

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ ПРИНЦИПОВ «ЗЕЛЁНОЙ» ЭКОНОМИКИ В СОЮЗНОМ ГОСУДАРСТВЕ

У. В. Вишневская

*Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка,
Советская, 18, 220030, Минск, Беларусь, ulya_vishnia@mail.ru*

Рассмотрены меры, принятые Союзным государством Российской Федерации и Республики Беларусь, в целях имплементации принципов «зелёной» экономики в пределах единого пространства. Автор проводит подробный анализ программных документов, регламентирующих развитие «зелёной» экономики как в Союзном государстве, так и в Республике Беларусь и Российской Федерации в частности. Кроме того, в статье систематизированы актуальные мероприятия, проводимые в рамках обозначенной проблемы. Автором перечислены вызовы для имплементации принципов «зелёной» экономики в Союзном государстве, а также приведен ряд рекомендаций в целях модернизации экономики Союзного государства по вектору устойчивого развития, что составляет научную новизну исследования.

Ключевые слова: «зелёная» экономика, Союзное государство, ЕАЭС, устойчивое развитие, инновационная экономика.

Развитие человечества неразрывно связано с устойчивым ростом производства и потребления: согласно данным Организации Объединенных Наций (ООН), добыча ресурсов в 2020 году увеличилась почти втрое в сравнении с 1970 годом. Такая тенденция, несомненно, оказывает отрицательное экологическое влияние на окружающую среду и приводит к увеличенным выбросам углекислого газа, уменьшению биоразнообразия Земли и увеличению других глобальных рисков, связанных с нерациональным потреблением. Государства, межправительственные организации и другие мирополитические акторы глубоко озабочены проблемой антропогенного изменения климата и с начала 1990-х годов особенно активно используют принципы концепции устойчивого развития в пределах своей юрисдикции. Таковым является и Союзное государство Российской Федерации и Республики Беларуси (Союзное государство), образованное Договором о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года. Вместе с тем, Российская Федерация и Республика Беларусь являются членами Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС), который продвигает имплементацию принципов «зелёной» экономики в странах-участницах. Таким образом, **актуальность** нашего исследования объясняется текущими тенденциями в развитии межгосударственного сотрудничества в рамках Союзного государства.

В свете вышеизложенных фактов представляется интересным рассмотреть меры, принятые Союзным государством в целях внедрения

принципов экологически устойчивой экономики, что созвучно **цели** нашего исследования. Для достижения цели были поставлены следующие **задачи**:

1. Проанализировать релевантные цели исследования нормативно-правовые и стратегические документы, выпущенные под эгидой ЕАЭС или Союзного государства;
2. Оценить инициативы Союзного государства, реализованные в целях внедрения принципов «зелёной» экономики;
3. Обозначить вызовы и препятствия имплементации принципов «зелёной» экономики в Союзном государстве;
4. Предложить ряд практических рекомендаций, направленных на модернизацию внедрения принципов «зелёной» экономики на территории Союзного государства.

Таким образом, **теоретическая значимость** нашего исследования состоит в выявлении уникальных аспектов и особенностей развития экологически устойчивой экономики на территории Союзного государства. Результаты и выводы доклада могут послужить основой для разработки рекомендаций и решений на уровне Союзного государства, направленных на модернизацию стратегических документов и нормативно-правовых актов в области внедрения принципов «зелёной» экономики, что подтверждает **практическую значимость** работы.

Методы и организация исследования

1. Анализ существующих нормативно-правовых и стратегических документов в сфере «зелёной» экономики в ЕАЭС и Союзном государстве

В контексте работы будет использоваться определение «зелёной» экономики как «модели организации экономики, направленной на достижение целей социально-экономического развития при существенном сокращении экологических рисков и темпов деградации окружающей среды» [1, с 25]. С недавнего времени основным документом, определяющим методологию развития «зелёной» экономики в странах ЕАЭС, стала «Концепция внедрения принципов «зелёной» экономики в Евразийском экономическом союзе», принятая странами ЕАЭС, среди которых Российская Федерация и Республика Беларусь, составляющие Союзное государство, принятая 14 ноября 2023 года. Концепция устанавливает четыре ключевых принципа внедрения нового экономического подхода в странах-участницах [6]. Таковыми принципами стали:

1. Прозрачность и усиленное сотрудничество при реализации «зелёных» проектов в рамках ЕАЭС;
2. Сотрудничество в обмене опытом и практиками интеграции экологических инициатив в экономику;

3. Становление экономической эффективности ключевым критерием реализации «зелёных» проектов и развития инновационных технологий;

4. Обеспечение растущего разрыва между экономическим ростом и антропогенным воздействием на окружающую среду.

