

Н. С. Минько

*Национальный центр законодательства и правовых исследований,
Минск, Беларусь, natallia.minko@gmail.com*

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ
В СФЕРЕ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА:
ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ ПРОЕКТА МОДЕЛЬНОГО ЗАКОНА СНГ
«О ТЕХНОЛОГИЯХ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА»**

В работе представлены предложения для проекта модельного закона «О технологиях искусственного интеллекта», которые касаются целей и задач государственной политики в сфере искусственного интеллекта, мер стимулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности в сфере искусственного интеллекта.

***Ключевые слова:** искусственный интеллект, технологии, инновации, государственная политика в сфере искусственного интеллекта, меры государственной поддержки и стимулирования*

N. S. Minko

National Center for Legislation and Legal Research, Minsk, Belarus, natallia.minko@gmail.com

**STATE REGULATION OF RELATIONS IN THE FIELD
OF ARTIFICIAL INTELLIGENCE: PROPOSALS FOR
THE CIS MODEL LAW «ON ARTIFICIAL INTELLIGENCE TECHNOLOGIES»**

The work reveals topical issues of legal regulation of artificial intelligence systems. The problems of developing a unified universal approach to the recognition of digital technologies, products and rights as objects of civil legal relations, causing harm by artificial intelligence systems to human life and health, and developing new foundations of legal regulation of digital technologies are raised.

***Key words:** artificial intelligence, digital rights, technologies, harm, risks and benefits of implementing artificial intelligence*

Искусственный интеллект (далее – ИИ) и робототехника – приоритетные направления научной, научно-технической и инновационной деятельности в Беларуси на 2021–2025 гг. [1]. «Ввиду отсутствия концептуальных теоретических основ цифрового права и целостного законодательного регулирования, учитывающего специфику применения технологий ИИ, эксперты предпочитают заниматься решением прикладных вопросов регулирования отдельных видов цифровых технологий, однако развитие технологий ИИ ставит новые вызовы перед национальной правовой системой, а также формирует новые задачи на уровне наднационального (модельного) нормотворчества. В ряде стран уже существует первичное (базовое) правовое регулирование применения технологий ИИ. Концептуальные перспективные направления развития законодательства в данной сфере содержат программные документы стратегического характера» [2, с. 268].

В этой связи Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств (СНГ) приступила к разработке Модельного закона «О технологиях искусственного интеллекта».

Важно определить цели и задачи государственной политики в сфере искусственного интеллекта. Цель государственной политики в сфере искусственного интеллекта состоит в формировании гибкой комплексной системы регулирования общественных отношений, возникающих в связи с развитием и использованием технологий искусственного интеллекта, направленных на улучшение качества жизни населения, обеспечение национальной и личной безопасности и государственного суверенитета, а также повышение эффективности экономики за счет стимулирования разработки, внедрения и использования технологий искусственного интеллекта.

Основными задачами государственной политики в сфере искусственного интеллекта являются: создание благоприятных правовых и организационных условий для развития технологий искусственного интеллекта, содействие государственным и частным инвестициям в исследования и разработки для стимулирования инноваций в области надежного искусственного интеллекта; формирование и развитие единого рынка законных, безопасных и заслуживающих доверия приложений искусственного интеллекта; обеспечение справедливого и оптимального баланса интересов между всеми участниками общественных отношений в области искусственного интеллекта; гарантирование безопасности использования технологий искусственного интеллекта, их соответствие принятым нормам и правилам, соблюдение прав человека; создание гибких механизмов, позволяющих динамически адаптировать правовую основу по мере развития технологий искусственного интеллекта и возникновения новых правоотношений и др.

