

БЮДЖЕТЫ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ КАК ИНСТРУМЕНТ ФИНАНСОВОЙ ИНТЕГРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ ЕАЭС

Л. И. Тарарышкина¹⁾, Т. В. Сорокина²⁾

¹⁾ кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедры евразийских исследований, Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, tararyshkina@rambler.ru

²⁾ доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры налогов и налогообложения, Белорусский государственный экономический университет

Исследуются вопросы бюджетов интеграционных объединений в развитии международной региональной экономической интеграции. Раскрыты сущность и содержание бюджета Союзного бюджета Беларуси и России. Показан порядок формирования бюджета Евразийского экономического союза, направления его финансирования и финансовый контроль за расходованием бюджетных средств. Рассматриваются особенности единого бюджета Содружества Независимых Государств. Сделаны выводы о роли бюджетов интеграционных объединений в финансировании союзных программ и евразийских проектов, деятельности органов и организаций интеграционных формирований.

Ключевые слова: бюджеты интеграционных объединений, финансовый план, долевые взносы, доходы бюджета, расходы бюджета, бюджетная отчетность, финансовый контроль.

Одним из финансовых инструментов межгосударственной интеграции выступают бюджеты интеграционных объединений. «Как экономическая категория – бюджет интеграционного объединения представляет собой совокупность специфических финансовых отношений по поводу формирования на межгосударственном уровне фонда денежных средств интеграции, его распределения и использования для достижения целей создания интеграции» [1, с.521]. Бюджеты интеграционных объединений являются источниками финансирования их деятельности и выступают в качестве инструмента финансовой интеграции на таможенной территории ЕАЭС.

В условиях таможенной территории Евразийского экономического союза (ЕАЭС, Союз) финансирование деятельности институтов интеграции, программ и проектов в рамках соответствующих интеграционных объединений осуществляется из:

- бюджета Союзного государства Беларуси и России;
- бюджета Евразийского экономического союза;
- бюджета Содружества Независимых Государств.

В соответствии со статьей 32 Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. [2] бюджет Союзного государства Беларуси и России формируется в целях финансирования программ и проектов Союзного государства и расходов на содержание его органов. В Союзном государстве Беларуси и России приняты и реализуются несколько десятков отраслевых программ в сфере медицины, промышленности, транспорта, образовательных услуг и т.д., проводится активная работа по созданию новых проектов для укрепления союзной интеграции. Доходная часть бюджета Союзного государства формируется за счет фиксированных отчислений государств-участников из финансовых средств национальных бюджетов Беларуси и России и неналоговых доходов. Долевые отчисления в бюджет Союзного государства рассматриваются в качестве макроэкономических показателей и составляют для Республики Беларусь – 35 %, Российской Федерации – 65 % [3]. Программы Союзного государства осуществляются в соответствии с Порядком разработки и реализации программ Союзного государства, утвержденным постановлением Совета Министров Союзного государства от 11 октября 2000 г. № 7 (в редакции от 14 сентября 2022 г. № 19) [4]. При этом, 57 программ Союзного государства по разработке новых технологий и созданию инновационной продукции, начиная с 2000 г., охватывают следующие сферы: радиоэлектроника, микроэлектроника, СВЧ-электроника, оптоэлектроника, микросистемотехника, тепловизионная техника; оборона, безопасность и правоохранительная деятельность; таможенная инфраструктура и технология таможенных процессов; сельское хозяйство и пищевая промышленность; космические технологии, приборы и оборудование; сверхпроизводительная вычислительная техника и программное обеспечение; совместная деятельность по преодолению последствий чернобыльской катастрофы; производство химических волокон, нитей и композиционных материалов; гидрометеорология и охрана окружающей среды; дизельное автомобилестроение и сельхозмашиностроение; медицина и фармакология; защита общих информационных ресурсов; социально-трудовые отношения. В рамках финансируемого проекта «Стволовые клетки» разработаны методики лечения с помощью клеток и тканевой инженерии, а также в медицинских вузах Беларуси и России открыты специальные кафедры для подготовки специалистов по регенеративной медицине [5].

