

О КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ В ЕАЭС

А. А. Трипузова

*заведующий сектором правового обеспечения социально-экономического
развития ГНУ «Институт экономики Национальной академии наук Беларуси»
ул. Сурганова 1, корп. 2, 220072, г. Минск, Беларусь, antonina.ttt@mail.ru*

Обосновывается важная роль конституционно-правового обеспечения добросовестной конкуренции в рамках ЕАЭС. Рассматриваются стратегические экономические цели ЕАЭС, проблемы правового регулирования в сфере конкуренции. Подчеркивается, что конституционно-правовое обеспечение добросовестной конкуренции выступает как средством, так и значимым условием достижения конечных целей экономической политики каждого государства-участника ЕАЭС, а также интеграционного объединения в целом. Аргументированы выводы и предложения по расширению полномочий Евразийской экономической комиссии, дальнейшему совершенствованию права ЕАЭС и гармонизации антимонопольного законодательства в ЕАЭС на основе поиска разумного баланса национальных и наднациональных интересов, с опорой на конституционные принципы государств-членов.

Ключевые слова: конституционно-правовое обеспечение, добросовестная конкуренция, конституционный принцип, поддержка и защита конкуренции, монополистическая деятельность, антимонопольное законодательство, ЕАЭС.

Введение

Добросовестная конкуренция является основой экономики, поэтому гарантии ее обеспечения – поддержка и защита относятся к одной из главных черт экономической основы конституционного строя современного государства.

Обеспечение добросовестной конкуренции признано в числе ключевых условий создания Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз), что следует из содержания цели, закрепленной в Преамбуле, а также ст. 3 Договора о ЕАЭС «Основные принципы функционирования Союза».

Г. Н. Москалевич справедливо отмечает, что в условиях развития рыночных отношений и евразийской интеграции конкуренции отведена одна из лидирующих функций: регулирование рыночных отношений в ЕАЭС, стимулирование производства и повышения качества товаров, работ и услуг, снижение цен [1, С. 315].

Закономерный курс на совершенствование и углубление экономической евразийской интеграции актуализирует вопросы конституционно-правового обеспечения добросовестной конкуренции в ЕАЭС, в том числе с учетом обострения недобросовестной межстрановой конкуренции и

других антиконкурентных практик. Построение общего рынка требует создания равных условий на нем для хозяйствующих субъектов и обеспечения соблюдения его субъектами основополагающих правил конкуренции.

Методы и организация исследования

Добросовестная конкуренция, являясь базовым элементом рыночной экономики и публичным благом, нуждается в конституционно-правовом обеспечении, то есть конституционных гарантиях, поддержке и защите со стороны государства.

Защита конкуренции и антимонопольное регулирование определены в качестве способа повышения эффективности функционирования рынков товаров (подп. 2.4) в Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденных решением Высшего Евразийского экономического совета ЕАЭС от 11 декабря 2020 г. № 12 (далее – Стратегия ЕАЭС). Постоянным стратегическим направлением определено полное устранение барьеров и максимальное сокращение изъятий и ограничений и обеспечение соблюдения общих принципов и правил конкуренции на внутреннем рынке Союза.

Основополагающие принципы и нормы регулирования конкурентных отношений закреплены в национальных конституциях государств-членов ЕАЭС. Конституцией Российской Федерации принцип поддержки добросовестной конкуренции включен в понятие основ конституционного строя (ст. 8), запрещена экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ст. 34). Согласно Конституции Республики Армения гарантия свободной экономической конкуренции также отнесена к основам конституционного строя (ст. 11), запрещены злоупотребление монопольным или доминирующим положением на рынке, недобросовестная конкуренция и антиконкурентные соглашения (ст. 59). В соответствии со ст. 26 Конституции Республики Казахстан монополистическая деятельность регулируется и ограничивается законом.

