

РАСШИРЕНИЕ НАУЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ ЕАЭС – КАК ОДНО ИЗ УСЛОВИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ УСТОЙЧИВОСТИ НА ФОНЕ ВНЕШНИХ ВЫЗОВОВ

С. А. Минич

*Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики
Беларусь, ул. Берсона 1а, 220030, г. Минск, Беларусь, center@pmrb.gov.by*

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) создан для укрепления экономических связей между государствами-членами и содействия развитию их экономик. Одним из важнейших звеньев этого процесса является взаимовыгодное научное сотрудничество, которое в условиях новой технологической и инновационной реальности, глобальных цифровых трансформаций рассматривается как неотъемлемый фактор обеспечения внутренней экономической устойчивости и повышения конкурентоспособности стран. В статье обозначен целый ряд преимуществ научного сотрудничества в рамках ЕАЭС и его роль во взаимоусилении экономик, противостоянии внешним вызовам. Определено, что успешное развитие научного сотрудничества требует формирования эффективной правовой основы. В исследовании выработаны предложения по совершенствованию правового регулирования в данной сфере.

Ключевые слова: Евразийский экономический союз; правовое регулирование; договор; научное сотрудничество, внутренняя устойчивость экономики, внешние вызовы.

На фоне возрастающего санкционного давления, торговых войн, сокращения товарных и географических рынков и иных внешних вызовов вопросы, касающиеся взаимовыгодного научного сотрудничества государств – членов ЕАЭС становятся все более актуальными и приобретают особую значимость в контексте поддержания внутренней экономической устойчивости, повышения конкурентоспособности стран и достижения целей устойчивого развития. Целесообразность объединения совместных усилий, концентрации интеллектуальных капиталов в рамках ЕАЭС при осуществлении научной деятельности выступает необходимой мерой для получения высоких результатов в различных секторах экономики и иных сферах жизнедеятельности общества. Передовые научные исследования, совместная генерация новаторских идей ускоряют процесс создания новых технологий, интеллектуальных продуктов, наукоемких товаров и услуг, что обеспечивает формирование экономики, основанной на знаниях, ведет к улучшению качества жизни населения, повышению его благосостояния.

Методы исследования

Методологическую основу исследования составляют общенаучные методы научного познания и частнонаучные (сравнительно-правовой, системный, формально-юридический).

Организация исследования

Экономическая устойчивость обеспечивается целым комплексом мер, в том числе и научно-технологического характера. Все государства – члены ЕАЭС в той или иной степени имеют научные заделы, позволяющие создать мощную интеллектуальную платформу для результативного решения совместных масштабных научно-исследовательских задач в рамках выполнения проектов и реализации межгосударственных исследовательских программ. Без проведения научного поиска, получения новых знаний не может быть прикладных результатов и невозможен научно-технический прогресс, являющийся главным условием развития современной экономики. Укрепление международных связей и взаимовыгодного научного сотрудничества государств – членов ЕАЭС позволяет максимально использовать потенциал каждой из стран для осуществления совместной научной деятельности.

Договором о создании ЕАЭС (далее – Договор) кооперация стран в сфере науки охвачена на недостаточном уровне для получения максимальных интеграционных результатов в данной области и создания общего научного пространства. Договор не содержит специального раздела, положения которого были бы посвящены развитию научного сотрудничества государств-членов. Отдельные аспекты, касающиеся взаимодействия стран по осуществлению совместных научно-исследовательских работ и поддержки научного развития затронуты в статьях 86, 89, 92 и 95 Договора, регламентирующих вопросы интеллектуальной собственности, транспортной, промышленной и агропромышленной политики. Фрагментарность регулирования и отсутствие определенных интеграционных правовых инструментов реализации кооперации государств-членов в сфере науки не позволяло долгое время рассматривать данное направление экономического развития в качестве самостоятельного. С учетом целей создания ЕАЭС, осуществление государствами-членами совместной научной деятельности носило вспомогательный, бессистемный характер, несмотря на то что многие из них не раз были вовлечены во внутрисоюзные научные проекты и исследования в масштабах своих национальных интересов.

