

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ КАК ФАКТОР ИНТЕГРАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЕАЭС

Т. Н. Кондратьева¹⁾, В. Л. Тарасевич²⁾

¹⁾ кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры управления и социальной работы, Российский государственный социальный университет (Минский филиал),
minsk@rgsu.net

²⁾ кандидат технических наук, доцент, доцент кафедры управления и социальной работы, Российский государственный социальный университет (Минский филиал)

На основе анализа государственных закупок в Республике Беларусь выявлен низкий уровень участия поставщиков из государств-членов Евразийского экономического союза, что является следствием проблем развития рынков государственных закупок в этих государствах; показана необходимость объединения национальных рынков госзакупок в единый рынок как фактора интеграционного развития ЕАЭС.

Ключевые слова: государственные закупки, рынок ЕАЭС, конкурентность рынка, фактор интеграции.

В международном сообществе в целом и на уровне государственных структур управления стран признано, что с учетом значительных масштабов сферы государственных закупок (далее – госзакупки), составляющих до 5-7% ВВП стран, обеспечение эффективного функционирования системы госзакупок в значительной степени влияет не только на обеспечение деятельности государственных учреждений и организаций, но и на решение крупных социально-экономических и экологических программ, основанных на инновационном развитии. С учетом того, что в национальной экономике не всегда можно найти необходимые товары и компетенции для оказания услуг необходимого качества, в том числе и для госзакупок, привлечение внешних производителей является объективной необходимостью.

В рамках развития интеграционных процессов, в которые вовлечена Республика Беларусь, представляется целесообразным расширение рынка госзакупок ЕАЭС с возможностью, с одной стороны, входа на этот рынок поставщиков из стран-участниц этого интеграционного объединения, с другой стороны, беспрепятственного доступа отечественных поставщиков на рынки госзакупок этих стран. Такое взаимодействие является основанием для расширения внешнеэкономических контактов и в дальнейшем – образования общего рынка госзакупок ЕАЭС, что будет способствовать не просто экстенсивному росту взаимного товарооборота, но формированию реальных предпосылок для более глубокой интеграции. В этом смысле значительный опыт Европейского Союза в сфере закупок [1]

трудно автоматически перенести на почву ЕАЭС уже по той причине, что там формирование единого рынка госзакупок происходило на фоне предварительной долгой работы в условиях развитого рынка в отличие от ситуации на постсоветском пространстве, где после развала Советского Союза наблюдались процессы дивергенции на фоне неразвитости рыночных отношений.

Исследованию динамики процесса формирования общего рынка госзакупок ЕАЭС на основе мониторинга состояния системы государственных закупок в Республике Беларусь в рамках целеполагания развития интеграции как синергетического процесса посвящена настоящая работа.

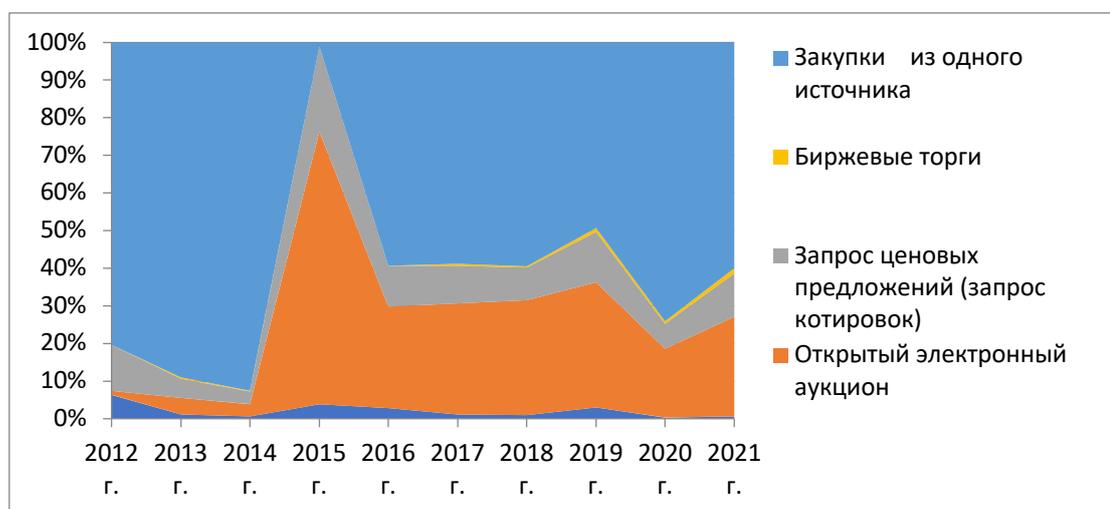
С целью определения путей формирования единого рынка государственных закупок ЕАЭС следует проанализировать ситуацию в динамике на рынках госзакупок Беларуси и других государств-членов ЕАЭС и выяснить причины сложившегося положения. Для исследования сферы госзакупок необходимо определить релевантные показатели, характеризующие основные бизнес-процессы госзакупок, которые регламентированы национальным законодательством, а также договорами и соглашениями интеграционного объединения [3,4].

