

## ПРИОРИТЕТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЕАЭС С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ИНТЕГРАЦИОННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ

**А. С. Миксюк**

*кандидат исторических наук, доцент, Белорусский государственный университет,  
ул. Ленинградская, 20, 220030, г. Минск, Беларусь, miksiukas@bsu.by*

Проводится анализ направлений и приоритетов взаимодействия ЕАЭС с международными организациями и интеграционными объединениями. Дается характеристика нормативно-правовой базе ЕАЭС по вопросам международной деятельности. На основе анализа решений органов ЕАЭС устанавливаются основные категории зарубежных партнеров Союза в зависимости от степени заинтересованности и характера сотрудничества: 1) особые партнеры по системному диалогу в контексте реализации идеи Большого Евразийского партнерства; 2) партнеры, с которыми уже созданы механизмы сотрудничества; 3) потенциальные партнеры в приоритетном порядке.

**Ключевые слова:** ЕАЭС; евразийская интеграция; международные организации; ООН; постсоветское пространство; СНГ.

На современном этапе отмечается активное взаимодействие международных межправительственных организаций (МПО) и интеграционных объединений. Положения о международном сотрудничестве вносятся в уставные акты, развиваются разнообразные форматы и формы сотрудничества. Данные тенденции отражаются и в деятельности Евразийского экономического союза (ЕАЭС; Союз): помимо развития интеграции внутри Союза, государства-члены уделяют большое внимание выстраиванию взаимодействия со сторонними международными организациями и интеграционными объединениями.

Методы и организация исследования. Взаимодействие ЕАЭС с международными институтами регламентируется, прежде всего, Договором о ЕАЭС от 29 мая 2014 г. (далее – Договор). Так, уже в преамбуле отмечается «стремление к дальнейшему укреплению экономического взаимовыгодного и равноправного сотрудничества с другими странами, а также международными интеграционными объединениями и международными организациями» [3]. Статья 2 Договора содержит определения понятий «международные договоры Союза с третьей стороной» и «третья сторона», под которой понимаются в т. ч. Международная организация или международное интеграционное объединение. Статья 6 указывает, что международные договоры Союза с третьей стороной составляют право Союза, наряду с Договором о ЕАЭС и международными договорами в рамках Союза и актами высших органов ЕАЭС.

Международной деятельности ЕАЭС посвящена статья 7 Договора. Так, отмечается, что международная деятельность должна быть направлена на решение задач, стоящих перед Союзом, а международное сотрудничество может осуществляться самостоятельно или совместно с государствами-членами. Планирование международного сотрудничества, принятие решений о проведении переговоров, заключении, а также прекращении, приостановлении и выходе из международного договора относятся к полномочиям Высшего Евразийского экономического совета (статья 12 Договора).

Статья 7 Договора нашла развитие в Решении Высшего Евразийского экономического совета № 99 от 23 декабря 2014 г. «О Порядке осуществления Евразийским экономическим союзом международного сотрудничества». Процедурные аспекты заключения международных договоров ЕАЭС с третьей стороной регламентируются Соглашением о международных договорах ЕАЭС с третьими странами, международными организациями и международными интеграционными объединениями, подписанного 14 мая 2017 г. Переговоры от имени государств-членов ЕАЭС уполномочена вести Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК), она же обеспечивает реализацию международных договоров. При этом к переговорному процессу могут подключаться и государства-члены Союза. Таким образом, в международной деятельности ЕАЭС сочетаются принципы наднациональности и межгосударственного сотрудничества, лежащие в основе его формирования [1, с. 48].