Весомую роль в формировании правовой базы, определяющей основы научного сотрудничества государств – членов ЕАЭС, сыграли Решения Высшего Евразийского экономического совета (далее – Высшего совета ЕАЭС). Так, первоначально, исходя из Решения Высшего совета ЕАЭС от 16 октября 2015 г. № 28 «Об основных направлениях экономического развития Евразийского экономического союза», работа по формированию единой научной платформы выступала составной частью более широкого по своему содержанию направления, обозначенного в

указанном документе как «инновационное развитие и модернизация экономики», интеграционное взаимодействие в рамках которого было признано экономически целесообразным и предполагало активное использование научного потенциала государств, входящих в ЕАЭС, на взаимовыгодной основе [1]. Такой подход вполне объясним, т.к. показатели инновационного развития напрямую зависят от эффективности проводимых научных исследований, выступающих первичным этапом любых прорывных открытий и трансформационных процессов в экономике. Именно получение и обмен новыми знаниями в ходе научного поиска во многом определяет динамику той или иной отрасли экономики в будущем. Однако максимально полное использование внутрисоюзных возможностей по осуществлению совместной научной деятельности для решения прикладных задач по разработке инновационных продуктов и технологий потребовало в дальнейшем выделить научное сотрудничество в качестве новой точки взаимоусиления экономик.

Впервые о необходимости расширения областей экономического сотрудничества было указано в Декларации о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза от 6 декабря 2018 года (далее – Декларация). В документе отмечалось, что «интеграция в ЕАЭС развивается на фоне новых глобальных научно-технологических, социально-экономических и геоэкономических вызовов» и дальнейшее совершенствование функционирования и раскрытие интеграционного потенциала ЕАЭС требуют принятия новых решений в части актуализации ключевых направлений экономического развития [2]. В результате в основу грядущего развития интеграционных процессов в рамках ЕАЭС легло несколько новых (нетрадиционных) направлений, включая формирование «территории инноваций» и стимулирование научно-технических прорывов, в том числе посредством объединения усилий государств-членов для стимулирования проведения совместных научно-исследовательских работ.

В целях реализации положений Декларации, ориентированных на достижение более значимых экономических эффектов от сотрудничества в рамках ЕАЭС, перечень перспективных направлений, характеризующих конкурентоспособность экономик государств-членов и Союза в целом, был пересмотрен [3, с. 422]. В итоге, согласно Решению совета ЕАЭС от 11 декабря 2020 г. № 12 «О Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года» (далее – Стратегические направления-2025) в качестве отдельного направления экономического развития было выделено «объединение усилий для стимулирования проведения совместных научно-исследовательских работ» [4]. Данный документ стратегического прогнозирования предусматривает достаточно

широкий спектр действий долгосрочного характера, направленных на выполнение целей и задач создания ЕАЭС, принимая во внимание принципы устойчивого развития. В рамках обозначенного вектора в качестве определяющих мер выступили: формирование предложений по научно-технологическому сотрудничеству и национальных баз данных информации по науке, стимулирование и проведение совместных научно-исследовательских работ, определение перечня сфер, представляющих взаимный интерес для организации исследований и реализации совместных проектов, обмен научными результатами и др.

В развитие Стратегических направлений-2025 был принят широко-масштабный документ планирования – План мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденный Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2021 г. № 4. План предусматривает комплекс конкретных мер, механизмов, способов, инструментов и необходимых ресурсов, обеспечивающих достижение поставленных целей в ходе реализации соответствующего направления, а также конкретные сроки их выполнения.

К примеру, в рамках блока мер и механизмов по стимулированию проведения научно-исследовательских работ предусмотрено взаимное информирование о планах в области фундаментальных и прикладных научных исследований (п. 8.2.2 Стратегических направлений-2025) посредством подготовки и утверждения порядка информирования. Предполагается, что принятие на уровне Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) «Порядка взаимного информирования государств-членов о планах в области фундаментальных и прикладных научных исследований» (далее – Порядок) заложит правовую основу механизма интеграционного взаимодействия по передаче данных, которая позволит определить функциональные составляющие информационного обмена, техническую реализацию, принципы взаимодействия между ЕЭК и государствами – членами ЕАЭС, выделить круг участников обмена информацией, установить приоритетные направления научной деятельности для обеспечения экономической устойчивости и повышения вклада науки в экономическое развитие государств-членов и др. Кроме того, активное взаимодействие в процессе обмена информации о планах проведения научно-исследовательских работ обеспечит устойчивый рост фундаментальных и прикладных научных исследований с целью скоординированного и планомерного использования получаемых результатов в интересах создания новых конкурентоспособных технологий и образцов продукции на территории государств – членов ЕАЭС. Однако решение задачи по информированию относительно научных исследований фундаментального и прикладного характера не может ограничиваться только принятием Порядка и потребует

разработки и утверждения еще целого ряда документов, в число которых, на наш взгляд, должны войти: «Перечень приоритетных совместных научных исследований по актуальным направлениям развития экономики государств – членов ЕАЭС», «Перечень перспективных научных проектов, соответствующих приоритетным направлениям фундаментальных и прикладных исследований государств – членов ЕАЭС» и др. Кроме того, необходимо создать эффективную институциональную базу для технической реализации процесса взаимного обмена планами и данными в области фундаментальной и прикладной науки в рамках ЕАЭС, а именно: определить наиболее надежный централизованный вариант трансграничного обмена и хранения данных, создания и ведения справочно-информационных фондов полученных сведений, найти эффективные формы распространения научных знаний (издание материалов, аналитических обзоров, организация научных командировок и др.).

