

Ленинские государственно-правовые идеи живут и развиваются в новых условиях развитого социалистического общества. Л. И. Брежнев в докладе на Пленуме ЦК КПСС 24 мая 1977 года «О проекте Конституции Союза Советских Социалистических Республик» говорил: «Работая над проектом, мы прочно стояли на почве преемственности. В нем сохранены и развиты намеченные еще В. И. Лениным характерные черты конституции социалистического типа»⁵. Принятие новой Конституции СССР и конституций союзных республик еще более укрепило советское государство и право, создало предпосылки быстрого развития советской правовой науки, базирующейся на бессмертных идеях В. И. Ленина.

Разработанные В. И. Лениным основные положения о Советах как форме диктатуры пролетариата и социалистической демократии, о социалистической федерации и решении национального вопроса, о Коммунистической партии как руководящей и направляющей силе советского общества, о демократическом централизме, публичном характере социалистического права, социалистической законности и многие другие составляют основу нашей правовой науки. Все развитие советской правовой науки неразрывно связано с бессмертными идеями В. И. Ленина, теорией и практикой Коммунистической партии Советского Союза.

¹ Ленин В. И. Биография. Изд. 3.—М., 1967, с. 10.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 45, с. 102.

³ Шалагинов В. Защита поручена Ульянову.—Новосибирск, 1970, с. 27..

⁴ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 45, с. 111.

⁵ Брежнев Л. И. О проекте Конституции Союза Советских Социалистических Республик.—Коммунист Белоруссии, № 6, 1977, с. 34.

В. Н. ГОДУНОВ

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПЛАНОВ ПРИКРЕПЛЕНИЯ НА ПОСТАВКУ ПРОДУКЦИИ ПО ПРЯМЫМ ДЛИТЕЛЬНЫМ ХОЗЯЙСТВЕННЫМ СВЯЗЯМ

Из Положения о поставках продукции (п. 6) вытекает, что планы прикрепления составляют одно из оснований договора поставки продукции. Это и будет служить нашей отправной точкой. Необходимо выделить следующие взаимосвязанные признаки плана прикрепления как планового основания договора поставки.

Во-первых, план прикрепления является индивидуальным плановым актом, изданным компетентным органом, а именно органом материально-технического снабжения. При помощи индивидуальных актов осуществляется регламентация общественных отношений. Они носят «строго поднормативный характер»¹. Такие акты, как пишет О. С. Иоффе, «целиком исчерпываются индивидуальными, строго персонифицированными заданиями и потому являются не правовыми нормами, а юридическими фактами (актами)»². Они порождают конкретные права и обязанности для указанных в них адресатов.

Во-вторых, план прикрепления представляет собой плановый акт распределения продукции, направленный на выполнение плана материально-технического снабжения. План материально-технического снабжения является неотъемлемой частью государственного плана развития народного хозяйства. Он состоит из двух частей—материальных балансов и планов распределения. Материальные балансы содержат данные об объемах и источниках образования ресурсов (производство, импорт и т. д.), а также основные направления их распределения (производственно-эксплуатационные нужды, капитальное строительство и т. д.). Планы распределения имеют иное назначение, чем материальные балансы. Они составляются по каждому виду продукции, включенной в номенклатуру плана материально-технического снабжения, с указанием фондодержателей (министерства, ведомства, союзные республики и т. д.) и объемов выделяемой им продукции.

Естественно, в таком виде план материально-технического снабжения не может быть реализован, поскольку в нем не определены непосредственные исполнители. Поэтому, как справедливо отмечает П. П. Карпов, «работа над планом снабжения не заканчивается после его утверждения, а, по существу, только начинается»³. Задания плана материально-техни-

ческого снабжения доводятся до конкретных адресатов с помощью плановых актов (в том числе планов прикрепления), которые О. С. Иоффе назвал актами непосредственного планирования⁴.

В-третьих, план прикрепления выступает как плановый акт, посредством которого потребители прикрепляются к поставщикам. Прикрепление к поставщикам является одним из важнейших моментов в конкретизации плана материально-технического снабжения, в организации хозяйственных и договорных связей. После расчета оптимального варианта хозяйственных связей прикрепление потребителей к поставщикам оформляется путем выдачи органами материально-технического снабжения соответствующих плановых актов, в которых определяются субъекты будущих договорных отношений и другие необходимые данные. К таким актам относятся и планы прикрепления.