В соответствии с приложением 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе для осуществления мониторинга функционирования и регулирования госзакупок в государствах-членах ЕАЭС уполномоченными органами этих стран направляется в Евразийскую экономическую комиссию (далее – ЕЭК) определенная информация о государственных закупках (Модуль 27. Государственные закупки) справочника по перечню статистических показателей. Сбор статистических данных осуществляется государствами-членами самостоятельно в соответствии с национальным законодательством и разработанной уполномоченным органом методологией. В Армении, Казахстане, Кыргызстане и России уполномоченным органом по сбору сведений о государственных (муниципальных) закупках является министерство финансов, в Республике Беларусь – министерство антимонопольного регулирования и торговли. Утвержденный Перечень содержит восемь базовых статистических показателей [5, с.396-403].

В соответствии с обновленным белорусским законодательством вся необходимая информация по госзакупкам в рамках комплексной электронной трансформации закупочного процесса и осуществления контроля действий заказчиков по расходованию бюджетных средств на всех стадиях проведения процедур закупок собирается и формируется в государственной информационно-аналитической системе управления

государственными закупками, которая была запущена в эксплуатацию в 2019 году, и затем направляется в ЕЭК. На основе информации, получаемой от уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС, ЕЭК формирует отчеты за каждый год и публикует их на официальном сайте [2].

Проведенный анализ динамики рынков государственных закупок (далее – РГЗ) Республики Беларусь и ЕАЭС с акцентом на рынке Российской Федерации выявил выраженную тенденцию роста госзакупок как в количественном, так и в стоимостном выражении на рынках. При этом для белорусского РГЗ характерен рост конкурентных видов закупок: электронного аукциона и открытого конкурса и снижение в 2019 г. закупки из одного источника, что является позитивным изменением, соответствующим международным принципам организации госзакупок. Наблюдавшийся в 2020 г. скачкообразный рост закупок из одного источника, показывает чувствительность данного рынка к внешним факторам. Последовавшее за этим снижение показателя закупок из одного источника в 2021 г. является проявлением позитивной тенденции роста конкурентности РГЗ, см. рисунок. Тем не менее ситуация с преобладанием неконкурентных закупок является общей тенденцией, что указывает на недостаточную конкурентность рынка.



Количество проведенных государственных закупок в Республике Беларусь по годам в разрезе видов процедур закупок, в %.

Составлено по: [2]

Однако в 2022 г. по сравнению с 2021 г. конкурентность на РГЗ снизилась во всех государствах-членах, за исключением Казахстана, так уровень конкуренции при проведении конкурентных процедур госзакупок в ЕАЭС составил 1,9 участника, причем преимущественно за счет РГЗ

Российской Федерации [2, с.19]. Это является сравнительно низким показателем.

Статистика показывает, что участие нерезидентов потенциальных поставщиков из стран-членов ЕАЭС на РГЗ Республики Беларусь является несистематическим и весьма малым – ограничивается долями процентов для представителей из Российской Федерации и единичными представителями из других стран-членов ЕАЭС, см. табл. 1.