В Основных Законах Беларуси и Кыргызстана принципы поддержки и защиты конкуренции, хотя прямо и не указаны, но закономерно следуют из анализа конституционных положений об экономическом строе и экономических правах (ст. 13, 23, 44, 59 Конституции Республики Беларусь; ст. 15, 17, 41 Конституции Кыргызской Республики).

Конституционно-правовое обеспечение добросовестной конкуренции предполагает создание на основе конституционных положений системы конституционно-правовых мер государственной поддержки и защиты конкуренции, которая включает в себя противодействие монополистической деятельности и развитие добросовестной конкуренции, а также предупреждение и пресечение недобросовестной конкуренции.

В п. 2 Протокола об общих принципах и правилах конкуренции (Приложение № 19 к Договору о ЕАЭС) раскрыто понятие «конкуренции» как состязательности хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), при которой самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно ст. 75 Договора о ЕАЭС на территории государств-членов должны быть установлены общие принципы и правила конкуренции, обеспечивающие выявление и пресечение антиконкурентных действий на территориях государств-членов и действий, оказывающих негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках на территории двух и более государств-членов.

В рамках единого экономического пространства нельзя создавать искусственные преимущества для одних хозяйствующих субъектов перед другими, поскольку это препятствует добросовестной конкуренции [1, С. 311].

В ст. 3 Договора о ЕАЭС в числе основных принципов функционирования ЕАЭС – соблюдение принципов добросовестной конкуренции. К общим правилам конкуренции в том числе отнесены запреты на злоупотребление доминирующим положением, недобросовестную конкуренцию, антиконкурентные соглашения.

Учеными подчеркивается, что регулирование конкуренции в ЕАЭС осуществляется на двух уровнях: национальном – в связи с отношениями по реализации конкурентной (антимонопольной) политики на территориях государств-членов; наднациональном – применительно к отношениям с участием хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) государств-членов, которые оказывают или могут оказать негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках на территориях двух и более сторон. При этом действие Договора распространяется на отношения, складывающиеся на каждом из этих уровней, но объем такого регулирования различен. Исходя из толкования ст. 75, 76 Договора, общие принципы конкуренции касаются национального уровня, а общие правила конкуренции – национального и наднационального уровня [2, С. 184].

Во всех странах ЕАЭС конституционные принципы поддержки и защиты конкуренции получают дальнейшее развитие и детализацию в национальном законодательстве, при этом не только в гражданских кодексах путем закрепления нормы о недопустимости использования гражданских прав в целях ограничения конкуренции и злоупотребления доминирующим положением, но специальных законах, в которых закреплены запреты, предусмотренные общими правилами конкуренции Договора о

ЕАЭС. В частности, модернизация Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» в редакции от 8 января 2018 г. № 98-З была объективирована в том числе курсом на углубление интеграционных процессов, что закономерно влекло, как указал Конституционный Суд, «необходимость совершенствования правового регулирования отношений в сфере противодействия монополистической деятельности и развития конкуренции, а также гармонизации и унификации его норм с положениями соответствующих международно-правовых актов, составляющих право Евразийского экономического союза» (решение от 28 декабря 2017 г. № Р-1117/2017).

За несоблюдение установленных запретов и ограничений, антимонопольного (конкурентного) законодательства в государствах-членах ЕАЭС предусмотрены соответствующие меры гражданско-правовой (например, в виде возмещения убытков), административной или уголовной ответственности. В свою очередь, защита права на конкуренцию может осуществляться во внесудебном (в частности, в антимонопольном органе) и судебном порядке. Кроме того, странами ЕАЭС осуществляется контроль за экономической концентрацией в той мере, в какой это признано необходимым для защиты и развития конкуренции на территории каждого такого государства.

Соотносимость названных конституционных принципов и законодательных норм в государствах-членах ЕАЭС указывает на возможности конституционно-правового обеспечения конкуренции и перспективность дальнейшей гармонизации антимонопольного законодательства в рамках правового обеспечения процессов экономической евразийской интеграции.