Более того, документом устанавливается ряд общепринятых экологических критериев в области «зелёных» проектов. Критерии составлены с учётом специфики национальной юрисдикции стран-участниц и отвечают общемировым трендам и стандартам [6].

Важно уделить внимание отдельным нормативно-правовым актам Российской Федерации и Республики Беларусь, регламентирующим имплементацию принципов «зелёной» экономики в пределах национальной юрисдикции.

В Российской Федерации такими документами стали «Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» и «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года». В первом документе определены направления, этапы и критерии устойчивого развития Российской Федерации. Концепция была утверждена в 1996 году, однако актуальна до сих пор: Российская Федерация и сегодня работает над целями, обозначенными в документе, а процесс модернизации экономики, начавшийся более двух десятилетий назад, продолжается.

«Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» утратила свою юридическую силу четыре года назад и её итоги неоднозначны. Однако интересно, что по ряду целевых показателей её срок действия был фактически продлён: многие показатели стали национальными целями, закрепленными майским указом президента Владимира Путина в 2018 году. В их числе и некоторые факторы, способствующие имплементации принципов «зелёной» экономики – так, в документе «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» обозначается важность ускорения технологического развития и внедрения инноваций, а также подчеркивается значимость внедрения цифровых технологий в экономике [5].

Важнейшим документом, регламентирующим устойчивое развитие в Республике Беларуси, является «Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 года», а механизм внедрения «зелёной» экономики подробно описывается в «Национальном плане действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021 – 2025 годы». Среди приоритетов Стратегии выделяется переход к циркулярной экономике, которая обеспечивает замкнутый процесс производства и потребления [7]. Также в документе отмечается цифровизация

экономики, приводящая к устойчивому росту и конкурентоспособности национальной экономики [7].

Особую важность в контексте нашей работы имеет «Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021 – 2025 годы». В Плате приведены важнейшие принципы «зелёной» экономики в Республике Беларусь и подтверждается тесная взаимосвязь Плате с Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года. Документ содержит ценную информацию о работе Республики Беларусь в рамках ЕАЭС по имплементации принципов устойчивой экономики, а также релевантные статистические данные [6]. Важно заметить, что, согласно документу, Беларусь занимает 49-ю позицию среди 180 стран в мировом рейтинге по индексу экологической эффективности (Environmental Performance Index), опережая все остальные государства ЕАЭС, что является высокой оценкой реализуемых национальных инициатив [2].

2. Оценка совместных инициатив Союзного государства, проводимых в целях внедрения принципов «зелёной» экономики

Российская Федерация и Республика Беларусь на протяжении многих лет поддерживают тесное сотрудничество в вопросах экономического развития. В рамках функционирования Союзного государства ведется активная работа по модернизации экономики стран-союзниц, а также принимаются программы, направленные на стимулирование развития устойчивой экономической системы внутри стран и поддержку кооперации Российской Федерации и Республики Беларусь на межпарламентском уровне.

За последние пять лет было проведено порядка восьми научно-практических мероприятий, посвященных развитию «зелёной» экономики в Союзном государстве. В рамках нашей работы интересно оценить итоги крупнейших из них – X Невского международного экологического конгресса (2023 год), IX Форума регионов Беларуси и России (2021 год) и Заседания президиумов Российской академии наук и Национальной академии наук Беларуси (2021 год).

На площадке X Невского международного экологического конгресса состоялась встреча министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь Андрея Худыка с советником президента России, специальным представителем по вопросам климата Русланом Эдельгериевым, в ходе которой обсуждалась возможность совместной работы по борьбе с изменением климата [10]. Состоялось обсуждение тенденций развития «зелёной» экономики, по итогам которого была подписана Санкт-Петербургская декларация по «зелёной промышленности» [10].

