], Ю.Э. Синчило [25] и др.

Государственные меры поддержки приоритетных направлений в сфере таможенного сотрудничества Союзного государства России и Беларуси частично раскрыты в работах Е.В. Булах [5], М.А. Булыгина [5], Г.В. Лепеш [10], Ю.В. Мелешко [13], А.И. Суздальцева [29] и др. Перспективы сотрудничества и интеграции двух государств, в том числе в сфере таможенного взаимодействия, обозначены в научных работах И.В. Бахлова, О.В. Бахловой [1], М.В. Вилисова [6], Е.В. Потапцевой [20], А.В. Сотникова [26], Н.В. Ступакова [248].

Таким образом, проблемность взаимодействия России и Беларуси в рамках функционирования Союзного государства, в том числе в

таможенной сфере, является актуальной и требует дальнейшего исследования и научного анализа.

Теоретико-методологическое основание настоящей научной статьи базируется на идеях А.А. Миграняна о том, что развитие взаимодействия в рамках функционирования Союзного государства основано на выработке компромиссов. Как отмечает ученый, «... преодоление противоречий является системообразующим фактором для экономик обеих стран; способствует развитию экономического, инновационного и инвестиционного сотрудничества между странами посредством совмещения опыта государственного регулирования и планирования в экономике (белорусский опыт) с рыночными отношениями (российская модель)» [14, С. 351].

Аналитический подход к исследованию деятельности Союзного государства раскрывается через обобщенные положения функционирования экономического объединения, представленные А.В. Сотниковым [26].

Обратимся к нормативным документам, регламентирующим деятельность России и Беларуси во внешних сферах взаимодействия, в частности экономики, торговли, промышленности, иных сфер деятельности.

Отметим, что согласно Постановлению от 14 сентября 2022 г. № 19 «О внесении изменений в Порядок разработки и реализации программ Союзного государства», под программой Союзного государства понимается «комплекс совместных мероприятий по укреплению безопасности, решению крупных социально-экономических задач государств-участников, включающий в себя проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических, производственных, организационно-хозяйственных и других работ, увязанных по исполнителям, ресурсам и срокам их осуществления» [26].

Приоритетными направления взаимодействия России и Беларуси, начиная с 2018 года, были (и максимально сохраняются) такие направления, как:

- 1) Формирование единого правового пространства Союзного государства;
- 2) Координация и взаимодействие в сфере внешней политики;
- 3) Координация и взаимодействие в сфере миграционной политики;
- 4) Проведение согласованной макроэкономической политики;
- 5) Совершенствование бюджетной политики Союзного государства;
- 6) Повышение эффективности торгово-экономического сотрудничества и его дальнейшее развитие;
- 7) Реализация согласованной промышленной политики;
- 8) Развитие агропромышленного комплекса;
- 9) Формирование единого научно-технологического пространства;
- 10) Формирование объединенной транспортной системы;

- 11) Формирование единого топливно-энергетического рынка;
- 12) Углубление военного и военно-технического сотрудничества и взаимодействие в сфере защиты информационных ресурсов, обеспечение общественной безопасности;
- 13) Повышение эффективности и дальнейшее развитие межрегионального сотрудничества;
- 14) Формирование общего рынка труда и обеспечение социальной защиты граждан;
- 15) Развитие сотрудничества в сфере здравоохранения и совершенствование его нормативной правовой базы;
- 16) Формирование общего образовательного пространства и молодежной политики;
- 17) Формирование общего культурно-информационного пространства;
- 18) Сотрудничество в сфере физической культуры и спорта и формирование конкурентоспособного рынка туристических услуг;
- 19) Экологическая, ядерная, радиационная безопасность и преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС [21].

Ряд приоритетов хоть выходит за временные рамки (закрывает документально) [21], но тем не менее требует усиления и дальнейшего взаимодействия по направлениям, поскольку они являются актуальными и востребованными в различных отраслях экономики.

Особое значение в рамках нашего исследования представляет собой «Союзная программа по гармонизации налогового и таможенного законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации, и сотрудничеству в таможенной сфере» [27].

В данной программе определены основные этапы и перечень нормативных правовых актов, в рамках которых должны реализовываться основные этапы.

