

ЦЕНТРАЛИЗОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯМИ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ КАПИТАЛОМ В КИТАЕ: ОПЫТ ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Л. И. Каско

*научный сотрудник, Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики
Республики Беларусь, г. Минск, Беларусь, kasko_mila@mail.ru*

В статье представлены основные модели организации системы управления государственными активами. Отмечены основные преимущества централизованного подхода к управлению предприятиями с государственным участием. Определена актуальность данного подхода для Республики Беларусь. Рассмотрены основные функции Комитета по контролю и управлению государственным имуществом Китая и других государственных структур, участвующих в управлении предприятиями с государственным капиталом.

Ключевые слова: система управления; государственные активы; централизованная модель; функции; предприятие с государственным капиталом.

CENTRALIZED MANAGEMENT OF STATE-INVESTED ENTERPRISES IN CHINA: EXPERIENCE FOR THE REPUBLIC OF BELARUS

L. I. Kasko

*researcher, the Economy Research Institute of the Ministry of Economy of the Republic of Belarus,
Minsk, Belarus, kasko_mila@mail.ru*

The article presents the main models for organizing a system for managing state assets. The main advantages of a centralized approach to the management of enterprises with state participation are noted. The relevance of this approach for the Republic of Belarus is determined. The main functions of State-owned Assets Supervision and Administration Commission of the State Council and other government agencies involved in the management of are considered.

Keywords: management system; government assets; centralized model; functions; state-invested enterprises.

В мировой практике функционируют различные модели организации системы управления государственными активами (централизованная модель, модель координирующего агентства, модель двойного владения, модель отдельного владения, двухуровневая модель, модель децентрализованного владения) [1]. Выбор конкретной модели управления зависит от существующей системы государственного управления в стране, значимости государственного сектора в экономике, а также реформ, проводимых в сфере управления государственными активами.

Необходимо отметить, что централизованная модель управления государственными активами становится все более распространенной в зарубежных странах. Так, исследование Рабочей группы в области государственной собственности ОЭСР в 2021 г. показало, что в 41 % исследуемых стран управление предприятиями с долей государства осуществляется централизованно, когда одно государственное учреждение выполняет функцию акционера во всех компаниях и организациях, контролируемых государством (Китай, Австрия, Финляндия, Франция, Греция, Венгрия, Исландия, Израиль, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Перу, Словения, Южная Африка, Швеция и др.) [1]. К основным преимуществам данной модели

можно отнести: четкое разделение функций и полномочий собственника имущества от других государственных функций; проведение единой и согласованной политики собственности; объединение компетентных специалистов и экспертов в рамках одного государственного органа.

В Китае на сегодняшний день создана централизованная модель управления государственной собственностью.

Для Республики Беларусь вопрос централизованного управления государственными активами является актуальным. Например, задача по разделению функций государства как регулятора и собственника в качестве одной из важнейших включена в Стратегию развития малого и среднего предпринимательства «Беларусь – страна успешного предпринимательства» на период до 2030 года. Переход к централизованной модели управления государственным имуществом предусмотрен Национальной стратегией устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 года. Необходимо также отметить, что в Китае, как и в Беларуси, государство выступает собственником крупных акций (долей) предприятий. Так, в Республике Беларусь по состоянию на 1 октября 2023 г. из 1398 хозяйственных обществ государственным участием в 82,6 % предприятий доля государства составляла 50 % и более [2]. Поэтому, для нашей страны китайский опыт организации управления государственным имуществом представляет интерес.

В Китае Закон «О предприятиях, находящихся в государственной собственности» регулирует деятельность полностью государственных предприятий и компаний, государственных холдинговых компаний и компаний, в которых государство владеет акциями. В Законе они определяются, как предприятия с государственным капиталом (далее - SIE). Закон предусматривает, что Государственный совет Китайской Народной Республики и местные народные правительства выполняют функции вкладчика в отношении предприятий с государственным капиталом и пользуются правами и интересами вкладчика в отношении крупных предприятий с государственным капиталом, которые имеют отношение к жизни национальной экономики и национальной безопасности, определенных Государственным советом в качестве таковых, и государственные предприятия в таких областях, как важная инфраструктура и природные ресурсы [3].

В 2003 г. для упорядочения управления государственными предприятиями был образован Комитет по контролю и управлению государственным имуществом Китая (далее SASAC). Необходимо отметить, что до создания в 2003 г. специального государственного органа по управлению государственным имуществом, крупные государственные предприятия были подчинены различным органам, имеющим разный статус в китайской властной иерархии. Какие-то предприятия находились непосредственно в ведении министерств, какие-то – в подчинении провинциальных властей, какие-то подчинялись напрямую исполнительным органам.