Таблица 1

Количество поданных потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) заявок (предложений) на рынке госзакупок Республики Беларусь в разрезе участников из государств-членов ЕАЭС, (единиц)

| Год | Армения | Беларусь | Казахстан | Кыргызстан | Россия | Всего: |
|------|---------|----------|-----------|------------|--------|-----------|
| 2016 | 1 | 491 458 | 15 | 1 | 530 | 495 151 |
| 2017 | 8 | 518 703 | 12 | 3 | 1 767 | 528 278 |
| 2018 | 3 | 580 032 | 16 | - | 2 356 | 588 401 |
| 2019 | 4 | 573 089 | 7 | - | 2 264 | 579 762 |
| 2020 | 18 | 970 046 | 46 | 10 | 76 470 | 1 125 152 |
| 2021 | 12 | 888 817 | 4 | 5 | 4 869 | 898 555 |

Составлено по: [2].

Аналогичная ситуация складывается и на российском РГЗ несмотря на то, что, согласно существующей договоренности, поставщики из Республики Беларусь могут принимать участие в торгах на отобранных правительством Российской Федерации восьми федеральных электронных торговых площадках (ЭТП). До настоящего момента де-факто отсутствует взаимное признание электронных цифровых подписей (ЭЦП), выдаваемых удостоверяющими центрами Республики Казахстан, Республики Армения, Республики Кыргызстан, что критически ограничивает участие экономических агентов этих стран в торгах на РГЗ. В 2022 г. доля взаимных госзакупок у поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государств-членов в госзакупках ЕАЭС составила всего 0,2% от общего объема госзакупок ЕАЭС, в том числе: в Армении – 0,9% от объема госзакупок Армении; в Беларуси – 2,3% от объема госзакупок Беларуси; в Казахстане – 3,6% от объема госзакупок Казахстана; в Кыргызстане – 2,0% от объема госзакупок Кыргызстане; в России – 0,05% от объема госзакупок России, см. табл. 2 [2, с.20].

Таблица 2

Взаимные госзакупки в ЕАЭС в 2022 г.

| Государство-член ЕАЭС | Количество поданных заявок/ количество заявок потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – победителей/ стоимость заключенных с победителями договоров (контрактов) о госзакупках (единиц/ единиц/ млн долл. США): | | | | | |
|-----------------------|---|------------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|-------------------------|-------------------------|
| | Армении | Беларуси | Казахстана | Кыргызстан | России | ЕАЭС |
| в Армении | X | 1 1 0,003 | 1 1 0,5 | 0 0 0 | 253 101 8,7 | 255 103 9,2 |
| в Беларуси | 96 22 3,6 | X | 44 27 6,19 | 0 0 0 | 2 211 1 151 116,4 | 2 351 1 200 126,2 |
| в Казахстане | 0 0 0 | 9 9 0,2 | X | 29 29 0,21 | 955 670 193,5 | 993 708 193,91 |
| в Кыргызстане | 0 0 0 | 12 3 0,1 | 239 192 5,4 | X | 357 200 4,6 | 608 395 10,1 |
| в России | 76 23 0,32 | 1238 360 79,5 | 50 8 0,6 | 5 2 0,17 | X | 1369 393 80,6 |
| в ЕАЭС | 172 45 3,9 | 1 260 373 79,8 | 334 228 12,7 | 34 31 0,4 | 3 776 2 122 323,2 | 5 576 2 799 420,0 |
| в % к 2021 г. | в 14,3 п. в 4,5 п. в 10,0 п. | в 27,4 п. в 11,3 п. в 3,2 п. | в 1,6 п. в 1,9 п. в 2,1 п. | в 1,9 п. в 1,8 п. в 1,2 п. | 49,8 81,2 93,9 | X |

Составлено по: [2].

