

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Л. И. Каско¹⁾, О. С. Шульгина²⁾

¹⁾ научный сотрудник, Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь, г. Минск, Беларусь, kasko_mila@mail.ru

²⁾ заведующий отделом, Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь, г. Минск, Беларусь, olga.shulhina@gmail.com

В статье представлена система управления государственной собственностью в Республике Беларусь. Описаны основные функции государственных органов в сфере управления и распоряжения государственной собственностью.

Ключевые слова: государственная собственность; органы государственного управления; функции; оперативное управление.

STATE PROPERTY MANAGEMENT SYSTEM IN THE REPUBLIC OF BELARUS

L. I. Kasko¹⁾, O. S. Shulgina²⁾

¹⁾ researcher, the Economy Research Institute of the Ministry of Economy of the Republic of Belarus, Minsk, Belarus, kasko_mila@mail.ru

²⁾ head of department, the Economy Research Institute of the Ministry of Economy of the Republic of Belarus, Minsk, Belarus, olga.shulhina@gmail.com

The article presents the system of state property management in the Republic of Belarus. The main functions of state bodies in the sphere of management and disposal of state property are described.

Keywords: state property; state management bodies; functions; operational management.

В Республике Беларусь государство является собственником республиканского и коммунального имущества (республиканские и коммунальные унитарные предприятия), а также собственником акций (долей в уставных фондах) хозяйственных обществ, принадлежащих Республике Беларусь либо административно-территориальным единицам.

По состоянию на 1 октября 2023 г. количество организаций государственной и с долей государственной собственности в Республике Беларусь составляло 2835 единиц (1437 республиканских и коммунальных унитарных предприятий, а также 1398 хозяйственных обществ с государственным участием), на которых было занято 1176,4 тысяч работников [1].

Организации государственной и с долей государственной собственности имеют существенный вес в основных показателях экономического развития страны. За январь-сентябрь 2023 г. они обеспечили 71,1 % от общего объема промышленного производства; 57,7 % выручки от реализации продукции товаров (работ, услуг); 61,6 % от общего объема инвестиций в основной капитал; 39,5 % экспорта товаров и 31,1 % экспорта услуг [1].

Значительное число объектов государственной и с долей государственной собственности, охватывающих широкий спектр видов деятельности, требует наличия в стране эффективной, четко и слаженно функционирующей системы управления государственной собственностью.

Государство реализует функции по управлению и распоряжению собственностью через государственные органы, объединенные в единую систему с разделением полномочий между ее структурными элементами. В систему управления государственным имуществом входят

центральные и местные органы власти: Президент Республики Беларусь; Совет Министров Республики Беларусь; республиканские органы государственного управления; органы местного управления и самоуправления; другие государственные органы и государственные организации, уполномоченные управлять государственным имуществом.

На Президента Республики Беларусь возложены полномочия по принятию решений об отчуждении, залоге находящихся в собственности Республики Беларусь предприятий, акций (долей в уставных фондах) хозяйственных обществ (товариществ); о передаче находящихся в собственности Республики Беларусь предприятий в доверительное управление; о сдаче в аренду находящихся в собственности Республики Беларусь предприятий с правом их выкупа; о приобретении в собственность Республики Беларусь за счет средств республиканского бюджета недвижимого имущества, а также акций (долей в уставных фондах) хозяйственных обществ (товариществ) [2].

Совет Министров Республики Беларусь выступает от имени собственника в отношении имущества, являющегося собственностью Республики Беларусь, организует управление государственной собственностью и реализует следующие полномочия в области управления государственным имуществом: издает правовые акты по вопросам управления государственным имуществом; имеет право создавать, реорганизовывать, ликвидировать предприятия, организации, учреждения, объединения, имущество которых находится в собственности Республики Беларусь; устанавливает порядок назначения представителей государства в органы управления хозяйственных обществ, акции (доли в уставных фондах) которых принадлежат Республике Беларусь либо административно-территориальным единицам, предъявляемые к ним требования, права и обязанности и др. [3].

На Министерство экономики Республики Беларусь возложены функции по выработке государственной политики в сфере управления государственным имуществом и приватизации. Отметим, что до 2006 г. на министерство были также возложены функции и по управлению государственным имуществом [4].