В 2024 г. общий объем финансирования в рамках деятельности Постоянного Комитета и в том числе программ Союзного государства составляет 6 970,1 млн. российских рублей. По сравнению с 2023 годом долевые отчисления Беларуси и России выросли на 38%. Расходная часть бюджета составляет 5 722,2 млн. рублей. За счет этих средств будет профинансировано 5 программ и 37 мероприятий Союзного государства в

сферах энергетики, информационных технологий, космоса, медицины, сельского хозяйства, пограничной безопасности [6]. Продолжится реализация программ, перешедших с 2023 г. в области национальной безопасности: «Совершенствование погранбезопасности Союзного государства», «Совершенствование объектов военной инфраструктуры, планируемых к совместному использованию в интересах обеспечения региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации» и «Модернизация объектов тылового обеспечения, планируемых к совместному использованию в интересах обеспечения региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации». В текущем году также предполагается реализовать высокотехнологичные программы: в рамках космической деятельности – «Комплекс-СТ», в сфере микроэлектроники – «Интелавто» и в области фотоники – «Компонент-Ф» [7].

В соответствии с Декретом Высшего Государственного Совета №6 от 4 ноября 2021 г. «Об Основных направлениях реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2021-2023 годы» [8] 28 союзными программами интеграции Беларуси и России, взят новый курс на углубление двухсторонней интеграции Беларуси и России и обеспечение: унификации законодательств двух стран в различных сферах экономики, выравнивание условий для бизнеса, построение единых финансовых и энергетических рынков, создание транспортного пространства, а также формирование и реализацию общей промышленной и сельскохозяйственной политики. Реализация таких направлений будет способствовать не только укреплению двухсторонней союзной интеграции Беларуси и России, но и углублению евразийской интеграции путем экономического взаимодействия и сотрудничества между Союзным государством Беларуси и России и ЕАЭС.

Согласно статье 20 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. [9] финансирование деятельности органов ЕАЭС осуществляется за счет средств бюджета ЕАЭС, формируемого в порядке, определенном Положением о бюджете Евразийского экономического союза [10], и включающем порядок формирования и исполнения бюджета ЕАЭС и подготовки отчета об исполнении бюджета ЕАЭС. Бюджет утверждается на один финансовый год, который соответствует календарному году. Доходы бюджета ЕАЭС формируются за счет долевых взносов государств-членов ЕАЭС, размеры которых устанавливаются Высшим советом. На данный момент долевые взносы в бюджет ЕАЭС по аналогии с нормативами зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин определены в размерах для: Республики Армения – 1,220%; Республики Беларусь

– 4,860%; Республики Казахстан – 6,955%; Кыргызской Республики – 1,900%; Российской Федерации – 85,025%.

Бюджет Евразийского экономического союза на 2024 год утвержден в объеме 11 876,9 млн росс. рублей, в том числе: расходы Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) – 11 327,7 млн росс. рублей; расходы Суда Союза – 549,2 млн росс. рублей. В целях реализации совместных кооперационных проектов в отраслях промышленности в бюджете ЕАЭС на 2024 год предусмотрены средства в объеме 1 766,4 млн росс. рублей на компенсацию ставок по кредитам, полученным организациями для развития промышленности [11]. Администратором бюджета ЕАЭС является Евразийская экономическая комиссия. Формирование бюджета ЕАЭС на очередной финансовый год осуществляется ответственным департаментом ЕЭК на основании проектов бюджетных смет органов ЕАЭС, представляемых в порядке, утверждаемом Председателем Коллегии ЕЭК. Подготовка проекта бюджета ЕАЭС осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами государств-членов ЕАЭС, правом ЕАЭС и актами органов ЕАЭС.

Подготовка проектов бюджетных смет органов ЕАЭС осуществляется на основании актов ЕАЭС, определяющих предельную штатную численность органов ЕАЭС, порядок оплаты труда, порядок предоставления медицинского обслуживания и др., а также актов органов ЕАЭС, регулирующих вопросы материального и социального обеспечения, финансирования расходов на командировки, на выполнение научно-исследовательских работ, на проведение заседаний Высшего совета, Межправительственного совета и Совета ЕЭК.