Интеграционные процессы подразумевают и выработку гармонизированных подходов к основным положениям законов о защите конкуренции государств-членов, контролю за соблюдением антимонопольного законодательства и определению санкций за антимонопольные действия (ст. 75 Договора о ЕАЭС).

Используя метод гармонизации, на уровне ЕАЭС государства-члены осуществляют общее регулирование какой-либо сферы, наполняя его содержанием в национальном законодательстве. Таким образом, цели Союза достигаются в том числе инструментами национального права.

Несмотря на то, что ЕАЭС является организацией сферы экономического сотрудничества, одной из приоритетных целей Союза является также безусловная гарантия принципа верховенства конституционных прав и свобод человека и гражданина в государствах-членах.

Конституционный Суд Республики Беларусь в своих решениях указывает на необходимость дальнейшего правового обеспечения развития и углубления интеграционных социально-экономических связей с государствами – участниками ЕАЭС, разработки действенных правовых механизмов обеспечения баланса национальных и наднациональных интересов исходя из верховенства Конституции, конституционных основ государственного устройства, суверенитета Республики Беларусь (послания о состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2019, 2020, 2022 годах).

Одним из условий достижения целей Союза и обеспечения добросовестной конкуренции в ЕАЭС является деятельность межгосударственных органов по формированию общей сферы правоприменения. Кроме того, такая деятельность неизбежно оказывает косвенное влияние на реализацию хозяйствующими субъектами государств-членов их конституционного права на конкуренцию и создание равной конкурентной среды на внутреннем рынке.

Постоянно действующим регулирующим органом Союза является Евразийская экономическая комиссия (далее – ЕЭК), обладающая полномочиями осуществления контроля за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках (Приложение № 19 к Договору о ЕАЭС). ЕЭК также занимается работой по адвокатию конкуренции и совершенствованию права Союза. Согласно консультативному заключению Суда ЕАЭС по Делу о вертикальных соглашениях [3], регулирование конкуренции на трансграничных рынках отнесено к единой политике ЕАЭС. Как подчеркивает Т. Н. Михалева, «это означает, что, во-первых, правила конкуренции на трансграничных рынках Союза устанавливаются не национальными органами, а ЕЭК, и во-вторых, что эти правила носят единый унифицированный характер» [4, С. 49].

Весомый вклад в конституционно-правовое обеспечение добросовестной конкуренции в условиях евразийской интеграции вносит Суд ЕАЭС, целью деятельности которого согласно Статуту Суда ЕАЭС является единообразное применение права ЕАЭС государствами-членами. При этом норма права, признанная названным Судом не соответствующей праву ЕАЭС, подлежит исключению из правового регулирования ЕАЭС. Решения, постановления и консультативные заключения этого наднационального судебного органа способствуют гармонизации национальных правовых систем, защите конституционных прав участников экономической деятельности, развитию антимонопольного законодательства и правоприменительной практики в сфере конкуренции в государствах-членах.

В то же время углубление интеграционных процессов, новые экономические вызовы и угрозы, существующая проблема защиты

конкуренции на трансграничных рынках в рамках интеграционного взаимодействия и возникшие проблемы практики антимонопольного правоприменения требуют совершенствования антимонопольного (конкурентного) права Союза и расширения полномочий ЕЭК. Одна из таких проблем, которая усматривается в том числе из годового отчета ЕЭК за 2023 год, – невозможность применить меры антимонопольного реагирования к хозяйствующим субъектам, зарегистрированным на территории третьих стран, в связи с отсутствием компетенции Комиссии по пресечению нарушений общих правил конкуренции указанными субъектами согласно пункту 7 статьи 76 Договора о ЕАЭС [5]. В числе проблемных вопросов, затрагивающих конституционные права, В. Х. Сейтимова справедливо называет запрет обжалования постановлений Суда ЕАЭС согласно его Регламенту [6]. Повышение эффективности судебной системы Союза указано и в качестве одного из направлений Стратегии ЕАЭС.