Государства-члены ЕАЭС придают международной деятельности большое значение. Так, в стратегических направлениях развития евразийской интеграции до 2025 г., утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г., направление 11 сформулировано как «формирование Союза как одного из наиболее значимых центров развития современного мира» [9]. В контексте развития сотрудничества со сторонними международными организациями и интеграционными объединениями это предполагает дальнейшее формирование договорно-правовой базы в сфере торгово-экономического сотрудничества (п. 11.3), взаимодействие с органами Содружества Независимых Государств (п. 11.5.1), развитие системного диалога с ведущими региональными экономическими объединениями (п. 11.6), углубление взаимодействия с международными организациями и аналитическими центрами в сфере глобальной экономики (п. 11.7) [9]. В рамках данных пунктов перечисляется обширный перечень интеграционных объединений и международных организаций, которые представляют интерес для ЕАЭС.

С 2015 г. утверждаются решения Высшего Евразийского экономического совета «Об Основных направлениях международной деятельности

Евразийского экономического союза». Первый такой акт был принят 16 октября 2015 г. на период 2015–2016 гг., в дальнейшем решения принимались ежегодно. Данные документы определяют конкретные векторы и ориентиры международной деятельности ЕАЭС.

Прежде всего, международная деятельность Союза рассматривается как один из способов реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года. В качестве приоритетного направления осуществления международной деятельности в целом отмечается развитие сотрудничества с такими зарубежными партнерами, которые представляются перспективными, прежде всего, с точки зрения экономических интересов [12]. Пути реализации данного положения предполагают использование таких форм, как меморандумы о сотрудничестве (взаимодействии), преференциальные и непреференциальные торговые соглашения, интенсификация торгово-экономического взаимодействия.

В документах, начиная с 2017 г., отмечается дифференциация зарубежных партнеров по степени развития отношений. С 2020 г. дифференциация прослеживается и структурно: первую главу составляют перспективы сотрудничества с теми странами, региональными интеграционными объединениями и международными организациями, с которыми уже установлены отношения, во вторую главу вынесены вопросы взаимодействия с приоритетными потенциальными партнерами. Тем самым, можно говорить об окончательном юридическом закреплении разделения на две категории зарубежных партнеров ЕАЭС [5, с. 28].

Кроме того, отдельно прописываются международные организации и интеграционные объединения, которые представляют особый интерес для ЕАЭС в контексте реализации идеи Большого Евразийского партнерства. Именно их следует рассматривать в качестве ключевых партнеров Союза. Таким образом, можно выделить три категории международных организаций и интеграционных объединений в зависимости от степени заинтересованности и развития сотрудничества:

- международные организации и интеграционные объединения, с которыми предполагается развитие системного диалога в целях расширения экономического сотрудничества в контексте реализации идеи Большого Евразийского партнерства;
- международные организации, региональные интеграционные и межгосударственные объединения, с которыми ЕАЭС развивает существующие механизмы сотрудничества;
- потенциальные партнеры, с которыми ЕАЭС стремится развивать отношения в приоритетном порядке.

Итак, к числу МПО, с которыми ЕАЭС выстраивает системный диалог, в документах последних лет устойчиво относятся Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) и Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). С обеими организациями подписаны меморандумы о взаимопонимании, отмечается наличие близких интересов и сфер сотрудничества, а также принципов развития интеграции, проводится широкий круг совместных мероприятий.

В остальном перечень стран варьируется от года к году. Так, в направлениях на 2023 г. из данного перечня выпадает Форум «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС) и добавляется неформальное государственное объединение БРИКС [11]. Любопытно, что в данном перечне все еще присутствует Европейский Союз (ЕС), хотя к моменту принятия решения Высшим Евразийским экономическим советом (9 декабря 2022 г.) ЕС были утверждены восемь пакетов санкций против России в связи со спецоперацией в Украине (СВО) [6]. В направлениях на 2024 г. ЕС упоминается уже в категории «потенциальных партнеров» с учетом того, что «заинтересованность в развитии диалога в формате ЕАЭС–ЕС сохраняется» и возможно «воз-обновление диалога» [12].

Отдельно следует отметить взаимоотношения ЕАЭС с Содружеством Независимых Государств (СНГ). В списке приоритетных направлений на 2023 и 2024 гг. прописана активизация взаимодействия с заинтересованными государствами-участниками Содружества, но не с СНГ как отдельным субъектом, в то время как в приоритетных направлениях на 2022 г. также прописано развитие диалога ЕАЭС и СНГ «в целях содействия интеграционным процессам на евразийском континенте с акцентом на совершенствование правового регулирования в рамках Союза и СНГ» [10].