В SASAC действуют 18 функциональных органов, а также Исследовательский центр по проблемам изучения и обобщения теоретического и практического опыта по реформированию системы управления государственными активами.

К основным функциям SASAC относятся: исполняет функции кредитора, направляет и продвигает реформирование и реорганизацию государственных предприятий; осуществляет надзор за сохранением и приумножением стоимости государственных активов подконтрольных государственных предприятий, совершенствует структуру управления компаний; осуществляет, совместно с агентством по персоналу Компартии Китая, назначение и увольнение руководителей предприятий, их аттестацию, премирует и налагает взыскания; посредством статистики и ревизий контролирует ситуацию по сохранению и приумножению государственного имущества; формирует и совершенствует систему показателей сохранения и приумножения стоимости государственного имущества; составляет проекты законов и административно-правовых норм управления государственным имуществом; осуществляет руководство и контроль в отношении управления государственной собственностью на местах. Таким образом, SASAC наделен широкими полномочиями в области управления государственным имуществом, любые транзакции, затрагивающие активы государственных предприятий, требуют утверждения со стороны комитета [4].

В состав SASAC входят муниципальные и провинциальные подразделения, выполняющие функции аналогичные функциям комитета в отношении предприятий местного подчинения.

В области распределения прибыли государственных предприятий комитет зависит от решений Министерства финансов Китайской Народной Республики. В частности, он не уполномочен самостоятельно утверждать коэффициенты, выплачиваемой государственными предприятиями прибыли. Фактически, он распоряжается только поступлениями, размер которых устанавливает министерство финансов. Министерство финансов осуществляет функции по: составлению отчетов об управлении государственными активами; выполнению обязанностей вкладчика в центральный государственный финансовый капитал в соответствии с полномочиями Государственного совета; разработке и внедрению положений об управлении государственными активами в государственных учреждениях [5].

Государственные финансовые учреждения обычно контролируются Центральной инвестиционной компанией Huijin, принадлежащей правительству Китая. Основные права акционера Центральной инвестиционной компании Huijin осуществляются от имени Государственного совета КНР. Центральная инвестиционная компания Huijin – это организация, с помощью которой китайское правительство может выступать в качестве акционера самых крупных государственных банков, тем самым улучшая корпоративное управление и иницируя реформы банковской отрасли [6].

Исходя из вышесказанного, главной целью создания SASAC являлось повышение прибыльности государственных активов Китая. SASAC занимает центральное место в китайской системе управления государственным имуществом. В нем сконцентрированы крупнейшие государственные пакеты акций. SASAC напрямую реализует функции инвестора через государственные корпорации. Республике Беларусь при выработке собственных подходов в области управления государственным имуществом целесообразно учитывать положительный опыт Китая в данной сфере.

Библиографические ссылки

1. Ownership and Governance of State-Owned Enterprises: A Compendium of National Practices 2021 [Electronic resource] URL: www.oecd.org/corporate/Ownership-and-Governance-of-State-Owned-Enterprises-A-Compendium-of-National-Practices-2021.pdf (дата обращения: 12.02.2024).
2. Основные показатели деятельности организаций государственной и с долей государственной собственности за январь-сентябрь 2023 г. [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. URL: <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/statistika-predprinimatelstva/> (дата обращения: 12.02.2024).
3. Закон Китайской Народной Республики от 28 октября 2008 г. «О предприятиях, находящихся в государственной собственности» [Электронный ресурс] // Портал законодательства Китая. URL: <https://www.chinajusticeobserver.com/law/x/state-owned-assets-in-enterprises-law-of-china-20081028> (дата обращения: 12.02.2024).
4. Постановление Государственного Совета Китайской Народной Республики от 13 мая 2003 г. № 378 «Временные правила контроля и управления государственным имуществом» [Электронный ресурс] // Сайт Комитета Госсовета по контролю и управлению государственным имуществом. URL: http://en.sasac.gov.cn/2003/11/24/c_118.htm (дата обращения: 12.02.2024).
5. Министерство финансов Китайской Народной Республики [Электронный ресурс] // Блог законодательства КНР. URL: https://cnlegal.ru/china_administrative_law/ministry_of_finance/ (дата обращения: 12.02.2024).
6. Central Huijin Investment Ltd. [Electronic resource] // URL: <http://www.huijin-inv.cn/en/> (дата обращения: 12.02.2024).