

ВЛИЯНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ НА РАЗВИТИЕ ЗЕЛЕННОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ

Т. И. Хоменко

*старший преподаватель, Белорусский государственный университет,
г. Минск, Беларусь, tanusha-khomenko@mail.ru*

Глобальное потепление, стихийные бедствия, границы развития зеленой экономики и противоречия между продовольственной безопасностью человечества и сохранением экосистем, как сейчас, так и в ближайшие годы, будут иметь потенциально глубокие последствия для макроэкономических показателей и экономического благополучия любого государства. Эти проблемы в значительной степени касаются разработки национальных систем налогообложения и расходования средств бюджета, способствующих развитию зеленого финансирования и достижения целей устойчивого развития. Налоги и аналогичные инструменты фискальной политики призваны сыграть решающую роль в этой области. Нам необходимо понимать как их экологическую эффективность, так и их влияние на конкурентоспособность, различные группы домохозяйств и общее финансовое положение.

Ключевые слова: фискальная политика; налогово-бюджетные инструменты; зеленые инвестиции; зеленая экономика; государственный бюджет; бюджетные субсидии; налоги; налоговые льготы; окружающая среда; экологизация.

THE IMPACT OF FISCAL POLICY INSTRUMENTS ON DEVELOPMENT GREEN FINANCING

T. Khomenko

senior lecturer, Belarusian State University, Minsk, Belarus, tanusha-khomenko@mail.ru

Global warming, natural disasters, the boundaries of the development of the green economy and the contradictions between the food security of mankind and the preservation of ecosystems, both now and in the coming years, will have potentially profound consequences for the macroeconomic indicators and economic well-being of any state. These issues largely relate to the development of national taxation and budget spending systems that promote the development of green finance and the achievement of the SDGs. Taxes and similar fiscal policy instruments have a crucial role to play in this area. We need to understand both their environmental effectiveness and their impact on competitiveness, different groups of households and the overall financial situation.

Keywords: fiscal policy; green investments; state budget; taxes; budget subsidies; tax benefits; environment; greening.

Фискальная политика обеспечивает важнейший набор инструментов для построения инклюзивной, зеленой экономики и поддержки достижения ЦУР, генерируя внутренние государственные ресурсы поощряет более эффективные государственные расходы, создает бюджетное пространство для приоритетных инвестиций и поддержки «зеленой» фискальной реформы. Оценивая внешние воздействия на окружающую среду, «зеленая» налоговая политика может также привлекать дополнительные ресурсы, в том числе из частного сектора, и смещать потребление в сторону экологически чистых, социально инклюзивных видов деятельности.

Фискальные реформы, такие как усилия по укреплению налогового администрирования, сокращению уклонения от уплаты налогов, использованию доходов от природных ресурсов или реформированию субсидий, могут мобилизовать значительные внутренние государственные ресурсы. Например, оценки государственных расходов на субсидирование использования ископаемого топлива варьируются от 500 миллиардов долларов США до более чем 5 триллионов долларов США с учетом загрязнения воздуха, пробок на дорогах и несчастных случаев. Эти субсидии усугубляют бюджетный дефицит, поощряют чрезмерное потребление энергии, вытесняют инвестиции в экологически чистую энергетику и способствуют загрязнению окружающей среды. Кроме того, такие субсидии приводят к сокращению расходов на социальные программы и часто носят регрессивный характер, поскольку выгоды в основном достаются богатым фирмам и потребителям. Реформирование таких субсидий увеличило бы государственные доходы на 2,9 трлн долларов США при одновременном сокращении глобальных выбросов CO₂ более чем на 20 % и преждевременных смертей, связанных с загрязнением воздуха, на 55 % [1].

Ключевая проблема, стоящая перед многими странами, богатыми природными ресурсами, заключается в том, как мобилизовать и эффективно использовать доходы от добычи природных ресурсов для поддержки устойчивого развития при одновременном решении социальных и экологических проблем. Эффективная налогово-бюджетная политика в добывающем секторе (например, роялти, прямые налоги на арендную плату, корпоративные подоходные налоги, экологические сборы и поборы, налоговые стимулы для продвижения чистых технологий) наряду с дополнительными мерами (например, прозрачные системы отчетности, штрафы за незаконную деятельность) может помочь мобилизовать дополнительные внутренние государственные ресурсы этого сектора. Если эти ресурсы эффективно направляются через хорошо управляемый фонд национального благосостояния, они могут быть использованы для поддержки долгосрочных целей устойчивого развития.

Налогово-бюджетные меры могут играть важную роль в комплексе мер политики, направленных на поощрение более эффективного использования ресурсов и поддержку экономики замкнутого цикла. Ценообразование на исходные ресурсы (например, на заполнители и строительные материалы) может влиять на выбор производства, в то время как налоги и сборы на конкретные продукты (например, удобрения, упаковку), загрязнение окружающей среды (например, выбросы CO₂) и утилизацию отходов (например, налоги на свалки) могут помочь изменить поведение производителей и потребителей в сторону более циклического, ресурсосберегающего использования. Например, в Великобритании сбор на строительные материалы и налог на свалку отходов строительства и сноса способствовали сокращению потребления строительных материалов [1]. Другие фискальные меры могут включать, например, сниженные ставки НДС на определенные товары и услуги (например, одежду, использованную повторно, услуги по ремонту), утилизацию отходов.