Взаимодействие СНГ и ЕАЭС можно представить в виде «интеграционной матрешки» в формате «СНГ – Зона свободной торговли – ЕАЭС» [7, с. 122]. Нормативно-правовая база сотрудничества ЕАЭС и СНГ начала формироваться с образованием Евразийской экономической комиссии: 17 декабря 2012 г. был подписан первый Меморандум о взаимодействии между Исполнительным комитетом СНГ и ЕЭК, а 27 ноября 2018 г. был подписан Меморандум об углублении взаимодействия между Исполнительным комитетом СНГ и ЕЭК. Кроме того, между подписаны отдельные документы на отраслевом уровне.

Сферы компетенции СНГ и ЕАЭС практически не пересекаются за исключением ЗСТ, инвестиционных проектов, отдельных тематических полей, как, к примеру, сотрудничество в области миграции [4, с. 89]. Вместе с тем, руководители органов СНГ и ЕАЭС, а также главы государств-участников данных объединений неоднократно отмечали возможности и

перспективы сотрудничества СНГ и ЕАЭС в силу взаимодополняемости направлений деятельности, проектов и инициатив. Немаловажно и то, что все государства-члены ЕАЭС являются одновременно участниками СНГ. Таким образом, сопряжение интеграционных процессов и углубление сотрудничества рассматривается в качестве наиболее оптимального направления развития международных организаций. В качестве конкретных форм сотрудничества ЕАЭС и СНГ можно отметить создание рабочих групп, проведение консультаций, участие в заседаниях экспертных групп и органов, реализацию совместных проектов и проведение совместных мероприятий.

Далее, следует отметить категорию международных организаций и региональных интеграционных объединений, с которыми ЕАЭС развивает уже существующие механизмы сотрудничества, как правило, на базе заключенных меморандумов. Для реализации данных документов принимаются соответствующие планы и программы, которые носят рекомендательный характер.

Перечень МПО указанной категории достаточно обширен. Прежде всего, к ним относятся организации системы ООН. С учетом целей и задач ЕАЭС особый интерес представляет сотрудничество с организациями экономической направленности: региональными экономическими комиссиями Экономического и Социального Совета ООН (ЭКО-СОС) (данное направление стало определяться как приоритетное с 2018 г.) [5, с. 28], Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Международной организацией по миграции (МОМ) и др.

Кроме того, ЕАЭС взаимодействует с рядом иных глобальных МПО. К числу наиболее важных партнеров ЕАЭС можно отнести Всемирную таможенную организацию (ВтамО). С 2015 г. в экспертных кругах идет обсуждение перспектив приобретения ЕАЭС статуса члена ВтамО, что могло бы способствовать ускорению решения ряда вопросов и активному участию в разработке международных актов в сфере таможенного регулирования [2, с. 52–53]. Осуществляется обмен информацией и опытом с Международной конкурентной сетью (МКС), Международным союзом автомобильного транспорта (МСАТ), Международной организацией по сахару (МОС), Международным советом по зерну (МСЗ) и рядом иных отраслевых организаций.

На основании анализа первого раздела «Основных направлений международной деятельности Евразийского экономического союза на 2024 г.» можно отметить, что ЕАЭС установила контакты с ключевыми

региональными интеграционными объединениями и проявляет интерес к развитию сотрудничества практически со всеми регионами:

- постсоветское пространство (выделено отдельно в силу особого значения): СНГ, ОДКБ, Постоянный Комитет Союзного государства;
- Азия: АСЕАН, ШОС, Тихоокеанский альянс, Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА);
- Латинская Америка: МЕРКОСУР, Андское сообщество, Секретариат по экономической интеграции в Центральной Америке (СИЕКА), Латиноамериканская экономическая система (ЛАЭС);
- Африка: Африканский Союз, Общий рынок Восточной и Южной Африки (КОМЕСА).