Так, «подготовка и запуск процесса взаимного обмена сведениями из статистических форм в рамках взаимной торговли Республики Беларусь и Российской Федерации в полном объеме с периодичностью не реже одного раза в месяц (включая гармонизацию (унификацию) подходов к ведению статистического учета взаимной торговли в рамках Союзного государства с внесением в статистические формы дополнительных сведений о статистической стоимости и контрагенте (отправитель/получатель товара)» требует руководствоваться Международным договором о гармонизации таможенного законодательства Российской Федерации и Республики Беларусь и углублении сотрудничества в таможенной сфере [18].

Например, Статья 5 Гармонизация подходов к ведению статистического учета взаимной торговли настоящего Договора определяет, что «...

сбор сведений о взаимной торговле осуществляется уполномоченными органами Сторон на основании документов, представляемых в уполномоченные органы Сторон в соответствии с нормативными правовыми актами Сторон. Уполномоченные органы Сторон осуществляют сбор сведений о взаимной торговле в соответствии с Единым перечнем показателей в формах статистических документов о взаимной торговле Сторон, который утверждается постановлением коллегии Таможенного комитета Союзного государства» [18].

А в Статье 7 настоящего Договора (Совместный таможенный контроль) указано, что «совместный таможенный контроль представляет собой совокупность скоординированных действий, осуществляемых таможенными органами Сторон на территориях своих государств, в отношении объектов таможенного контроля, определяемых Межгосударственным центром и согласованных уполномоченными органами Сторон в порядке и случаях, которые установлены постановлением коллегии Таможенного комитета Союзного государства» [18].

Расширение и поддержка со стороны государств основных направлений таможенного сотрудничества в рамках Союзного государства подтверждает и Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства от 29 декабря 2023 г. № 7 «О бюджете Союзного государства на 2024 год» [16]. В частности, «бюджет Союзного государства на 2024 год составит:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Союзного государства в сумме 6 970 105,1 тыс. российских рублей;

2) общий объем расходов бюджета Союзного государства в сумме 5 722 242,7 тыс. российских рублей;

3) профицит бюджета Союзного государства в сумме 1 247 862,4 тыс. российских рублей» [16].

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Союзного государства увеличился по сравнению с 2023 годом практически на 1 млн. российских рублей.

Заключение

Развитие сотрудничества между двумя странами в рамках функционирования Союзного государства имеет значительные перспективы в различных отраслях, в том числе в дальнейшем интеграционном процессе таможенных структур России и Беларуси. Такое взаимодействие предполагает усиление нормативно-правовой базы, расширение обменом информационного поля, развитие новых цифровых платформ в таможенном деле и др.

В завершении приведем слова госсекретаря Союзного государства России и Беларуси Д. Мезенцева, который еще в 2023 году на

Петербургском международном юридическом форуме отметил, что «заложены основы создания союзного налогового комитета. ... Создан межгосударственный комитет по управлению рисками в таможенной сфере. И фактически это если не революция, то очень мощный прорыв» [12].

Библиографические ссылки

1. Бахлова О. В., Бахлов И. В. Общественные объединения в процессе российско-белорусской интеграции // *Ars Administrandi*. 2021. Т. 13. №3.
2. Бахлова О. В. Стратегия интеграционного развития Союзного государства Беларуси и России // *Россия: тенденции и перспективы развития*. 2022. №17-1.
3. Бобков В. А. Союзное государство: флаги разные, мотор – один // *Россия: тенденции и перспективы развития*. 2022. №17-2.
4. Бояшов А. С. Потенциал Союзного государства в системе ООН // *Современная Европа*. 2019. №1 (86).
5. Булах Е. В., Булыгин М. А. От союза Белоруссии и России: перспективы Союзного государства на постсоветском пространстве // *Кронос: общественные науки*. 2022. №1 (24).
6. Вилисов М. В. Союзное государство и союзная экономика: политэкономия российско-белорусского сотрудничества // *Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право*. 2021. Т. 14. №3.
7. Ефименко С. В. Опыт скоординированного социально-экономического развития в рамках региональных интеграционных объединений // *Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество*. 2021. №4-1.
8. Котилко В. В. Социально-экономические барьеры, препятствующие функционированию Союзного государства // *Россия: тенденции и перспективы развития*. 2021. №16-2.
9. Кузьмина Е. М. Динамика внешнеэкономической стратегии Республики Беларусь // *Всероссийский экономический журнал ЭКО*. 2022. №5 (575).
10. Лепеш Г. В. Механизмы совершенствования региональной промышленной политики Российской Федерации и Республики Беларусь в контексте расширения сетевого промышленного взаимодействия // *Технико-технологические проблемы сервиса*. 2022. №1 (59).
11. Мануилова П. В. Сотрудничество Российской Федерации и Республики Беларусь в экономической сфере в рамках Союзного государства // *Постсоветские исследования*. 2019. Т. 2. №4.
12. Мезенцев: между Россией и Белоруссией заложены основы для создания налогового комитета [Электронный ресурс] // ТАСС : сайт. URL: <https://tass.ru/ekonomika/17741193?ysclid=lwdylz969m132915731> (дата обращения: 19.05.2024).
13. Мелешко Ю. В. Система ключевых направлений модернизации промышленного комплекса Республики Беларусь в контексте неоиндустриализации и расширения сетевого взаимодействия с индустриально развитыми регионами Российской Федерации // *Экономическая наука сегодня*. 2022. №15.
14. Мигранян А. А. Потенциал Союзного государства // *Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество*. 2020. №3-2.
15. Мигранян А. А. Потенциал Союзного государства // *Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество*. 2020. №3-2. С. 351.