Доходы от налоговых реформ могут быть частично направлены на конкретные цели, например, например, в Мексике целевая доля платы за водопользование направляется на программу гидрологических экологических услуг, которая направлена на поддержку охраны водосборных бассейнов и пополнения водоносных горизонтов в лесных районах, которые способствуют водоснабжению [2].

«Зеленая» налоговая политика может помочь изменить поведение производителей и потребителей в пользу экологически чистых видов деятельности. Например, налоги на регистрацию автомобилей, предназначенные для продвижения транспортных средств с низким уровнем выбросов углерода либо электромобилей, могут увеличить долю рынка экономичных автомобилей, помогая снизить загрязнение окружающей среды на местах и улучшить качество воздуха. Пересмотренные ценовые сигналы также могут стимулировать разработку и внедрение экологически чистых технологий. Например, в Швеции введение налога на оксид азота

создало фирмам мощный стимул к сокращению выбросов на единицу произведенной энергии, стимулируя значительные инновации и инвестиции в технологии сжигания и борьбы с загрязнением [2].

Благодаря своей способности мобилизовывать внутренние ресурсы, поощрять эффективное использование государственных расходов, стимулировать частные инвестиции и изменять поведение потребителей, фискальная политика может способствовать достижению нескольких целей устойчивого развития и связанных с ними целевых показателей на глобальном и национальном уровнях в различных секторах экономики.

Экологизация фискальной политики является ключевым инструментом для включения экологических целей, целевых показателей и инструментов в государственную стратегию и политику повышения ответственности правительств за охрану окружающей среды и зеленое финансирование. За последние несколько десятилетий бюджетные стратегии все чаще включали цели и показатели социальной политики наряду с экономическими и налогово-бюджетными целями, но также необходимо учитывать ключевые экологические показатели и риски. Фискальная политика оказывает все более серьезное воздействие на окружающую среду, как вредное для окружающей среды, так и благотворное, а ухудшение состояния окружающей среды оказывает растущее фискальное воздействие и создает растущие налоговые риски, как показано ниже [3].

Инструменты фискальной политики призваны сыграть решающую роль в обращении вспять процесса деградации окружающей среды. Как заметил нобелевский лауреат Уильям Нордхаус, «зеленые налоги» являются святой троицей экологической политики: они оплачивают ценные общественные услуги, эффективно отвечают нашим экологическим целям и не вносят искажений» [3].

Следовательно, требуется постепенное включение экологических целей, целевых показателей, анализа и фильтров в бюджетный цикл, в налоговую политику и в цикл управления государственными инвестициями. Ключевыми отправными точками для экологизации фискальной политики являются:

- новая политика в бюджетах, которые необходимо систематически тестировать на соответствие международным экологическим обязательствам и национальным целям. Часто нет необходимости идти на компромисс между охраной окружающей среды и экономическим ростом, появляется все больше беспроигрышных возможностей, которые хороши как для экономики и рабочих мест, так и для планеты;

- интеграция климата и окружающей среды в рамках цикла управления государственными инвестициями для прекращения дальнейших инвестиций в грязные технологии, которые либо приведут к увеличению выбросов и загрязнению окружающей среды на десятилетия, либо создадут проблемные активы, которые необходимо будет преждевременно утилизировать.

- введение маркировки климатического (зеленого) бюджета для стран, стремящихся привлечь международное климатическое (зеленое) финансирование

Включение экологических соображений в составление бюджета и фискальную политику будет длительным процессом, отражающим как сложность и масштаб задачи, так и низкую отправную точку. Цель должна состоять в том, чтобы быстро разработать набор общепринятых международных стандартов и норм для "зеленой" фискальной политики и начать крупные инвестиции в данные, анализ и потенциал для их постепенного внедрения, что будет способствовать развитию зеленого финансирования и обеспечению долгосрочного экономического роста.

Библиографические ссылки

1. Ekins P., Baek S., Kacaribu F. N., Halimahtussadiah A. Fiscal Policy Instruments and Green Development [Electronic resource]. URL: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/935046/fiscal-policy-instruments-and-green-development.pdf> (date of access: 12.02.2024).
2. De Mooij R. A., Keen M., Parry I. W. H. Fiscal Policy to Mitigate Climate Change [Electronic resource] // International Monetary Fund. URL: <https://www.elibrary.imf.org/display/book/9781616353933/9781616353933.xml> (date of access: 12.02.2024).
3. Gramkow C. Green fiscal policies: an armoury of instruments to recover growth sustainably [Electronic resource]. URL: <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/6dd8170b-a96b-4682-b40e-9b7ed7a93749/content> (date of access: 12.02.2024).