Обращает на себя внимание отсутствие на данном этапе приоритетов по сотрудничеству с европейскими структурами, о чем уже было сказано выше.

Такая широкая география взаимодействия объясняется как глобальными трендами экономического развития (рост взаимозависимости регионов, активное развитие разнообразных интеграционных проектов, тенденции трансрегионализма, повышение роли стран Азии, Африки, Латинской Америки в современном мире и др.), так и реализацией концепции «интеграции интеграций». Очевидно, что ЕАЭС стремится «интегрироваться в мировую экономику в качестве самостоятельного регионального экономического центра» [1, с. 43], что приводит к расширению географии взаимодействия.

При этом можно отметить, что катализатором международной деятельности ЕАЭС во многом выступает Российская Федерация. Так, по результатам работы Второго саммита Россия-Африка, состоявшегося 27–28 июля 2023 г. в Санкт-Петербурге, российская сторона выдвинула предложение по комплексной проработке мер содействия развитию торгово-экономического сотрудничества ЕАЭС с интеграционными объединениями и отдельными странами Африки [13].

Сотрудничество с международными организациями и интеграционными объединениями рассматриваемой категории проходит в различных формах: обмен информацией и справочно-аналитическими материалами (в т. ч. Статистическими данными), изучение опыта и наилучших международных практик, участие в региональных проектах, участие в работе межправительственных рабочих групп, групп экспертов и отраслевых консультативных органов, участие в мероприятиях сторонних организаций и проведение совместных тематических мероприятий, развитие контактов между представителями бизнес-сообществ.

Наконец, третью категорию представляют международные организации и интеграционные объединения, которые являются потенциа-

ными партнерами в приоритетном порядке. В перечне основных направлений международной деятельности ЕАЭС на 2024 год речь идет о формировании институциональной основы для развития сотрудничества с широким кругом субъектов. Так, выделяется взаимодействие с организациями системы ООН в рамках реализации Целей устойчивого развития и иных глобальных инициатив. Особое внимание уделяется получению ЕАЭС статуса наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН [12]. Следует оговориться, что в свое время ЕврАзЭС приобрело статус наблюдателя в 2003 г.: данная организация до сих пор указана на официальном сайте ООН [8]. ЕАЭС вел работу по получению данного статуса с момента создания, причем большие усилия по продвижению этой идеи предпринимала Республика Беларусь как государство-председатель ЕАЭС в 2015 г. Однако вопрос принятия соответствующей резолюции ООН остается актуальным.

Всего в перечне указано 11 международных организаций, включая организации системы ООН (Комиссия ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), Международная организация труда (МОТ), Международный валютный фонд (МВФ), Всемирный банк и др.), 10 межгосударственных объединений и региональных интеграционных объединений, охватывающих все регионы (БРИКС, Латиноамериканская ассоциация интеграции, Восточноафриканское сообщество (ВАС) и др.); отдельно упоминаются такие институты развития, как Евразийский банк развития (ЕАБР) и Евразийский фонд стабилизации и развития (ЕФСР) [12]. Таким образом, можно отметить открытость ЕАЭС и значительный интерес к расширению международного сотрудничества и поиску новых партнеров.

**Заключение.** На основе изучения актов ЕАЭС можно утверждать, что Союз имеет устойчивый системный интерес к взаимодействию с зарубежными партнерами. В документах 2017–2023 гг. отмечается дифференциация зарубежных партнеров, что позволяет выделить три основные категории международных организаций и интеграционных объединений в зависимости от степени заинтересованности и развития сотрудничества: 1) особые партнеры по системному диалогу в контексте реализации идеи Большого Евразийского партнерства; 2) партнеры, с которыми уже созданы механизмы сотрудничества; 3) потенциальные партнеры в приоритетном порядке.