После рассмотрения на заседании Коллегии ЕЭК проект бюджета ЕАЭС выносится на одобрение Совета ЕЭК и Межправительственного совета. После одобрения Межправительственным советом проект бюджета ЕАЭС выносится на утверждение Высшего совета. В месячный срок после принятия решения об утверждении бюджета ЕАЭС Председатель Коллегии ЕЭК утверждает сводную бюджетную роспись. На основании сводной бюджетной росписи распорядители (получатели) средств составляют и утверждают бюджетную роспись. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи администратором бюджета ЕАЭС и бюджетной росписи распорядителями (получателями) средств утверждается Председателем Коллегии ЕЭК. Перечисление взносов государствами-членами ЕАЭС на счета бюджета ЕАЭС осуществляется, как правило, ежемесячно, но не реже 1 раза в квартал.

В процессе исполнения бюджета ЕАЭС администратор бюджета имеет право на внесение изменений в сводную бюджетную роспись в части перераспределения расходов бюджета ЕАЭС между статьями

расходов бюджетной сметы органа ЕАЭС, кроме расходов на заработную плату, в пределах 10% общего объема расходов, утвержденных по этим статьям. Перераспределение расходов бюджета ЕАЭС между статьями расходов бюджетной сметы органа ЕАЭС сверх 10% общего объема расходов, предусмотренных по этим статьям, между распорядителями (получателями) средств, а также с применением статьи расходов на заработную плату осуществляется на основании решения Высшего совета о внесении изменений в бюджет ЕАЭС. В случае неутверждения бюджета ЕАЭС на очередной финансовый год до конца текущего финансового года финансирование деятельности органов ЕАЭС до утверждения бюджета ЕАЭС на очередной финансовый год осуществляется государствами-членами ЕАЭС ежемесячно в размере не более одной двенадцатой фактического их финансирования в отчетном финансовом году.

Все доходы и расходы бюджета ЕАЭС, а также операции, осуществляемые в процессе исполнения бюджета ЕАЭС, подлежат бюджетному учету. Бюджетная отчетность формируется на основании данных бюджетного учета. В состав отчета об исполнении бюджета ЕАЭС включается, в том числе, пояснительная записка, которая содержит анализ исполнения текстовых статей бюджета ЕАЭС, бюджета ЕАЭС по доходам и расходам, а также сведения о фактической численности органов ЕАЭС в отчетном периоде.

Финансовый контроль порядка формирования и исполнения бюджета ЕАЭС и подготовки отчета об исполнении бюджета ЕАЭС включает следующие формы:

- предварительный финансовый контроль осуществляется на этапе формирования проекта бюджета ЕАЭС при рассмотрении проектов бюджетных смет получателей бюджетных средств в целях определения эффективности расходов органов ЕАЭС и оптимизации расходов бюджета ЕАЭС;

- текущий финансовый контроль осуществляется в ходе исполнения бюджета ЕАЭС при выделении бюджетных средств органам ЕАЭС, а также в процессе поступления доходов в целях предупреждения неэффективного и нецелевого расходования бюджетных средств органами ЕАЭС;

- последующий финансовый контроль проводится после фактического использования получателями выделенных бюджетных средств в ходе рассмотрения и утверждения отчета об исполнении бюджета ЕАЭС.

Финансовый контроль в органах ЕАЭС подразделяется на внешний аудит (контроль) и контроль за исполнением бюджета ЕАЭС (внешний и внутренний). Внешний аудит (контроль) осуществляется в целях определения эффективности формирования, управления и распоряжения средствами бюджета ЕАЭС, эффективности использования имущества и

других активов ЕАЭС. Внешний аудит (контроль) осуществляется группой инспекторов, сформированной из представителей высших органов государственного финансового контроля государств-членов ЕАЭС. Для осуществления внешнего контроля за исполнением бюджета ЕАЭС не реже 1 раза в 2 года проводится ревизия финансово-хозяйственной деятельности органов ЕАЭС представителями органов государственного финансового контроля государств-членов ЕАЭС.