Государственное регулирование отношений в сфере искусственного интеллекта предусматривает:

- определение приоритетности направлений общего развития и мероприятия в области применения технологий искусственного интеллекта;
- разработку правил, стандартов, руководящих принципов, норм, обеспечивающих развитие технологий искусственного интеллекта на принципах устойчивого развития и этичности;
- обеспечение соответствия национальным стандартам и правилам, которые способствуют использованию технологий искусственного интеллекта и предотвращают риски;
- содействие стимулированию инвестиций в разработки, направленные на повышение безопасности технологий искусственного интеллекта, их объяснимости и прозрачности, доверия, а также проверки и валидации, защиты от атак и др.;
- по мере развития технологий искусственного интеллекта разработку и реализацию политики в области передовых методов их применения, обучения субъектов их безопасной эксплуатации;
- повышение прозрачности и справедливости решений, лежащих в основе применения технологий искусственного интеллекта;
- эксперименты и тестирование цифровых инноваций в реальных условиях; улучшение качества и доступности цифровых ресурсов и сервисов; стимулирование добросовестной конкуренции и повышение эффективности управления; привлечение инвестиций в цифровую экономику;
- консультации государственного сектора по вопросам этического регулирования и реализации искусственного интеллекта. В качестве инструментов по повышению информированности допускается создание Комитета по этике искусственного интеллекта, который будет рассматривать влияние технологий на основные права субъектов.

Государственные меры по поддержке научной, научно-технической и инновационной деятельности в сфере искусственного интеллекта могут охватывать следующие направления. Поддержка государством научной, научно-технической и инновационной деятельности в сфере искусственного интеллекта реализуется на основе программного подхода и измеримости целей, доступности и публичности оказания государственной поддержки, приоритетности

дальнейшего развития результатов в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности в отношении технологий искусственного интеллекта.

К государственным мерам стимулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности в сфере искусственного интеллекта относятся: финансовые меры стимулирования; предоставление образовательных, информационно-консультационных услуг, в том числе содействие в разработке проектной документации; оказание содействия в правовой охране, защите и управлении правами на результаты интеллектуальной деятельности; формирование спроса на инновационную продукцию, в том числе посредством использования государственных закупок и системы технического регулирования; стимулирование экспорта инновационной продукции и технологий, прав на результаты интеллектуальной деятельности, полученные при осуществлении научной, научно-технической деятельности, развитие и защита внутреннего рынка, включая рынок инновационной продукции и рынок прав на результаты интеллектуальной деятельности; имущественные меры стимулирования, в том числе стимулирование создания и функционирования объектов инфраструктуры научной, научно-технической и инновационной деятельности, а также необходимой для лиц, осуществляющих такую деятельность, социальной, прежде всего жилищной, инфраструктуры; государственно-частное партнерство, создание специальных территорий с особым правовым режимом осуществления хозяйственной деятельности и иные.

Координационный совет в сфере искусственного интеллекта обеспечивает:

- разработку государственных программ в области в сфере искусственного интеллекта;
- контроль целевых показателей в сфере искусственного интеллекта и государственных мероприятий по достижению таких целевых показателей на государственном уровне;
- формирование государственных банков и баз данных в сфере искусственного интеллекта;
- разработку проектов государственных (национальных) стандартов функционирования технологий искусственного интеллекта или рекомендательных государственных технических (технологических) условий в области искусственного интеллекта и представление указанных проектов стандартов и условий на утверждение уполномоченным государственным органам;
- разработку и (или) утверждение методических и методологических документов (включая рекомендации) по специальным вопросам, связанным с функционированием технологий искусственного интеллекта;
- контроль соблюдения требований национального законодательства в области искусственного интеллекта на государственном уровне;
- взаимодействие в пределах своей компетенции с иными государственными органами, региональными органами государственной власти, уполномоченные в области искусственного интеллекта, юридическими лицами, занятыми в данной области, их научными и экспертными подразделениями, гражданами, а также с уполномоченными государственными органами других государств.

Уполномоченный государственный орган в сфере искусственного интеллекта обеспечивает:

- ведение государственных информационных систем в отношении технологий искусственного интеллекта, а также обеспечение конфиденциальности содержащихся в указанных системах персональных данных;
- организацию и осуществление контроля за достоверностью первичных статистических данных, представляемых организациями для включения в государственные информационные системы в сфере искусственного интеллекта;