Что касается структуры госзакупок, то в 2022 г. преимущественно осуществлялись госзакупки работ (услуг), доля которых составила 75,7% от общей стоимости заключенных в 2022 г. договоров (контрактов) о госзакупках и выросла по сравнению с 2021 г. на 3,1 процентных пункта в том числе: в Армении – 73,8% от объема госзакупок Армении; в Беларуси – 57,4% от объема госзакупок Беларуси; в Казахстане – 91,8% от объема госзакупок Казахстана; в Кыргызстане – 46,0% от объема госзакупок Кыргызстане; в России – 74,3% от объема госзакупок России [2, с.27]. Такая структура закупок с преобладанием госзакупок работ (услуг) в большей степени свидетельствует об интеграционных тенденциях в ЕАЭС.

Специфика рынка государственных закупок связана не только с особенностями покупателя (государственных организаций), но также с технологией закупок, которая регламентируется по критериям, определяемым регулятором и фиксируемым законодательно. В настоящее время, несмотря на утвержденный Договором о Евразийском экономическом союзе регламент осуществления госзакупок, существуют некоторые различия в их проведении в государствах-членах ЕАЭС, что затрудняет использование в полной мере возможностей интеграционного объединения. При этом обеспечение эффективного функционирования системы госзакупок в известной степени определяет динамику и устойчивость экономического роста страны, а переход к цифровой трансформации экономик государств-членов ЕАЭС усиливает это влияние.

Формирование общего рынка госзакупок должно приводить к повышению конкуренции на нем, что будет способствовать снижению договорных цен, то есть уменьшению бюджетных расходов. До настоящего времени на рынке госзакупок ЕАЭС наблюдается тенденция снижения показателей конкурентности рынка, что противоречит принципам госзакупок. При этом весьма низкие значения показателей взаимного участия в госзакупках поставщиков из государств-членов ЕАЭС не дают оснований рассчитывать, что даже многократное увеличение этих показателей сможет существенно повлиять на величину конкурентности РГЗ. Такое положение снижает возможности института госзакупок как фактора интеграционного развития и требует дополнительной информационной работы с производителями (поставщиками) из ЕАЭС.

Как показал анализ статистических данных за 2020-2022 гг., активизация взаимного участия в госзакупках поставщиков из государств-членов ЕАЭС возрастает при наличии внешних неблагоприятных экономических и политических факторов, что является индикатором влияния на процесс интеграции в ЕАЭС и должно быть рационально использовано в целях укрепления связей между государствами-членами ЕАЭС. Структура госзакупок, когда преимущественно осуществлялись госзакупки работ (услуг) в большей степени свидетельствует об интеграционных тенденциях в ЕАЭС.

Формирование общего, а в дальнейшем возможно и единого рынка госзакупок ЕАЭС будет способствовать реальной интеграции как основы устойчивого развития и получению общего социально-экономического эффекта, что требует постоянного мониторинга и регулирования систем госзакупок государств-членов ЕАЭС, а также адаптации правовой базы к изменяющимся внешним условиям.

Библиографические ссылки

1. Public procurement for sustainable and inclusive growth. Enabling reform through evidence and peer reviews [Electronic resource] // Slideshare. URL: <https://www.slideshare.net/OECD-GOV/public-procurement-31756558> (date of access: 06.03.2024).

2. Государственные (муниципальные) закупки государств-членов Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] // Обзор – 2022. Москва, 2023. 27с. URL: <https://goszakupki.eaeunion.org/erpt/ru> (дата обращения: 20.03.2024).

3. Договор о Евразийском экономическом союзе : подписан в г. Астане 29.05.2014 : ред. от 25.05.2023 [Электронный ресурс]. URL: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depSNG/agreement-eurasian-economic-union> (дата обращения: 06.04.2024).

4. О государственных закупках товаров (работ, услуг) : Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-3 : ред. от 17.07.2018 [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H11800136&p1=1> (дата обращения: 10.04.2024).

5. О предоставлении Евразийской экономической комиссии официальной статистической информации уполномоченными органами государств – членов Евразийского экономического союза : Решение Коллегии ЕЭК от 28.12.2021 № 184 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/21kr0184/> (дата обращения: 10.04.2024).