16. О бюджете Союзного государства на 2024 год: Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства от 29 декабря 2023 г. № 7 (г. Минск) [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/documents/2024/01/11/> (дата обращения: 19.05.2024).

17. О внесении изменений в Порядок разработки и реализации программ Союзного государства: Постановление Совет министров Союзного государства от 14 сентября 2022 г. № 19 (г. Москва) [Электронный ресурс]. URL: <https://посткомсг.рф/programs/> (дата обращения: 19.05.2024).

18. О гармонизации таможенного законодательства Российской Федерации и Республики Беларусь и сотрудничестве в таможенной сфере: Договор от 4 марта 2022 г. между Российской Федерацией и Республикой Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/22bn0027/?ysclid=lwdxe82c1m803023306> (дата обращения: 19.05.2024).

19. *Пирогов А. И., Растимешина Т. В.* Союзное государство России и Беларуси: кризис или крушение надежд? // Экономические и социально-гуманитарные исследования. 2021. №1 (29).

20. *Потапова Е. В.* Союзное государство в восприятии бизнеса: есть ли эффекты для экономической интеграции? // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2021. №3 (37).

21. Приоритетные направления и первоочередные задачи дальнейшего развития Союзного государства на 2018-2022 годы: Постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства от 19 июня 2018 г. № 3 [Электронный ресурс]. URL: <https://посткомсг.рф/docs/item/237504/> (дата обращения: 19.05.2024).

22. Путин назвал Белоруссию важнейшим партнером России [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gazeta.ru/politics/news/2023/06/28/> (дата обращения: 21.11.2023).

23. Путин назвал Союзное государство локомотивом интеграции в Евразии [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20230402/putin-1862495589.html?ysclid=lp81eqjcjt999357134> (дата обращения: 21.11.2023).

24. *Сергеев Н. М., Волков Г. Ю.* Союзное государство в современных геополитических реалиях // Постсоветский материк. 2023. №1 (37).

25. *Синчило Ю. Э.* Региональное сотрудничество Краснодарского края и Республики Беларусь как механизм укрепления Союзного государства // The Newman in Foreign policy. 2018. №41 (85).

26. *Сотников А. В.* Программы Союзного государства. Новый взгляд // Российский внешнеэкономический вестник. 2022. №4.

27. Союзная программа по гармонизации налогового и таможенного законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации, и сотрудничеству в таможенной сфере [Электронный ресурс]. URL: <https://посткомсг.рф/docs/item/237525/?ysclid=lwdx2882km95572194> (дата обращения: 19.05.2024).

28. *Ступаков Н. В.* Союзное государство Российской Федерации и Республики Беларусь: перспективы углубления союзной интеграции и обеспечения безопасности (к 20-летию Союзного государства) // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. 2019. №3.

29. *Суздальцев А. И.* Республика Беларусь: эволюция политики балансирования между союзным государством Белоруссии и России и Евразийским экономическим союзом // Актуальные проблемы Европы. 2021. №1 (109).

30. *Тарарышкина Л. И., Шмигирилова Л. Н.* Западные экономические санкции: выстоим вопреки // Научный результат. Экономические исследования. 2023. Т. 9. № 3.

31. *Эпштейн В. А., Вильчинский А. С.* Проблемные узлы интеграционного взаимодействия России и Белоруссии // Мир русскоговорящих стран. 2020. №1 (3).