

Республики Беларусь, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальными органами, определенными Советом Министров Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами, а также иными государственными органами (организациями), уполномоченными законодательными актами или нормативными правовыми актами Совета Министров Республики Беларусь на осуществление контроля.

Правовую основу осуществления контроля в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов составляет не только Закон «Об охране окружающей среды», но и законодательство о контрольной (надзорной) деятельности, в частности Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь».

При этом экологическое законодательство не разграничивает понятия «контроль» и «надзор» в области охраны окружающей среды. Представляется, что данные термины не равнозначны. Контроль представляет собой проверку соблюдения требований с возможностью контролирующего субъекта вмешиваться в деятельность подконтрольных субъектов, а надзор – это проверка выполнения определенных требований с точки зрения соответствия предписаниям нормативных правовых актов, при этом субъект, который осуществляет надзор, не вмешивается в деятельность поднадзорных субъектов.

Жогло П. А.

ОБЩЕСТВО ПОТРЕБЛЕНИЯ: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ ОТВЕТСТВЕННОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ

Жогло Полина Андреевна, студентка 4 курса Белорусского государственного университета, г. Минск, Беларусь, zhoglo.polly@mail.ru

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Самусенко Л. А.

Конец XX и начало XXI в. ознаменовали появление нового общества. Развитие информационно-коммуникационных технологий, автоматизация производственных процессов, цифровизация общества значительно ускорили прогресс во всех сферах жизнедеятельности. Промежуточным положительным результатом прогресса являются повышение качества и уровня жизни большей части населения. Однако вместе со стремительным развитием сфер жизнедеятельности наиболее актуальна сегодня проблема загрязнения окружающей среды. Во второй половине XX в., а именно после принятия в г. Стокгольме в 1972 г. Декларации Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, мировое сообщество наконец обратило внимание на проблемы охраны окружающей среды и обозначило экологическую повестку приоритетной при осуществлении предпринимательской и иных видов деятельности человека. Но при этом

интерес к данной проблеме появился именно в тот момент, когда экологические проблемы приобрели трансграничный характер.

Сегодня мы живем в обществе потребления, которое «запрограммировано» так, чтобы каждый покупал как можно больше, выбрасывал купленные товары как можно раньше и покупал вновь. Вследствие производственной избыточности возникают такие глобальные проблемы, как гипериспользование ресурсов и нарастание объема мусора различного вида. Общество потребления противопоставляется устойчиво развивающемуся обществу, собственно, основанному на концепции устойчивого развития, состоящей из трех основных компонентов: экологического, экономического и социального. На сегодняшний день данная концепция является приоритетной в формировании мирового сообщества, что связано с принятием в 2015 г. Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, содержащей 17 Целей устойчивого развития (далее – ЦУР) и 169 задач, формирующих будущий облик мира.

В целях эффективного решения той или иной проблемы необходимо применить комплекс определенных мер – механизмов, согласно специфике возникшего вопроса. По нашему мнению, наиболее эффективным механизмом решения той или иной проблемы является правовой, так как закрепление положений на законодательном уровне придает им свойство обязательности.

Правовые основы обращения с отходами в Республике Беларусь закреплены в Законе Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-З «Об обращении с отходами» (далее – Закон об обращении с отходами), который определяет правовые основы обращения с отходами и направлен на уменьшение объемов образования отходов и предотвращение их вредного воздействия на окружающую среду, здоровье граждан, имущество, находящееся в собственности государства, имущество юридических и физических лиц, а также на максимальное использование отходов, в том числе вовлечение отходов в гражданский оборот.

Исходя из вышеизложенного, можно утверждать, что нормы Закона об обращении с отходами составлены согласно концепции ответственного потребления, что подтверждается следующим: «[Закон] направлен на уменьшение объемов образования отходов и предотвращение их вредного воздействия на окружающую среду, а также на максимальное использование отходов, в том числе вовлечение отходов в гражданский оборот».

Согласно п. 13 ст. 1 Закона об обращении с отходами под обращением с отходами понимается деятельность, связанная с образованием отходов, их сбором, разделением по видам отходов, подготовкой, удалением, хранением, захоронением, перевозкой, обезвреживанием и (или) использованием отходов.

При формировании культуры ответственного потребления необходимо обозначить обязанности, выполняя которые физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели смогут воплотить в жизнь идеи концепции ответственного потребления.

В ст. 17 Закона об обращении с отходами закреплены обязанности физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в

области обращения с отходами, причем можно выделить следующие виды обязанностей: юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих обращение с отходами; юридических лиц, осуществляющих обращение с отходами, за исключением микроорганизаций; физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями; производителей отходов производства; собственников передаваемых в пользование зданий, сооружений и иных объектов либо уполномоченных ими лиц; юридических лиц, обслуживающих жилые дома; юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов; собственников объектов захоронения отходов либо уполномоченных ими лиц после завершения эксплуатации объектов захоронения отходов; собственников отходов потребления; собственников отходов либо уполномоченных ими юридических лиц или индивидуальных предпринимателей при перевозке отходов; собственников отходов производства при осуществлении их перевозки.

Хотелось бы уделить отдельное внимание обязанностям физических лиц. Согласно п. 3 ст. 17 Закона об обращении с отходами физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, обязаны обеспечивать сбор отходов и их разделение по видам, если для этого юридическими лицами, обслуживающими жилые дома, созданы в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства об обращении с отходами, в том числе обязательными для соблюдения техническими нормативными правовыми актами, необходимые условия. Исходя из содержания данной нормы, если вышеназванные условия не будут созданы, соответственно физические лица не обязаны обеспечивать сбор отходов и их разделение по видам, что противоречит концепции ответственного потребления.

Таким образом, предлагается п. 3 ст. 17 Закона об обращении с отходами сформулировать следующим образом: «Физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, обязаны обеспечивать сбор отходов и их разделение по видам».

Красуцкий Г. В.

УСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕЛЕВОГО НАЗНАЧЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ДЛЯ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В СВЕТЕ ЭКОЛОГИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

*Красуцкий Георгий Вячеславович, соискатель Белорусского
государственного университета, г. Минск, Беларусь, george-2013@tut.by*

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Шахрай И. С.

В 2015 г. государства – члены ООН приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, содержащую 17 Целей устойчивого развития. Среди них есть цели, имеющие экологический характер, достижение которых возможно посредством применения специальных мер, представляющих в совокупности процесс экологизации.