

УК БССР, поскольку сам факт их незаконного (самовольного) использования нельзя рассматривать как выход транспортного средства из-под контроля правомочного объекта. Их правомочия по контролируемому (ответственному) использованию в сфере движения принадлежащих государственной или общественной организации транспортных средств в данном случае аналогичны правомочиям собственника, владельца личного транспортного средства, или водителя, за которым автомашина закреплена по работе. Содеянное в подобных случаях должно рассматриваться как должностной проступок (злоупотребление служебным положением) или, при наличии достаточных к тому оснований, квалифицироваться по ст. 166 УК БССР. Совершение аналогичных действий должностными лицами, не наделенными правами оперативного управления или распоряжения транспортными средствами соответствующей организации, следует квалифицировать по ст. 207² УК БССР как неконтролируемое использование транспорта.

¹ См.: Лихолая В. Отграничение угона средств механического транспорта от других преступлений.— Уч. зап. Латв. гос. ун-та, т. 212.— Рига, 1974, с. 49.

² См.: Постановления Пленума Верховного Суда Белорусской ССР, 1961—1979.— Минск, 1980, с. 165.

А. В. МАТУСЕВИЧ

О ПРАВОВЫХ АСПЕКТАХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СЕЛЬСКОГО РАССЕЛЕНИЯ

Решение задач преодоления существенных различий между городом и деревней во многом зависит от совершенствования сельского расселения. Несоввершенство системы расселения ведет к нерациональному использованию территории, затрудняет культурно-бытовое обслуживание населения, увеличивает затраты на строительство и благоустройство, повышает эксплуатационные издержки. Недостатки сельского расселения отрицательно сказываются на развитии сельскохозяйственного производства в условиях перевода его на индустриальную основу, на темпах специализации и концентрации сельскохозяйственных предприятий. Формирование нового расселения в сельской местности связано также с рациональным использованием затрат на благоустройство населенных пунктов, так как размеры этих затрат тем ниже, чем крупнее поселение. Так, стоимость основных видов благоустройства в расчете на одного жителя в поселке с 2,5 тыс. жителей на 12% меньше, чем в поселке с 1 тыс. жителей, а в поселке с 1 тыс. жителей, на 25—30% меньше, чем в поселке с 500 жителями¹.

Приведенные положения обосновывают целесообразность переселения граждан в перспективные крупные населенные пункты. Кроме того, при сселении из неперспективных пунктов происходит улучшение использования сельхозугодий, расширяется площадь пахотных земель за счет ликвидации утративших значение дорог, высвобождения территорий, занимаемых ранее дворами и другими хозяйственными постройками, участками. Граждане приобщаются к более развитой культурно-бытовой среде; сселение способствует строительству новых объектов в населенном пункте, повышает рентабельность учреждений культурно-бытового и иного назначения.

Процесс сельского расселения регулируется соответствующими правовыми нормами. Регулирование общественных отношений осуществляется здесь в трех формах: запрещение, поощрение, организация.

Основой запрещающих норм, направленных на совершенствование сельского расселения, является запрет самовольного строительства. К поощрительным нормам можно отнести различные льготы, предоставляемые гражданам, селящимся с хуторов и неперспективных населенных пунктов в места, предназначенные для сселения. Организующие нормативные акты закрепляют правила планировки и застройки различных населенных пунктов, устанавливают строительные нормы и критерии определения перспективных населенных пунктов. Важным средством упорядочения строительства на селе и ускорения процесса формирования рациональной системы расселения явилось применение специально разработанных ин-

струкций по разработке проектов, схем районной планировки, проектов планировки и застройки сельских населенных мест, номенклатур основных типов жилых и общественных зданий для строительства на селе, строительных норм и правил.

Правила застройки сельских населенных пунктов Белорусской ССР, утвержденные постановлением Совета Министров БССР от 24 октября 1967 года № 347², устанавливают, что основными документами, в соответствии с которыми производится застройка сельских населенных пунктов, являются: схема районной планировки, проект или схема планировки и застройки населенного пункта. Схема районной планировки является научным прогнозом развития региона. В схеме содержатся данные о перспективных населенных пунктах, перечень планируемого строительства культурно-бытовых и административных учреждений, а также о конкретных сроках сноса неперспективных населенных пунктов. Схема районной планировки является важнейшим актом, направляющим реорганизацию расселения.