- мониторинг безопасности систем искусственного интеллекта, регистрация нежелательных реакций при применении указанных систем, а также фактов и обстоятельств, создающих угрозу жизни и здоровью граждан при применении и эксплуатации указанных систем;
- обеспечение разработки и реализации программ научных исследований в сфере искусственного интеллекта, их координацию;
- координацию международного сотрудничества в сфере искусственного интеллекта;
- утверждение правил и методик в области статистического учета и отчетности, правил информационного обмена в сфере искусственного интеллекта;
- организацию независимой оценки качества условий оказания услуг с применением технологий искусственного интеллекта;
- утверждение положений о государственных информационных системах в отношении технологий искусственного интеллекта;
- согласование с уполномоченным государственным органом порядка оказания услуг с применением технологий искусственного интеллекта;
- утверждение государственных (национальных) стандартов в отношении функционирования технологий искусственного интеллекта, обязательных или рекомендательных государственных технических (технологических) условий в сфере искусственного интеллекта;
- исполнение государственных программ в области искусственного интеллекта.

Национальным законодательством определяются формы и порядок взаимодействия Главы государства, Правительства, Координационного совета в сфере искусственного интеллекта, уполномоченного государственного органа в сфере искусственного интеллекта. Правительство определяет приоритетность направлений общего развития и конкретные мероприятия в сфере искусственного интеллекта, в том числе применительно к отдельным регионам (территориям) с учетом предложений, поступивших от региональных исполнительных органов государственной власти.

В контролируемой среде (условиях) допускается установление экспериментального правового режима технологий искусственного интеллекта, который подразумевает применение в отношении его участников в течение определенного периода времени специального (отличающегося от общего) регулирования, упрощающего внедрение технологий искусственного интеллекта в определенных сферах: медицинская деятельность, производство и эксплуатация транспортных средств, сельское хозяйство, финансовый рынок и др., определяемых Правительством.

Государство создает необходимые нормативно-правовые, экономические и социальные условия для участия физических и юридических лиц, органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления) в осуществлении регулирования и реализации технологий искусственного интеллекта. Государство способствует проведению исследований по оценке научной, интеллектуальной и имущественной баз технологий искусственного интеллекта, а также их последующей экономической эффективности.

Экономическое стимулирование разработчиков технологий искусственного интеллекта осуществляется за счет ассигнований, предусматриваемых в государственных и местных (муниципальных) бюджетах, специальных фондах, а также за счет других законно полученных или привлеченных средств (в том числе в виде предоставления налоговых льгот) в соответствии с национальным законодательством.

Государство осуществляет адресную финансовую или иную имущественную поддержку отдельных мероприятий по реализации технологий искусственного интеллекта в регионах с более высоким уровнем цен на ресурсы и, соответственно, уровнем затрат на проведение указанных мероприятий.

Уполномоченные государственные органы в сфере искусственного интеллекта обязаны:

- обеспечить организацию разработки и исполнения стратегических и программных документов, нормативно-правовых актов; в сфере искусственного интеллекта;
- принимать меры по защите прав и свобод граждан, а также законно находящихся на территории данного государства иностранных граждан и лиц без гражданства, прав и интересов юридических лиц и интересов государства;
- определять статус и полномочия Координационного совета в сфере искусственного интеллекта, полномочия органов местного самоуправления (управления) в сфере искусственного интеллекта; принимать решение о создании Комитета по этике искусственного интеллекта;
- координировать деятельность государственных органов по совместному проведению мероприятий по реализации стратегических и программных документов, нормативно-правовых актов;
- определять меры государственной поддержки и стимулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности;
- определять порядок и условия применения экспериментальных правовых режимов;
- осуществлять иные полномочия по вопросам создания и функционирования технологий искусственного интеллекта.

На уровне специального законодательства возможна конкретизация прав и обязанностей субъектов по обеспечению безопасности и соблюдения существующего законодательства, защищающего основные права на протяжении всего жизненного цикла систем искусственного интеллекта, в соответствии с отраслевыми особенностями.

Список использованных источников:

1. О приоритетных направлениях научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021 – 2025 годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 07 мая 2020 г., № 156 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
2. *Минько, Н. С.* Направления государственной политики в сфере цифровой трансформации и развития технологий искусственного интеллекта / Н. С. Минько, О. В. Слижевская // Динамика правоустановления и правореализации в сфере публично-правовых отношений: сб. науч. статей / Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь; редколл.: О. И. Чуприс (гл. ред.) [и др.]. – Минск: ИВЦ Минфина, 2023. – Вып. 5. – С. 261–269.