Внутренний контроль за исполнением бюджета ЕАЭС осуществляется органами ЕАЭС в порядке, общие принципы которого утверждаются Председателем Коллегии ЕЭК. Порядок устранения органами ЕАЭС нарушений, выявленных в ходе проведения внешнего аудита (контроля), определяется Высшим советом. Порядок устранения органами ЕАЭС нарушений, выявленных в ходе проведения ревизий и проверок, определяется Межправительственным советом.

Единый бюджет органов Содружества Независимых Государств (СНГ, Содружество) – это основной финансовый план формирования денежных средств и их использования на обеспечение деятельности органов Содружества и проведение совместных мероприятий организационного характера в соответствии с решениями Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. Единый бюджет органов формируется исходя из принципа участия государств Содружества в органах СНГ на основании смет расходов на обеспечение деятельности этих органов. Главным распорядителем и ответственным за расходование средств единого бюджета является Исполнительный комитет СНГ (располагается в г.Минске). Органы Содружества являются распорядителями ассигнований по сметам расходов этих органов. Утверждается единый бюджет Советом глав правительств СНГ по представлению Экономического совета СНГ. Доходная часть бюджета образуется:

- из долевого вноса, предусмотренных в национальных бюджетах государств – участников согласно обязательствам, зафиксированным в межгосударственных (межправительственных) документах;
- за счет поступлений иных средств, определенных решениями Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ.

Расходная часть единого бюджета направляется на:

- финансирование деятельности органов Содружества;
- финансирование совместных мероприятий организационного характера государств– участников СНГ.

В настоящее время из единого бюджета СНГ финансируются организации: Исполнительный комитет СНГ; Координационная служба Совета командующих пограничными войсками государств–участников СНГ; Межгосударственный статистический комитет СНГ; Бюро по

координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств–участников СНГ; Секретариат Совета министров обороны государств–участников СНГ; Экономический суд СНГ; Антитеррористический Центр государств–участников СНГ; Секретариат Координационного совета генеральных прокуроров государств–участников СНГ.

Размеры долевых взносов государств – участников СНГ определяются решениями Совета глав государств СНГ. Долевой взнос каждого государства определяется с учетом его базового потенциала, устанавливаемого исходя из расчета среднего показателя доли каждого государства–участника СНГ в производстве совокупного валового продукта и доли в общей численности населения СНГ за трехлетний период. Размеры долевых взносов пересматриваются 1 раз в 3 года. В 2024 г. размер базового потенциала Республики Беларусь, применяемого при расчете размера долевого взноса в единый бюджет органов СНГ, составил 3,0% [12].

Согласно решению Совета глав правительств СНГ от 26 октября 2023 года «О едином бюджете органов Содружества Независимых Государств на 2024 год» единый бюджет органов СНГ на 2024 год по доходной и расходной частям утвержден в объеме 1 275,5 млн российских рублей, в том числе долевой взнос Республики Беларусь принят в размере 41,72 млн российских рублей [13].

Долевые взносы в единый бюджет государства – участники Содружества перечисляют на счета единого бюджета Исполнительного комитета СНГ в порядке и сроки, установленные в государствах – участниках СНГ, в зависимости от финансового состояния, но не реже одного раза в квартал. Финансирование органов Содружества из единого бюджета осуществляется Исполнительным комитетом СНГ по мере поступления долевых взносов государств – участников СНГ, а в случае неполного перечисления государствами–участниками долевых взносов – за счет средств Стабилизационного фонда единого бюджета органов СНГ. Средства единого бюджета должны расходоваться только на предусмотренные цели и при условии строгого соблюдения режима экономии. Перечисление денежных средств производится со счетов единого бюджета Исполнительного комитета СНГ на текущие счета органов Содружества. Долевые взносы, не перечисленные государствами–участниками СНГ на счета единого бюджета Исполнительного комитета в текущем финансовом году, считаются задолженностью (неисполненными обязательствами) государств, которая погашается в течение двух лет. К органам Содружества и их должностным лицам – нарушителям бюджетной дисциплины применяются санкции, установленные нормами национального законодательства страны местопребывания органа Содружества.