IX Форум регионов Беларуси и России (2021 год) обозначился рядом секций, посвященных актуальным проблемам развития «зелёной»

экономики в Союзном государстве. Среди участников Форума – представители ЕАЭС, Российской Федерации и Республики Беларусь. По результатам заседания секции приняты рекомендации органам государственного управления Республики Беларусь и федеральным органам исполнительной власти Российской Федерации, интеграционным структурам и межпарламентским организациям [1].

В ходе Заседания президиумов Российской академии наук (РАН) и Национальной академии наук Беларуси (НАНБ) также обсуждалась имплементация принципов «зелёной» экономики в Союзном государстве. По результатам работы научной сессии её участники постановили разработать дорожную карту сотрудничества РАН и НАНБ на 2021-2025 гг., которая бы стала совместной стратегией в решении общих задач по развитию «зелёной» экономики в Союзном государстве [3].

Оценивая действия Союзного государства по имплементации «зелёной» экономики мы подчеркнём, что инициативы носят преимущественно научно-теоретический характер и направлены на разностороннее обсуждение концепции совместных действий, а также на исследование возможных рисков.

3. Вызовы и препятствия имплементации принципов «зелёной» экономики в Союзном государстве

По итогам проведенного анализа нормативно-правовых и стратегических документов, а также оценки ряда инициатив по вектору «зелёной» экономики, выделяются вызовы и препятствия её имплементации в Союзном государстве:

Во-первых, для ускоренного перехода к «зелёной» экономике необходимы значительные инвестиции в развитие экологически чистых технологий и инфраструктуры. Это требует значительных финансовых ресурсов со стороны Союзного государства.

Во-вторых, одним из ключевых аспектов «зелёной» экономики является переход к возобновляемым источникам энергии. Российская Федерация и Республика Беларусь должны разработать стратегии по увеличению доли возобновляемых источников энергии в своих энергетических системах.

В-третьих, учитывая богатства природных ресурсов в регионе, страны Союзного государства должны разработать стратегии по устойчивому использованию этих ресурсов, чтобы минимизировать негативное воздействие на окружающую среду.

И, наконец, успешная имплементация принципов «зелёной» экономики требует тесного сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Беларусь для обмена опытом, технологиями и ресурсами. Такое сотрудничество не ограничивается рамками Союзного государства, но

расширяется и до более тесного сотрудничества в рамках ЕАЭС и других интеграционных союзов.

Переход к «зелёной» экономике представляет собой комплексный процесс и при правильном подходе он может принести значительные выгоды как для окружающей среды, так и для экономики Союзного государства.

4. Рекомендации, направленные на модернизацию внедрения принципов «зелёной» экономики на территории Союзного государства

Подводя итоги исследования, мы предлагаем обратить внимание на набор рекомендаций, направленных на модернизацию внедрения принципов «зелёной» экономики на территории Союзного государства. Мы предлагаем:

1. Интенсифицировать сотрудничество по продвижению модернизации экономики Союзного государства в контексте задач устойчивого развития;

2. Предпринять совместные меры по созданию и использованию «зелёных» технологий, разработке и применению новых критериев «зелёных» проектов в экономике Союзного государства;

3. Выработать подходы к экологической стандартизации и сертификации продукции, производимых в рамках «зелёной» экономики;

4. Инициировать обмен опытом в применении новаторских подходов для реализации национальных стратегий по охране окружающей среды и социально-экономическому развитию в условиях изменяющейся климатической ситуации между странами-членами ЕАЭС и другими интеграционными союзами;

5. Противодействовать влиянию санкционной политики на реализацию климатической повестки и продвижение международного сотрудничества в имплементации принципов «зелёной» экономики на территории Союзного государства.