Однако приведенные нами признаки плана прикрепления как основания договора поставки касаются в равной мере и других плановых оснований: нарядов (заменяющих их документов) и планов поставок отдельных видов продукции. Поэтому необходимо выявить специфику плана прикрепления по сравнению с этими плановыми основаниями, например, нарядами как наиболее типичными и исследованными. Выявление наряду с общими признаками специфических признаков как раз и даст возможность раскрыть правовую природу планов прикрепления на поставку продукции по прямым длительным хозяйственным связям. Анализ действующего законодательства позволяет провести различие между планами прикрепления и нарядами по следующим направлениям.

По порядку разработки. Наряды выдаются органами материально-технического снабжения практически без участия предприятий-потребителей и предприятий-поставщиков. Лишь потребители могут оказывать воздействие на содержание нарядов через специфицирование выделенных им фондов. Влиять на выбор поставщиков они не в состоянии.

Для планов прикрепления постановлением Госснаба СССР от 15 июля 1971 года № 21 «О порядке прикрепления на прямые длительные хозяйственные связи по поставкам продукции предприятий-потребителей к предприятиям-поставщикам»⁵ установлен особый порядок разработки. Предприятия-потребители направляют в территориальные органы материально-технического снабжения (предприятия Белорусской ССР — в спецснаббеты Госснаба БССР), а также в министерства и ведомства по подчиненности предложения о прикреплении их к предприятиям-поставщикам с указанием возможных объемов поставки и поставщиков. Территориальные органы материально-технического снабжения рассматривают совместно с предприятиями их предложения и представляют сводные предложения в соответствующие союзглавснаббеты. Союзглавснаббеты с участием заинтересованных министерств и ведомств (поставщиков и потребителей) анализируют поступившие предложения и оформляют планы прикрепления конкретных предприятий-потребителей к предприятиям-поставщикам (при централизованной системе прикрепления), либо планы прикрепления районов потребления к предприятиям-поставщикам (при децентрализованной системе прикрепления). В последнем случае территориальные органы материально-технического снабжения устанавливают планы прикрепления конкретных предприятий-потребителей своего района к предприятиям-поставщикам и сообщают об этом соответствующим союзглавснаббентам. Значит, в отличие от порядка выдачи нарядов, при разработке планов прикрепления должна обеспечиваться более высокая степень координации на различных уровнях организации хозяйственных связей.

По содержанию и степени предопределения условий заключаемых договоров. Наряды обычно определяют все существенные условия поставки. В них указывается количество, групповой ассортимент, сроки и другие более детальные данные, необходимые для осуществления поставки (п. 10 Положения о поставках продукции). Высокая степень детализации наряда обуславливает такой способ заключения договора поставки как принятие наряда к исполнению.

Положение о поставках продукции специально не регламентирует содержание планов прикрепления. Из п. II Положения следует, что в планах прикрепления устанавливаются либо только субъекты будущего договора, либо (в случае необходимости) еще и объемы поставок.

Постановление Совета Министров СССР от 28 апреля 1969 года № 309 «О мерах по дальнейшему улучшению материально-технического

снабжения народного хозяйства»⁶ конкретизировало определение содержания планов прикрепления. Оно признало необходимым, чтобы в условиях прямых длительных хозяйственных связей устанавливались только объемы поставок продукции. Но при этом право выбора группового или развернутого ассортимента подлежащей поставке продукции оставлялось за органами материально-технического снабжения.

Аналогичная норма была закреплена в уже упоминавшемся постановлении Госснаба СССР от 15 июля 1971 года. И лишь постановление Госснаба СССР от 21 сентября 1973 года № 50 «О мерах по дальнейшему развитию прямых длительных хозяйственных связей по поставкам продукции»⁷ в частичное изменение постановления от 15 июля 1971 года № 21 четко установило (п. 3), что объемы поставок продукции в планах прикрепления на прямые длительные связи устанавливаются в групповом ассортименте. Все остальные условия поставок, в том числе развернутый ассортимент, внутриквартальные сроки, специальные требования к качеству продукции и др., определяются самими сторонами в долгосрочных договорах и в согласуемых в рамках этих договоров заказах. Различие в содержании нарядов и планов прикрепления обуславливает различную степень их воздействия на условия заключаемых договоров. По сравнению с нарядами планы прикрепления предопределяют эти условия лишь в самой общей форме.

По длительности. Наряды, как правило, выдаются на год. Возможна также выдача полугодовых, квартальных и разовых нарядов.

