

ТРУДНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПЕНСИОНИРОВАНИЯ ПО СТАРОСТИ (ВОЗРАСТУ) В СТРАНАХ ЕАЭС

В. В. Мосейко

кандидат экономических наук, доцент Калининградского государственного технического университета, Калининград, Россия, vimoseiko@gmail.com

Международное регулирование пенсий является закономерным результатом экономической интеграции на постсоветском пространстве. Наибольшего успеха в этом направлении достигли страны ЕАЭС. Однако различия в экономическом развитии и институциональном устройстве пенсионирования по старости следует рассматривать как основания пенсионного неравенства. Немаловажной проблемой по-прежнему является нелегальное трудоустройство мигрантов.

Ключевые слова: пенсии по старости; пенсии по возрасту; пенсионные права; пенсионное обеспечение в ЕАЭС.

DIFFICULTIES IN IMPLEMENTING OLD-AGE PENSIONS IN THE EAEU COUNTRIES

V. V. Moseiko

PhD in economics, associate professor, Kaliningrad State Technical University, Kaliningrad, Russia, vimoseiko@gmail.com

International regulation of pensions is a result of economic integration in the post-Soviet space. The EAEU countries have achieved the greatest success in this direction. However, differences in economic development and the institutional structure of old-age pensions should be considered as the basis for pension inequality. An important problem remains the persistence of illegal employment of migrants.

Keywords: old-age pensions; pension rights; pension provision in the EAEU.

Введение

Переход к экономическому союзу предполагает международное регулирование пенсий и является одним из показателей успешности экономической интеграции [1]. Международными соглашениями в рамках ЕАЭС предусмотрена возможность экспорта пенсий [2; 3]. Однако следует высказать опасения о сложностях предоставления пенсионных прав и возможностях для появления пенсионного неравенства в ЕАЭС. Цель исследования – выявить трудности реализации пенсионирования по старости (возрасту) в странах ЕАЭС.

Материалы и методы

Фактографической базой исследования послужили официальные статистические данные, предоставляемые Евразийской экономической комиссией и Судом ЕАЭС. Теоретической основой исследования стали работы авторов, посвященные реализации права на пенсию по старости (возрасту) в условиях экономической интеграции стран ЕАЭС.

Руководствуясь сравнительным анализом и статистическим методом, были определены особенности устройства национальных пенсионных систем в части формирования пенсии по старости (возрасту), выявлены различия. Благодаря историко-правовому методу определены современные основания международного регулирования пенсий по старости (возрасту) в странах ЕАЭС.

Результаты и обсуждение

Россия является основной страной, реализующей пенсионирование по старости (возрасту) для граждан ЕАЭС. В 2022 году в России было назначено 12 374 пенсии гражданам стран ЕАЭС, и порядка 2 тысяч пенсий было экспортировано в страны ЕАЭС; в республике Казахстан было назначено 39 пенсий гражданам стран ЕАЭС и 7 пенсий было экспортировано; в Кыргызстане были назначены пенсии 30 человекам из стран ЕАЭС; в республике Беларусь было назначено 8 пенсий и экспортировано 5 пенсий. В Армении пенсии в рамках соглашения не назначались [4].

До принятия соглашения о пенсионном обеспечении в странах ЕАЭС применялся территориальный принцип международного регулирования пенсий для учета советского стажа и пропорциональный принцип в регулировании пенсий между Россией и Беларусью [5]. В соответствии с территориальным принципом пенсия назначается и выплачивается тем государством, в котором проживает человек. Такой подход существенно упрощает межстрановую организацию пенсионирования по старости (возрасту), однако вся финансовая нагрузка ложится на наиболее популярные для жизни страны: Россию и Казахстан. Пропорциональный принцип позволяет распределить нагрузку соответственно периодам работы индивида. Пенсионные системы при таком подходе устроены сложнее, поскольку каждая страна, в которой поработал индивид, участвует в формировании его пенсионных прав. Новое соглашение о пенсионном обеспечении основано на пропорциональном принципе. Оно считается более прогрессивным по сравнению с предыдущими соглашениями. Однако трудности реализации пенсионирования по старости сохраняются.

Главной проблемой являются различия в экономическом развитии стран. Это обуславливает дифференциацию в размерах минимальных и средних пенсий. Минимальный размер пенсии по возрасту в Кыргызстане, в 2022 г. составил всего 37 \$, в Армении – 80 \$, в Казахстане – 103 \$, в Беларуси – 181 \$ и в России – 100 \$. В рейтинге средних пенсий (по всем видам пенсий) Кыргызстан демонстрирует самые скромные результаты: 96 \$, далее Армения – 107 \$, Казахстан – 151 \$, Беларусь – 217 \$ и Россия – 264 \$ [6, С. 96, 98].