Кроме того, как отмечает Ю. А. Амельченя, одновременно членство в ЕАЭС и необходимость обеспечения национального режима, в том числе в сфере государственных закупок, требуют создания равных возможностей в первую очередь для резидентов государств-членов ЕАЭС [7, С. 13]. Решению обозначенной проблемы обеспечения равного доступа к государственным закупкам будет способствовать предусмотренная Стратегией ЕАЭС выработка комплекса мер по полноценной цифровизации государственных закупок в государствах-членах.

Следовательно, важной задачей конституционно-правового обеспечения добросовестной конкуренции становится выработка эффективных правовых инструментов и подходов, обеспечивающих в рамках интеграционного объединения защиту и развитие добросовестной конкуренции на основе баланса национальных и наднациональных интересов.

Заключение

Современные внешнеполитические и экономические условия обуславливают необходимость более полного раскрытия потенциала евразийского объединения и повышения уровня конституционно-правового обеспечения добросовестной конкуренции в ЕАЭС, а также совершенствования права Союза, создания равной конкурентной среды, полного устранения барьеров, максимального сокращения изъятий и ограничений и обеспечение соблюдения общих принципов и правил конкуренции на внутреннем рынке Союза.

Конституционно-правовое обеспечение добросовестной конкуренция выступает не только средством, но и условием достижения конечных целей как экономической политики каждого государства-члена ЕАЭС, так и интеграционного объединения в целом, в том числе инструментами национального права.

В связи с изложенным в числе важнейших задач в рамках евразийской интеграции видится дальнейшая гармонизация и совершенствование национального антимонопольного законодательства государств-членов ЕАЭС с опорой на конституционные принципы, модернизация имплементационных механизмов с учетом права Союза.

Библиографические ссылки

1. *Москалевич Г. Н.* Правовое регулирование антимонопольной деятельности в рамках Евразийского экономического союза // Минск : БИП Институт правоведения. 2018. 379 с.

2. *Дьяченко Е. Б. Энтин К. В.* Роль консультативных заключений Суда ЕАЭС в развитии права конкуренции Евразийского экономического союза // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2021. № 4. С. 177–204.

3. Консультативное заключение по делу № СЕ-2-1/1-17-БК по заявлению Министерства юстиции Республики Беларусь 4 апреля 2017 г. [Электронный ресурс] // Суд ЕАЭС : сайт. URL: <https://courteurasian.org> (дата обращения: 03.08.2023).

4. *Михалёва Т. Н.* Евразийская интеграция в действии: формирование стратегии хозяйственной деятельности с учетом права ЕАЭС. // Теоретико-прикладные перспективы правового обеспечения развития экономики. Материалы . международ. науч.-практ. стола. В 2-х частях. 2021. С. 47–53.

5. Годовой отчет Евразийской экономической комиссии о состоянии конкуренции на трансграничных рынках и мерах, принимаемых по пресечению нарушений общих правил конкуренции на них за 2023 год. URL: <file:///F:/EAES/Godovoy-otchet-za-2023-god.pdf> (дата обращения: 03.07.2024).

6. *Сейтимова В. Х.* Влияние институциональных и процессуальных особенностей в праве ЕАЭС на обеспечение принципа взаимовыгодного сотрудничества // Интеграционные процессы в Евразии: состояние, вызовы, перспективы : сб. науч. ст. I Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 17 февр. 2023 г. ; БГУ, фак-т. межд. отношений. ; редкол. : Е. А. Достанко (гл. ред.) [и др.]. Минск : Четыре четверти, 2023. С. 8–14.

7. *Амельченя Ю. А.* К вопросу о реализации и правоприменении принципа равенства участников гражданских отношений в законодательстве государств-членов Евразийского экономического союза // Актуальные проблемы развития законодательства в сфере экономики, природопользования и охраны окружающей среды: сб. науч. ст. Минск : Колорград, 2018. С. 7–29.