

Иммунитеты и привилегии персонала Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений

*Маглыш А. А., студ. III к. БГУ,
науч. рук. доц. Мороз Н. О., канд. юр. наук, доц.*

Иммунитеты и привилегии, которыми наделяются международные межправительственные организации (далее – международные организации) для сохранения своей независимости от государства пребывания, носят функциональный характер, тем не менее нередки случаи злоупотребления ими как со стороны самой организации, так и ее персонала, чем и обуславливается актуальность этой темы. Целью данной работы является рассмотрение особенностей иммунитетов и привилегий персонала международных организаций на примере Организации Объединенных Наций (далее – ООН) и ее специализированных учреждений, а также выработка предложений по совершенствованию международно-правового регулирования в данной сфере.

Источниками иммунитетов и привилегий международных организаций и их персонала, как правило, являются уставные документы самой международной организации, многосторонние конвенции и двусторонние соглашения с государством пребывания. Так, Устав Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 г. (далее – Устав ООН) в ст. 100 и ст. 105 подчеркивает независимость Секретариата ООН и Генерального Секретаря ООН от властей государства пребывания и закрепляет право ООН на пользование иммунитетами и привилегиями, необходимыми для достижения целей организации [1].

Однако помимо непосредственно Устава ООН иммунитеты и привилегии персонала международных организаций закрепляют специальные конвенции: Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, принятая 13 февраля 1946 г. (далее – Конвенция 1946 г.) и Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений, принятая 21 ноября 1947 г. (далее – Конвенция 1947 г.). Данные конвенции применяются исключительно к ООН и к ряду учреждений, «поставленных в связь с Организацией Объединенных Наций». Несмотря на это, именно данные документы являются основными по проблемам определения привилегий и иммунитетов в контексте международных организаций. Двусторонние соглашения, заключенные ООН с рядом других государств, могут расширять объем предоставленного международным правом иммунитетов и привилегий как для отдельных лиц, так и для всего персонала организации [2].

Возвращаясь к рассмотрению привилегий и иммунитетов персонала ООН, следует отметить, что фундаментальными в данном вопросе являются разделы 18–20 Конвенции 1946 г. [3]. Эти разделы закрепляют такие

положения, как: 1) предоставление привилегий и иммунитетов *должностным лицам* ООН; 2) предоставление всех иммунитетов и привилегий дипломатических представителей Генеральному Секретарю ООН, его помощникам и членам их семей; 3) предоставление Генеральному Секретарю ООН права и обязанности отказаться от иммунитета, предоставленного любому должностному лицу.

В отношении положения, закрепленного в разделе 20 Конвенции 1946 г., необходимо подчеркнуть, что оно закрепляет тот самый функциональный характер иммунитетов и привилегий персонала международных организаций. Это означает, что Генеральный Секретарь ООН в случае, если иммунитет должностного лица ООН (понятие «должностного лица» указывает на прямую связь иммунитета с осуществляемыми полномочиями) препятствует отправлению правосудия и от данного иммунитета можно отказаться без ущерба для интересов организации и ее членов, может и должен от него отказаться. В отношении самого Генерального Секретаря такое право и обязанность принадлежат Совету Безопасности ООН.

Конвенция 1946 г. вводит такое понятие, как «эксперт в командировках по делам Объединенных Наций» (ст. 6). Данные лица наделяются отличным от должностных лиц функциональным объемом иммунитетов и привилегий. В отношении экспертов действует такое же право и обязанность Генерального Секретаря отказаться от иммунитета, что и для должностных лиц организации (раздел 23).

Что касается иммунитетов и привилегий персонала специализированных учреждений (перечень таковых содержится в разделе 1 Конвенции 1947 г.), то положения разделов 19–22 Конвенции 1947 г. практически отражают положения 18–20 Конвенции 1946 г., уделяя большее внимание освобождению от выполнения государственных повинностей [4].

Преимуществом Конвенции 1947 г. перед Конвенцией 1946 г. было выделение в отдельный раздел ответственности за злоупотребление персонала специализированных учреждений дарованными им иммунитетами и привилегиями в связи со статусом должностных лиц организации. Обе конвенции в разделах 23 и 21 соответственно закрепляют обязанность международных организаций сотрудничать «с соответствующими властями государств-членов в целях ... предупреждения каких-либо злоупотреблений в связи с привилегиями, иммунитетами и льготами». Несмотря на это, на наш взгляд, именно закрепление ответственности в конкретном разделе и будет способствовать достижению указанных целей. Так, например, в 2021 г. в средствах массовой информации получил огласку случай злоупотребления сотрудниками системы ООН в Беларуси их специальным положением, посредством которого осуществлялось нецелевое использование финансовых средств [5]. То, что проблема злоупотребления иммунитетами и привилегиями персонала

международных организаций, в особенности ООН, несмотря на их функциональный характер, не теряет своей актуальности в настоящее время, как нельзя лучше демонстрирует Доклад Шестого Комитета на 78-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, который рекомендовал к принятию проект резолюции «Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций» [6].

Таким образом, вопрос о необходимости ограничения иммунитетов и привилегий должностных лиц, а также о возможностях привлечения их к ответственности за злоупотребление своими иммунитетами и привилегиями остается открытым и требует дальнейшего решения.

Литература

1. Устав Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] : [принят в г. Сан-Франциско от 26 июня 1945 г.] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text>. – Дата доступа: 14.03.2024.
2. Handbook on the legal status, privileges and immunities of the United Nations : ST/LEG/2. – New York : UN, 1952. – 575 p.
3. Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций [Электронный ресурс] : [принята резолюцией 22 А Генеральной Ассамблеи от 13 февраля 1946 г.] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/privileg.shtml. – Дата доступа: 14.03.2024.
4. Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений [Электронный ресурс] : [принята резолюцией 179 (II) Генеральной Ассамблеи от 21 ноября 1947 г.] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/specagencies_privileges.shtml. – Дата доступа: 14.03.2024.
5. Стали известны подробности злоупотреблений сотрудников системы ООН в Беларуси [Электронный ресурс] // БЕЛТА – Новости Беларуси. – Режим доступа: <https://www.belta.by/politics/view/stali-izvestny-podrobnosti-zloupotreblenij-sotrudnikov-sistemy-onn-v-belarusi-464141-2021/>. – Дата доступа: 14.03.2024.
6. Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Доклад Шестого комитета [Электронный ресурс] : [78-я сессия Генеральной Ассамблеи 17 ноября 2023 г.] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n23/363/04/pdf/n2336304.pdf?token=Z7MthXXSzD7LXDyJA2&fe=true>. – Дата доступа: 14.03.2024.