

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ, ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА

Березко А. А. **ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА КАК КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ**

*Березко Анастасия Алексеевна, аспирант 2 года обучения Академии
управления при Президенте Республики Беларусь, г. Минск, Беларусь,
Nabery00@yandex.by*

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Бакун А. С.

Анализ современной научной литературы показал, что единообразного подхода к отнесению гражданской службы к той или иной отрасли права не выработано, и в настоящее время существуют различные подходы к решению данного вопроса. Часть ученых, например, М. А. Ведерникова и А. В. Гусев рассматривают гражданскую службу исходя из ее межотраслевого понимания и называют особым институтом трудового права, в котором сочетаются общие нормы трудовых правоотношений, а также специфические нормы, которые непосредственно отражают особенности прохождения гражданской службы.

В свою очередь, М. А. Сидорова и И. В. Седая рассматривают гражданскую службу с позиций административной составляющей данных отношений. Выделив ряд особенностей гражданской службы, под этим понятием они понимают род государственной профессиональной служебной деятельности, состоящей в «организационном, интеллектуальном, прогностическом, аналитическом, контрольном и т. п. обеспечении выполнения полномочий государственных органов», которая носит публичный характер и осуществляется исключительно в государственном органе.

Еще одна группа авторов рассматривает гражданскую службу как отрасль публичного служебного права. Так, С. В. Качушкин рассматривает гражданскую службу как отрасль служебного права, которая «регулирует отношения по поводу обеспечения деятельности органов государственной власти и лиц, находящихся на государственных политических должностях». Схожую позицию поддерживает и О. И. Чуприс, предлагая выделить государственную службу в отдельную отрасль права. Однако, предлагая виды государственной службы, автор отдельно не выделяет гражданскую службу.

Ученые в области науки конституционного права относят гражданскую службу к отрасли конституционного права. Н. М. Казанцев понимает гражданскую службу как организованную группу лиц, осуществляющих свою деятельность в иерархической, самовоспроизводящейся системе специализированных на выполнении управленческой функции государственных органов с едиными процедурами взаимодействия внутри себя и вовне, общим статусом лиц, исполняющих задачи государственных органов, направления деятельности которой определяются функциями государства. Некоторые авторы не выделяют отрасль права, к которой

относится институт гражданской службы. Так, Н. М. Казанцев определяет государственную службу как «публично-правовой институт осуществления и обеспечения исполнения конституции и законов государства, урегулированный посредством юридических институтов конституционного, административного, трудового, уголовного и бюджетного законодательства, исполняемый гражданином, состоящем в публично-правовом отношении с государством».

Таким образом, в настоящее время гражданскую службу рассматривают с точки зрения трех основных отраслей права: 1) в рамках конституционного права; 2) административного права; 3) трудового права, а также 4) предлагается выделение особой отрасли права – служебное право.

Рассмотрение гражданской службы в рамках вышеназванных отраслей права говорит о сложности и особом характере рассматриваемых служебных отношений. С одной стороны, безусловно, это вид деятельности, работа, выполняемая лицом, занимающим определенную должность, в той или иной организации, на которого распространяются нормы законодательства о труде. С другой стороны, характер работы, выполняемой данным лицом, более подходит под управленческие, административные отношения. В свою очередь, исходя из анализа понятия государственной гражданской должности, можно сделать вывод, что компетенция и порядок деятельности органов, в которых предусмотрена такая должность, в большей степени регулируется конституционным правом.

Поддерживая позицию С. В. Качушкина, полагаем, что гражданскую службу можно рассматривать как конституционно-правовой институт, связанный с реализацией органами государственной власти своих компетенций. Отмечаем, что в Конституции Республики Беларусь отсутствуют нормы, которые непосредственно регулируют отношения гражданской службы, однако нормы института гражданской службы просматриваются в рамках таких институтов, как главы государства, парламентаризма, правительства, местного управления и самоуправления, судов.

Таким образом, рассмотрение гражданской службы как института конституционного права наиболее точно описывает сущность и особенности данного института, и в связи с этим рассмотрение гражданской службы с точки зрения отрасли конституционного права является наиболее верным.

Бицутко В. А.

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА БЕЗРАБОТНЫХ КАК СПЕЦИАЛЬНЫХ СУБЪЕКТОВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

*Бицутко Варвара Андреевна, студентка 2 курса Белорусского
государственного университета, г. Минск, Беларусь,
warwarabizutko@gmail.com*

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Краснобаева Л. А.

Административно-правовой статус безработного имеет определенную специфику, отличающую его от административно-правового статуса других субъектов административного права. В частности, законодательством