Конкретный перечень международных организаций и региональных интеграционных объединений варьируется год от года и опирается, прежде всего, на политическую повестку (примером является «заморозка» взаимодействия с ЕС), и основные направления деятельности ЕАЭС (это объясняет, к примеру, почему, разные организации системы ООН оказались включены в разные категории зарубежных партнеров). Фокус

внимания ЕАЭС включает все регионы. При этом одним из приоритетов является идея Большого Евразийского партнерства, предусматривающая выстраивание особых отношений с ШОС, АСЕАН, БРИКС.

Следует отметить, что международная деятельность интеграционных объединений выступает не только как инструмент достижения целей и задач интеграции, но и как своеобразный индикатор социализации в международном сообществе. Активное взаимодействие ЕАЭС с организациями системы ООН, иными глобальными и региональными МПО, интеграционными объединениями – это не только возможность наладить взаимовыгодное сотрудничество, но и обязательное условие восприятия Союза как значимого актора современных международных отношений.

### Библиографические ссылки

1. Березина Е. К., Торопыгин А. В. ЕАЭС расширяет международное сотрудничество: направление – Латинская Америка // Управленческое консультирование. 2021. № 3. С. 43–57.

2. Гошин В. А., Мозер С. В. Возможность получения статуса члена Всемирной таможенной организации экономическими и таможенными союзами: опыт Европейского Союза // Вестник Российской таможенной академии. 2015. № 4. С. 52–60.

3. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь : сайт. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=f01400176> (дата обращения: 03.04.2024).

4. Жиенбаев М. Б. ЕАЭС в историческом контексте международного сотрудничества на пространстве СНГ // В поисках новой архитектуры многополярности: международное сотрудничество ЕАЭС : докл. к XXI Апр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 2020 г. / Нац. исслед. ун-т Высшая школа экономики ; Ю. А. Белоус, Т. В. Бордачев, М. К. Глазатова и др. ; под научн. ред. Т. А. Мешковой. М. : Изд. Дом Высшей школы экономики, 2020. С. 87–94.

5. Иванов Д. В., Левина М. М. Международно-правовое сотрудничество Евразийского экономического союза с региональными комиссиями ООН: современный этап // Московский журнал международного права. 2020. № 2. С. 22–39.

6. Как ЕС вводил санкции против России в связи с Украиной [Электронный ресурс] // ТАСС : сайт. URL: <https://tass.ru/info/18080751> (дата обращения: 03.04.2024).

7. Марышев А. А. Сопряжение интеграционных потенциалов договорно-правовой базы ЕАЭС и СНГ: современное состояние и перспективы совершенствования // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2023. № 17 (1). С. 119–125.

8. Межправительственные организации [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций : сайт. URL: <https://www.un.org/ru/about-us/intergovernmental-and-other-organizations> (дата обращения: 08.04.2024).

9. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12 : О стратегических направлениях развития евразийской интеграции до 2025 года [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь : сайт. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=F92000439> (дата обращения: 06.04.2024).

10. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 10 декабря 2021 г. № 20 : Об Основных направлениях международной деятельности Евразийского экономического союза на 2022 год [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия : сайт. URL: [https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01431074/err\\_21012022\\_20](https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01431074/err_21012022_20) (дата обращения: 03.04.2024).

11. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 9 декабря 2022 г. № 17 : Об Основных направлениях международной деятельности Евразийского экономического союза на 2023 год [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия : сайт. URL: [https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01437103/err\\_12122022\\_17](https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01437103/err_12122022_17) (дата обращения: 03.04.2024).

12. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 25 декабря 2023 г. № 27 : Об Основных направлениях международной деятельности Евразийского экономического союза на 2024 год [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь : сайт. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=F92300472> (дата обращения: 03.04.2024).

13. Совет ЕЭК принял решение активизировать международное сотрудничество ЕАЭС со странами Африки [Электронный ресурс] // БелТА: сайт. URL: <https://www.belta.by/economics/view/sovet-eek-prinjal-reshenie-aktivizirovat-mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo-eaes-so-stranami-afriki-585247-2023/> (дата обращения: 05.04.2024).