С 2006 г. специальным республиканским органом государственного управления по управлению государственным имуществом является Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь (далее Госкомимущество), за которым закреплено право владения и распоряжения пакетами акций, принадлежащих Республике Беларусь [4]. При этом Госкомимущество передает акции, принадлежащие Республике Беларусь, в управление других государственных органов, государственных организаций. Таким образом, государственные пакеты акций отдельных акционерных обществ находятся в управлении Госкомимущества, но большинство пакетов акций, принадлежащих Республике Беларусь, находятся в оперативном управлении республиканских органов управления (отраслевых министерств и концернов), в подчинении которых находились государственные унитарные предприятия до преобразования в акционерные общества.

В систему Госкомимущества входят территориальные фонды государственного имущества, которые осуществляют специальные функции в сфере управления, распоряжения, преобразования, оценки и учета имущества, находящегося в собственности Республики Беларусь, и одновременно являются структурным подразделением исполнительного комитета по вопросам управления, распоряжения, приватизации, преобразования, оценки и учета государственного имущества, находящегося в собственности административно-территориальной единицы.

Унитарные предприятия находятся в управлении госоргана, в ведении которого данное предприятие находится [5].

В отношении коммунальной собственности местные Советы депутатов определяют порядок управления и распоряжения собственностью соответствующей административно-территориальной единицы. Исполнительные комитеты выступают в качестве собственника имущества соответствующей административно-территориальной единицы, управляют и распоряжаются коммунальной собственностью в порядке, установленном Советами депутатов [6].

Действующая система управления государственной собственностью свидетельствует о том, что права и обязанности по отношению к ней разграничены между различными институтами государственной власти. Несмотря на то, что специализированным органом по управлению республиканской собственностью в стране законодательно определен Государственный комитет по имуществу, данный орган реализует права собственности только в ограниченном числе хозяйственных обществ с долей государства. В большинстве случаев функции собственника государственного имущества, включая оперативное управление им, осуществляются отраслевыми органами управления – министерствами или концернами, которые при этом также реализуют функции отраслевого регулирования соответствующего вида деятельности. Основной недостаток отраслевого подхода управления предприятиями с государственным участием состоит в сложности точного разграничения функций собственника от других государственных функций, реализуемых органами власти.

Вопросы выстраивания эффективной системы управления государственными активами актуальны для Республики Беларусь и в качестве задач социально-экономического развития отражены в программных документах страны. На сегодняшний день, как показывает мировая практика управления предприятиями с государственным капиталом, наблюдается тенденция постепенного перехода к централизованной модели управления государственным имуществом, при которой все управленческие функции в отношении компаний с государственным участием сконцентрированы в специализированном органе по управлению государственным имуществом. Данная модель рассматривается в качестве наиболее эффективной и становится все более распространенной в зарубежных странах. В этой связи представляется целесообразным совершенствование структуры управления государственными активами Республики Беларусь путем перераспределения функций собственника государственного имущества между отраслевыми органами государственного управления и Государственным комитетом по имуществу Республики Беларусь.

Библиографические ссылки

1. Основные показатели деятельности организаций государственной и с долей государственной собственности за январь-сентябрь 2023 г. [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. URL: <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/statistika-predprinimatelstva/> (дата обращения: 09.02.2024).
2. Указ Президента Республики Беларусь от 19 сентября 2022 г. №330 «О распоряжении имуществом» [Электронный ресурс] // Онлайн-сервис нормативных правовых актов Республики Беларусь. URL: <https://ilex.by> (дата обращения: 09.02.2024).
3. Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 424-З «О Совете Министров Республики Беларусь» [Электронный ресурс] // Онлайн-сервис нормативных правовых актов Республики Беларусь. URL: <https://ilex.by> (дата обращения: 09.02.2024).
4. Указ Президента Республики Беларусь от 5 мая 2006 г. № 289 «О структуре Правительства Республики Беларусь» [Электронный ресурс] // Онлайн-сервис нормативных правовых актов Республики Беларусь. URL: <https://ilex.by> (дата обращения: 09.02.2024).
5. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 218-З [Электронный ресурс] // Онлайн-сервис нормативных правовых актов Республики Беларусь. URL: <https://ilex.by> (дата обращения: 09.02.2024).
6. Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» [Электронный ресурс] // Онлайн-сервис нормативных правовых актов Республики Беларусь. URL: <https://ilex.by> (дата обращения: 09.02.2024).