На пенсионное обеспечение, организованное по перераспределительному принципу, оказывают влияние демографические факторы. В условиях старения населения растет пенсионная нагрузка на национальные экономики. Во всех странах, кроме Казахстана, который избрал пенсионное накопление главным методом финансирования, основой пенсионирования по возрасту является перераспределение. В 2022 г. самая большая нагрузка на занятых наблюдалась в России, Беларуси, Армении. В Казахстане и Кыргызстане чуть более благоприятная ситуация [7].

Второй группой трудностей реализации пенсионных прав в масштабах ЕАЭС являются институциональные различия формирования пенсий. За чуть более 30 лет независимости страны ЕАЭС сформировали свои уникальные национальные системы пенсий по старости (возрасту). Все, кроме Казахстана, имеют схожую институциональную структуру, различаясь размером и способом финансирования пенсий, параметрами пенсионного возраста, страхового стажа и некоторыми другими условиями [8], которые в условиях общего экономического пространства могут быть причинами пенсионного неравенства при экспорте пенсий.

Третьей группой трудностей при формировании и реализации пенсионных прав являются правовые коллизии, возникающие из-за противоречий между национальными нормативно-правовыми актами и международными соглашениями ЕАЭС. Некоторые из них успешно разрешаются через систему разъяснений судом ЕАЭС [9].

Отдельно хочется сказать об особенностях трудоустройства мигрантов из стран ЕАЭС. Сама возможность формирования пенсионных прав гражданами стран ЕАЭС осложняется проблемой теневой занятости. Представляется, что возможность приобретения пенсионных прав будет способствовать повышению финансовой грамотности трудовых мигрантов в части формирования пенсионных прав, росту спроса на легальный труд [10] и, соответственно, росту назначенных пенсий в будущем.

Заключение

Несмотря на достигнутый прогресс в международном регулировании пенсий по старости (возрасту) в ЕАЭС уже сейчас выявляется несколько групп основных проблем. Среди них те, что затрудняют формирование пенсионных прав (трудоустройство в теневом секторе), а также те, что способствуют развитию пенсионного неравенства (различия в экономическом развитии, институциональном устройстве национальных пенсионных систем и правовые коллизии).

Библиографические ссылки

1. Мишальченко Ю. В., Платонова Л. А., Торопыгин А. В. Пенсионное обеспечение граждан в ЕАЭС и Союзном государстве Российской Федерации и Республики Беларусь // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2020. № 3. С. 67–77.
2. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 24.03.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.04.2023) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/ (дата обращения: 16.12.2023).
3. Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств - членов Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовых и нормативнотехнических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/564161102> (дата обращения: 16.12.2023).
4. Реестровое устройство рынка труда ЕАЭС может противоречить принципам союза. 10 марта состоялся видеомост МИА Sputnik Москва – Астана – Ереван – Минск – Бишкек на тему: «Трудовая миграция и меры социальной защиты мигрантов в странах ЕАЭС». URL: <https://media-mig.ru/industry/10-marta-sostoyalsya-videomost-mia-sputnik-moskva/> (дата обращения: 16.01.2024).
5. Мосейко В. В. Пенсионное обеспечение по старости в России и Республике Беларусь: возможности экспорта пенсий // Балтийский экономический журнал. 2023. № 4. С. 6–17.
6. Статистический ежегодник Евразийского экономического союза; Евразийская экономическая комиссия. Москва: 2023. 498 с.
7. Пенсионное обеспечение. Статистика Евразийского экономического союза. 2023. URL: https://eec.eaeunion.org/upload/files/dep_stat/econstat/Booklets/Booklet_Pension/PensionEAEU2023.pdf (дата обращения 15.01.2024).
8. Мосейко В. В. Пенсионное обеспечение по старости в странах ЕАЭС // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2023. Т. 17. № 3. С. 50–63.
9. Карточка дела Р-3/22: Центр судебного представительства при Министерстве юстиции Кыргызской Республики_О разъяснении положений статьи 3 Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов ЕАЭС. https://courteurasian.org/court_cases/eaeu/P-3.22/ (дата обращения 20.01.2024).
10. Мобильность пенсий в рамках Евразийского экономического союза и СНГ. ЦИИ ЕАБР, 2014. 102 с.