Планы прикрепления имеют более длительный характер. Положение о поставках продукции (п. 7) предусматривает, что планы прикрепления потребителей к поставщикам устанавливаются на длительный период в пределах срока, на который утвержден перспективный план развития народного хозяйства, либо на иной период поставки. В данной норме нет полной ясности. Ее анализ позволяет нам сказать, что у планов прикрепления может и отсутствовать признак длительности. В соответствии же с постановлением Госснаба СССР от 21 сентября 1973 года № 50 (п. 3) показатели плана прикрепления определяются на пятилетку. Как видим, наблюдается некоторая противоречивость и несогласованность правовых норм.

На наш взгляд, максимальный предел длительности планов прикрепления должен соответствовать сроку, на который утвержден перспективный план развития народного хозяйства. Во-первых, в планах прикрепления невозможно определить объемы поставок сверх этого срока, поскольку нет еще перспективного плана производства. Во-вторых, сведение времени действия планов прикрепления к сроку перспективного плана облегчает планирование поставок продукции по прямым длительным связям и вносит больше единообразия и упорядоченности в их организацию.

Вместе с тем, мы не считаем, что планы прикрепления должны выдаваться непременно на пять лет. Такое правило в значительной мере ограничило бы возможности развития прямых длительных связей, так как за рамками последних оказалась бы масса хозяйственных связей, установленных на сроки менее пяти лет. Поэтому оправданно выдавать планы прикрепления и на срок менее пяти лет. Их длительность в пределах перспективного плана должна, по нашему мнению, определяться в каждом конкретном случае, исходя из экономической целесообразности. Но при любых обстоятельствах планы прикрепления не могут быть менее двух лет, ибо тогда теряется признак длительности прямых связей, а заодно и другие их преимущества. Выдача годовых планов прикрепления нецелесообразна.

Следовательно, в законодательстве необходимо зафиксировать, что планы прикрепления устанавливаются на длительный период в пределах срока, на который утвержден перспективный план развития народного хозяйства, но не менее чем на два года.

В настоящее время хозяйственная практика идет по пути разработки планов прикрепления на срок действия пятилетнего плана развития народного хозяйства. В соответствии с приказом Госснаба СССР от 19 августа 1975 года № 128 «О работе органов Госснаба СССР по заключению хозяйственных договоров и мерах по ее улучшению» были установлены планы прикрепления на 1976—1980 годы. Наряду с этим имеет место разработка планов прикрепления на меньший срок при оформлении дополнительных предложений о переводе на прямые длительные хозяйственные связи. Так, план прикрепления Союзглавхима

от 30 ноября 1977 года устанавливает прямые длительные связи между Могилевским лифтостроительным заводом и Мытищинским производственным объединением строительных пластмасс на 1978—1980 годы.

Необходимо также отметить, что иногда некоторые союзглавснаббыты и спецснаббыты Госснаба БССР (например, Белэлектроснаббыт, Белмашснаббыт) в нарушение законодательства вместо длительных планов прикрепления выдают годовые наряды и разнарядки.

По соотношению с планами производства и распределения продукции. Наряды выдаются в соответствии с утвержденными годовыми планами производства и распределения продукции. Лишь в немногих случаях, определяемых Госснабом СССР, они могут быть выданы на основе проектов планов производства и распределения с уточнением их после утверждения этих планов.

Специфика же планов прикрепления состоит в том, что их показатели определяются, исходя из годовых производственных заданий, предусмотренных перспективными планами развития народного хозяйства и при необходимости уточняются после утверждения годовых планов производства и распределения продукции. Отсюда в целях обеспечения непрерывности снабжения предприятиям-потребителям и предприятиям-поставщикам предоставляется право согласовывать объемы и ассортимент поставляемой продукции на очередной год до утверждения планов производства и распределения, руководствуясь при этом показателями, установленными планом прикрепления.

¹ См.: Алексеев С. С. Механизм правового регулирования в социалистическом государстве.—М., 1966, с. 155—156, 159.

² Иоффе О. С. План и договор в социалистическом хозяйстве.—М., 1971, с. 66.

³ Карпов П. П. Распределение средств производства в новых условиях хозяйствования.—М., 1972, с. 134.

⁴ См.: Иоффе О. С. Указ. работа, с. 53—54.

⁵ См.: Сборник нормативных актов по материально-техническому снабжению, ч. 2.—М., 1976, с. 127—129.

⁶ СП СССР, 1969, № 12, с. 66.

⁷ См.: Сборник нормативных актов по материально-техническому снабжению, ч. 2.—М., 1976, с. 130.