На сегодняшний день стержневой организацией по обмену информацией мог бы выступить Международный центр научной и технической информации (далее – МЦНТИ). Главным препятствием в данном векторе служит то обстоятельство, что не все государства – члены ЕАЭС выступают членами МЦНТИ (Республика Армения и Кыргызская Республика не заключали Соглашение об учреждении МЦНТИ), в связи с чем, проблема остается до сих пор открытой.

Считаем, что процессу своевременного обмена информацией о проводимых исследовательских работах и полученных результатах значительно поспособствует разработка единой долгосрочной Программы по развитию научных исследований государств – членов ЕАЭС, реализация которой будет способствовать оптимизации бюджетных расходов национальных экономик, обеспечит координацию и выполнение исследований с учетом основополагающих направлений, принципов и приоритетов развития экономической интеграции, национальных интересов каждого государства – члена, а также послужит импульсом в формировании единого научного пространства ЕАЭС и значительно укрепит авторитет, конкурентоспособность и экономическую устойчивость данного интеграционного объединения на международной арене.

В рамках исследования мы рассмотрели отдельные позиции в сфере научного сотрудничества, касающиеся реализации стратегического направления по объединению усилий государств – членов ЕАЭС для стимулирования проведения совместных научно-исследовательских работ. Несмотря на то, что задачи внутрисоюзного взаимодействия по вопросам науки достаточно комплексно представлены в рассмотренных нами документах доктринального характера, сохраняется еще много нерешенных вопросов в части дальнейшего расширения научного сотрудничества государств – членов ЕАЭС как одного из условий экономической устойчивости и укрепления позиции стран в мировой экономике.

Научные исследования, в ходе которых создаются новые знания, составляют исходную фазу научно-производственного цикла и предшествуют разработке любой современной технологии. Мобилизация научного потенциала государств – членов ЕАЭС для решения прикладных задач по разработке инновационных продуктов и технологий выступает важнейшим фактором экономического роста и достижения параметров устойчивого развития. В качестве приоритетной цели внутрисоюзного научного сотрудничества выступает формирование единого пространства и согласованной политики в сфере научной деятельности как важнейших составляющих евразийской экономической интеграции. Стратегические направления экономического развития с ускоренным темпом научно-технического прогресса постепенно расширяются за счет новых траекторий экономического роста. Научное сотрудничество шаг за шагом укрепляет свою значимость на фоне традиционных векторов взаимоусиления экономик и в условиях широкомасштабных технологических преобразований не может рассматриваться в качестве вспомогательного. Расширение границ взаимодействия государств-членов в сфере науки требует, в первую очередь, совершенствования институциональной и нормативно-правовой базы ЕАЭС. Среди первоочередных задач, требующих своего разрешения, нами обозначена разработка долгосрочной программы по развитию научных исследований государств – членов ЕАЭС, которая будет направлена на стимулирование проведения совместных научно-исследовательских работ за счет соответствующих мер поддержки, а также будет содействовать объединению исследовательских инициатив и обмену научными знаниями в рамках ЕАЭС, расширению внутрисоюзного научного сотрудничества.

Библиографические ссылки

1. Об основных направлениях экономического развития Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : Решение Высшего Евразийского экономического совета № 28 [принято в г. Бурабай 16.10.2015 г.] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.
2. Декларация о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : [принята в г. Санкт-Петербурге 06.12.2018 г.] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». М., 2024.
3. Шугуров М. В. Стратегические ориентиры внешнего международного научно-технического сотрудничества ЕАЭС // Тренды развития современного общества: управленческие, правовые, экономические и социальные аспекты : сб. науч. статей 12-й Всерос. науч.-практ. конф., Курск, 22–23 сент. 2022 г. Курск : ЮЗГУ, 2022. С. 419–427.
4. О Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года [Электронный ресурс] : Решение Высшего Евразийского экономического совета № 12 [принято в г. Минске 11.12.2020 г.] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.