

- 1) стремительное развитие некоммерческих организаций как хорошо подходящего способа борьбы с бедностью в послевоенные годы;
- 2) кризис в социальной сфере 1970-х гг., подтолкнувший к ведению жесткой политики, выразившейся в проведении социальной реформы;
- 3) передача части социальной ответственности государства некоммерческим организациям и общественным группам;
- 4) законодательное закрепление формы социального предпринимательства в государствах.

Тхарёва М. Г.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА И КОНЦЕССИИ В РАЗВИТИИ СФЕРЫ СПОРТА

Тхарёва Марина Геннадьевна, аспирант Белорусского государственного университета, г. Минск, Беларусь, tharevamarina@gmail.com

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Куницкая О. М.

В современном мире сфера спорта представляет собой важное социокультурное и экономическое явление, оказывающее воздействие на общество и государство. В этом контексте развитие сферы спорта становится одной из важных задач, требующих инвестиций. Государственно-частное партнерство (далее – ГЧП) выделяется как один из ключевых инструментов объединения ресурсов государства и частного сектора для совместного развития спортивной сферы и внедрения инновационных подходов.

Ввиду изначального формирования механизма ГЧП в западных государствах их законодательство служило примером для формирования отечественного. В мировой практике используется довольно широкий перечень форм взаимодействия публичного и частного сектора, и типология этих форм в каждой стране зависит от множества факторов, включая экономическое развитие государства, роль государства в экономике, систему правоотношений и др. Во многих зарубежных странах (например, Франция, Италия, Германия, Российская Федерация) наряду с ГЧП рассматривается и концессия, которая выступает в качестве одной из правовых форм ГЧП, используемых в сфере спорта.

В Республике Беларусь согласно инвестиционному законодательству ГЧП и концессия наравне являются способами осуществления инвестиций, представляя собой самостоятельные институты. Так, Закон Республики Беларусь от 30.12.2015 № 345-З «О государственно-частном партнерстве» (далее – Закон о ГЧП) содержит понятие ГЧП, которое представляет собой сотрудничество государственного и частного партнеров в целях объединения ресурсов и распределения рисков, отвечающее целям, задачам и принципам, определенным Законом о ГЧП, осуществляемое в форме соглашения о ГЧП (абз. 4 ч. 1 ст. 1). Закон о ГЧП предусматривает использование механизма ГЧП в сфере спорта в отношении соответствующего объекта инфраструктуры путем осуществления инвестиций в создание и (или) модернизацию объекта инфраструктуры, в том числе проектирование (при

необходимости), а также в техническое обслуживание и (или) эксплуатацию этого объекта.

Концессия же согласно действующему законодательству – основанные на концессионном договоре право владения и пользования объектом концессии или право на осуществление вида деятельности, на осуществление которого распространяется исключительное право государства (далее – виды деятельности) (абз. 8 ч. 2 ст. 1 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 63-З «О концессиях»). Объекты концессии ограничены (недра, воды, леса; объекты, находящиеся только в собственности государства; виды деятельности) и определены Законом Республики Беларусь от 15 июля 2010 г. № 169-З «Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства». При этом в Республике Беларусь Указом Президента утвержден перечень объектов, предлагаемых для передачи в концессию, это участки недр для добычи и выявления месторождений полезных ископаемых.

Соотнося признаки ГЧП и признаки концессии, последняя не может относиться к одной из форм ГЧП согласно действующему законодательству ввиду отсутствия совместного несения расходов по содержанию объекта концессии, распределения рисков и ответственности. Помимо этого, сложность в применении концессии в сфере спорта также составляет предлагаемый и ограниченный перечень видов концессионных договоров: полный концессионный договор; концессионный договор о разделе продукции; концессионный договор об оказании услуг (выполнении работ). Они распространяются только в отношении продукции, ее производства (переработки, раздела). Применяя концессию в сфере спорта сложно говорить о производстве продукции. В то же время в сфере спорта могли бы оказываться услуги с использованием предоставленного права владения и пользования имуществом, находящимся в государственной собственности, поскольку само содержание понятия концессии допускает это. Это выражается в правомочии пользования, согласно которому концессионер вправе извлекать полезные свойства от предоставленного имущества не только в виде продукции, но также и в виде доходов, которые могут быть получены ввиду оказания услуг в сфере спорта.

Таким образом, в Республике Беларусь концессия в соответствии с законодательством не относится к форме ГЧП, ее применение возможно только в сфере недропользования. Наличие ограничительного характера содержания понятий видов концессионных договоров и ограниченного перечня объектов, предлагаемых для передачи в концессию, затрудняет применение концессии в сфере спорта.