Рассматривая правовые аспекты совершенствования расселения, необходимо исходить прежде всего из существующих правовых институтов, в частности, из правового статуса земель сельских населенных пунктов, права на жилище, приусадебный участок, поскольку новые формы правового регулирования рождаются как итог соотношения правовых норм, регулирующих качественно иные, но близкие по содержанию общественные отношения. Любое новое административное воздействие возможно только в рамках существующих правовых норм и институтов, соотнесение элементов которых и дает возможность, на основе общих принципов социалистического права, определить степень административного руководства процессами расселения, возможных мер убеждения и принуждения и т. д. В этой связи необходимо коснуться некоторых правовых положений, непосредственно влияющих на руководство расселением.

Важнейшим условием, обуславливающим возможность совершенствования сельского расселения посредством правовых предписаний, решений местных и центральных органов государственного управления, является государственная собственность на землю. Государство как собственник всех земель имеет право не только распределять, предоставлять в пользование земельные участки, но и перераспределять их в целях наиболее рационального землепользования по прямому целевому назначению. Государственные органы, на основе исключительной собственности государства на землю, вправе изменять целевое назначение земельных участков, являющихся территориальным базисом для населенных пунктов как специфической общественной ячейки, т. е. менять, в итоге, расселение. Это предопределяет принципиальную возможность административного воздействия на систему расселения.

Практика осуществления сселения хуторов и малых населенных мест в республиках Прибалтики, Нечерноземья РСФСР, БССР и других республиках четко отражает прямую зависимость темпов, масштабов и качества.

Граждане, переселяющиеся в сельские населенные пункты, в соответствии с «Правилами застройки сельских населенных пунктов БССР», получают в пользование в пределах жилой зоны населенного пункта приусадебные участки не более 0,1 га на семью. Остальная часть земельного участка до существующей нормы предоставляется гражданам в производственной зоне с созданием возможностей механической обработки земель. Эти меры несомненно способствуют улучшению планировки сельских населенных пунктов.

Порядок предоставления земельных участков в двух местах получил закрепление в Земельном кодексе БССР (ст. 60, 67). Однако в литературе отмечается, что правовой режим земель сельских населенных пунктов недостаточно четко определен⁴, что влияет в известной степени на темпы сселения. Необходимо активизировать процесс сселения с земель сельскохозяйственного назначения, развивать инициативу в этом отношении сельскохозяйственных предприятий. Местные органы власти должны следить за выполнением планов сселения, контролировать выделение средств сельскохозяйственных предприятий на их осуществление, а в целях повышения заинтересованности сельскохозяйственных предприятий в практическом осуществлении сселения в намеченные сроки, включать земельные участки, занимаемые сселяемыми хуторами, в сельскохозяйст-

венный оборот с начала следующего сельскохозяйственного года от намеченного срока сселения.

Совершенствование сельского расселения требует координированных усилий всех элементов политической организации нашего общества и очевидно, что правовые нормы и критерии, установленные на основании глубокого научного анализа объективного процесса, должны вооружить практику строительства на селе новыми эффективными средствами. Многие аспекты правового регулирования расселения еще не нашли достаточно полного отражения в компетенции отдельных органов, однако основные направления и принципиальные положения, верно определенные в соответствующих нормативных актах, дают широкие возможности для дальнейшего совершенствования правовых средств воздействия на сельское расселение.

¹ См.: Тарасевич В. Ф. Социально-экономические проблемы переустройства села. — Минск, 1976, с. 39.

² См.: СЗ БССР, 1976, № 36, с. 465.

³ См.: СП СССР, 1961, № 40, ст. 146; СП СССР, 1966, № 18, ст. 162.

⁴ См.: Балезин В. П. Правовой режим земель сельских населенных пунктов. — М., 1972.