Выводы

По итогам рассмотрения мер, принятых Союзным государством в целях имплементации принципов «зелёной» экономики, справедливо заключить, что имеющиеся решения представляют собой важный шаг на пути к устойчивому развитию и сохранению окружающей среды путём модернизации экономики обеих государств. Отметим, что совместная и раздельная работа, проводимая Республикой Беларусь и Российской Федерацией, имеет общие стратегические приоритеты и носит преимущественно теоретико-научный характер. Развитие «зелёной» экономики в Союзном государстве, с одной стороны, способствует достижению целей Парижского соглашения по климату, что позволяет судить о весомом вкладе Союзного

государства в достижение глобальных целей, а с другой стороны, имеет положительный эффект внутри государств, приводя к повышению энергоэффективности, созданию новых рабочих мест и улучшению качества жизни граждан. Продолжение совместной работы в целях модернизации экономик стран-участниц Союзного государства не только содействует экологической устойчивости, но и способствует экономическому росту и социальному развитию страны. Важно продолжать работу по адаптации существующих моделей экономического развития к новым вызовам и стремиться к созданию экономики, которая будет способствовать сохранению природы для будущих поколений.

Библиографические ссылки

1. Бобылев С. Н., Захаров В. М. «Зелёная» экономика и модернизация. Эколого-экономические основы устойчивого развития // На пути к устойчивому развитию России: Бюллетень Центра экологической политики России. 2012. 60 с.
2. Верхогляд М. Международное экологическое сотрудничество в рамках ЕАЭС [Электронный ресурс] // Российский совет по международным делам. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-andcomments/columns/sandbox/mezhdunarodnoe-ekologicheskoe-sotrudnichestvov-ramkakh-eaes/> (дата обращения 01.04.2024).
3. «Зелёная» экономика в разрезе двух стран: России и Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <https://m.realnoevremya.ru/news/281031-zelenaya-ekonomika-v-razreze-dvuh-stran-rossii-i-respubliki-belarus?erid=Kra249GYR> (дата обращения 01.04.2024).
4. Юргенс И. Ю., Ромов Р. Б. «Зелёная» интеграция и формирование единого устойчивого пространства развития в формате ЕАЭС [Электронный ресурс]. URL: https://mgimo.ru/upload/2023/11/zelenaya-integraciya-i-formirovanie-edinogo-ustoi-chivogo-prostranstva-razvitiya-v-formate-eaes.pdf?utm_source=google.com&utm_medium=organic&utm_campaign=google.com&utm_referrer=google.com (дата обращения 02.04.2024).
5. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] // Консультант Плюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/28c7f9e359e8af09d7244d8033c66928fa27e527/ (дата обращения 02.04.2024).
6. Концепция внедрения принципов «зелёной» экономики в Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] // ЕЭК : сайт. URL: https://eec.eaeunion.org/upload/files/dep_makroes_pol/green_economy.pdf (дата обращения 06.04.2024).
7. Национальный план действий по развитию «зелёной» экономики в Республике Беларусь до 2020 года [Электронный ресурс] // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь : сайт. URL: http://www.pravo.by/upload/docs/op/C21601061_1482872400.pdf (дата обращения: 02.04.2024).
8. Национальная Стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 года [Электронный ресурс] // Министерство экономики Республики Беларусь : сайт. URL: <https://economy.gov.by/uploads/files/ObsugdaemNPA/NSUR-2035-1.pdf> (дата обращения: 02.04.2024).

9. О Национальном плане действий по развитию «зелёной» экономики в Республике Беларусь на 2021 – 2025 годы [Электронный ресурс] // Министерство экономики Республики Беларусь : сайт. URL: https://economy.gov.by/ru/nac_plan-ru/ (дата обращения 07.04.2024).

10. Беларусь и Россия будут совместно бороться с изменением климата [Электронный ресурс]. URL: <https://soyuz.by/realizaciya-soyuznyh-programm-i-proektov/belarus-i-rossiya-budut-sovmestno-borotsya-s-izmeneniem-klimata> (дата обращения 07.04.2024).

11. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс] : Указ Президента Российской Федерации, 07 мая 2018 г. № 204. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/9120> (дата обращения 06.04.2024).

12. Сотрудничество Беларуси и России в условиях новой международной климатической повестки [Электронный ресурс] : Материалы заседания секции № 2 IX форума регионов Беларуси и России, 30 июня – 1 июля 2022 г. Гродно, 2022. 74 с. URL: https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/a68/Itogi-IX-foruma-regionov-Belarusi_Rossii.pdf (дата обращения 07.04.2024).