Контроль за порядком исполнения единого бюджета органами Содружества осуществляет Исполнительный комитет. Бюджетный контроль осуществляется в органах Содружества в целях соблюдения законности и целесообразности использования, а также сохранности средств, состояния бухгалтерского учета и отчетности, достоверности отчетности, выявления внутрихозяйственных резервов. Ревизии финансово-хозяйственной деятельности органов Содружества производятся представителями государств – участников Содружества по распоряжению Председателя Совета глав правительств СНГ не реже одного раза в два года. Результаты ревизий представляются Совету глав правительств СНГ. Порядок устранения выявленных в ходе ревизии финансово-хозяйственной деятельности Исполнительного комитета, в том числе нецелевого использования выделенных средств, определяется решением Совета глав правительств СНГ. По поручению Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ могут проводиться проверки по отдельным вопросам финансово-хозяйственной деятельности органов Содружества.

Таким образом, бюджеты интеграционных объединений в условиях единой таможенной территории государств-членов ЕАЭС (Союзного государства Беларуси и России, ЕАЭС и СНГ) направлены на обеспечение финансирования союзных программ и евразийских проектов, деятельности органов и организаций интеграционных формирований, исходя из целей и задач их функционирования.

Библиографические ссылки

1. Государственный бюджет : учеб. пособие / Т.В.Сорокина [и др.]; под ред. Т.В.Сорокиной. Минск: БГЭУ, 2019 559 с.
2. Договор о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года [подписан в г. Москве 08.12.1999] // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь, 14.01.2000, № 4, 2/118, «Ведамасці Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь», 2000, № 1-2, ст. 1.
3. Тарарышкін Ю. В. Бюджеты Союзного государства и Евразийского экономического союза как инструменты интеграции // Большая Евразия: вызовы и возможности : материалы междунар. круглого стола по инновациям в междунар. исследованиях, Минск, 4 апр. 2019 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Е. А. Достанко (гл. ред.), А. М. Байчоров, С. А. Кизима. Минск: БГУ, 2019. С.46–52.
4. О Порядке разработки и реализации программ Союзного государства и Перечне совместных программ, подпрограмм, проектов и мероприятий [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров Союзного государства от 11 окт. 2000 г. № 7 (в ред. от 14.09.2022). URL: <http://bii.by/tx.dll?d=71011> (дата обращения: 20.03.2024).
5. Союзные программы и проекты. Союзное государство [Электронный ресурс]. URL: <http://https://www.postkomsg.com/programs> (дата обращения: 20.03.2024).
6. Союзные парламенты утвердили бюджет Союзного государства на 2024 год [Электронный ресурс] // Информационно-аналитический портал Союзного

государства : сайт. URL: <https://soyuz.by/novosti-soyuznogo-gosudarstva/soyuznye-parlamentarii-utverdili-byudzheth-soyuznogo-gosudarstva-na-2024-god> (дата обращения: 15.03.2024).

7. В 2024 году будут реализовываться девять программ Союзного государства [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sb.by/articles/vot-takie-komponenty.html> (дата обращения: 15.03.2024).

8. Об Основных направлениях реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2021–2023 годы : Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства, 4 ноября 2021 г. № 6, Минск – Москва // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.

9. Договор о Евразийском экономическом союзе : [Подписан в г. Астане 29.05.2014]: в ред. от 25 мая 2023 г.// КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.

10. О Положении о бюджете Евразийского экономического союза : Решение Высшего Евразийского экономического совета от 10 октября 2014 года №78 (в ред. от 25 декабря 2023 г.) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/14vr0078/> (дата обращения: 20.03.2024).

11. О функционировании и финансовых аспектах Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. URL: <https://www.minfin.gov.by/upload/ministerstvo/cooperation/eaes.pdf> (дата обращения: 15.03.2024).

12. Порядок расчета долевых взносов государств – участников Содружества Независимых Государств на содержание органов СНГ, финансируемых за счет бюджетных средств государств – участников Содружества Независимых Государств : Решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 25 мая 2006 года (в ред. от 20 ноября 2009 г.) [Электронный ресурс]. URL: <https://cis.minsk.by/reestr2/doc/2430#text> (дата обращения: 15.03.2024).

13. О едином бюджете органов Содружества Независимых Государств на 2024 год : Решение Совета Глав правительств СНГ от 26 октября 2023 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/408881869/> (дата обращения: 20.03.2024).