

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНКУРЕНТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

А. А. Трипузова

*заведующий сектором, Институт экономики Национальной академии наук Беларуси,
г. Минск, Беларусь, antonina.ttt@mail.ru*

Статья посвящена отдельным аспектам конституционно-правового регулирования конкурентных отношений в контексте обеспечения экономической безопасности. Раскрыто конституционно-правовое содержание такого регулирования, включающего противодействие монополистической деятельности и развитие конкуренции. Подчеркнут конституционно-правовой смысл развития конкуренции как публичной цели, инструмента структурной перестройки экономики и важного фактора обеспечения экономической безопасности. Обоснована необходимость совершенствования антимонопольного законодательства и Концепции национальной безопасности Республики Беларусь.

Ключевые слова: конституционно-правовое регулирование; конкуренция; конкурентные отношения; противодействие монополистической деятельности; экономическая безопасность.

CONSTITUTIONAL AND LEGAL ASPECTS OF REGULATION OF COMPETITIVE RELATIONS IN THE CONTEXT OF ENSURING ECONOMIC SECURITY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

A. A. Trypuzava

*head of sector, Institute of Economics of National Academy of Science of Belarus, Minsk, Belarus,
antonina.ttt@mail.ru*

The article is devoted to certain aspects of the constitutional and legal regulation of competitive relations in the context of ensuring economic security. The constitutional and legal content of such regulation, including countering monopolistic activities and developing competition, is revealed. The constitutional and legal meaning of the development of competition as a public goal, a tool for structural restructuring of the economy and an important factor in ensuring economic security is emphasized. The need to improve antimonopoly legislation and the National Security Concept of the Republic of Belarus is substantiated.

Keywords: constitutional and legal regulation; competition; competitive relations; counteraction to monopolistic activities; economic security.

Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, важнейшими национальными интересами в экономической сфере признаны стабильный экономический рост и повышение конкурентоспособности экономики страны (п. 10). При этом основой экономики страны является добросовестная конкуренция, что и отмечено в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г.

Проектом новой Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Безопасности Республики Беларусь от 6 марта 2023 г. № 1, развитие конкуренции и эффективного антимонопольного регулирования отнесено к инструментам структурной перестройки экономики, которая, в свою очередь, рассматривается одной

из ключевых мер обеспечения нейтрализация внутренних источников угроз национальной безопасности в экономической сфере.

Бесспорно, такая структурная перестройка экономики, а соответственно и ее инструменты должны основываться на нормах Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция), выступающей основой правового регулирования экономических отношений.

Как справедливо отмечает авторитетный ученый-конституционалист Г. А. Василевич «действующая Конституция имеет широкую экономическую составляющую» [1, с. 3].

Основной Закон Республики Беларусь, гарантируя свободу предпринимательства, равную защиту и условия для развития всех форм собственности, предоставление всем равных прав для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, и одновременно предусматривая регулирование государством экономической деятельности в интересах человека и общества (ст. 13 Конституции), тем самым определяет конституционные основы регулирования конкурентных отношений, хотя прямо об этом и не указывает.

Конституционный Суд Республики Беларусь, основываясь на конституционных нормах, в решении от 4 декабря 2013 г. № Р-862/2013 указал, что законодатель при осуществлении правового регулирования экономических отношений должен исходить из обязанности государства поддерживать конкуренцию, противодействовать ее недопущению, ограничению, устранению со стороны государственных органов, иных организаций, предупреждать и пресекать монополистическую деятельность.

Таким образом, в нормах Конституции заложен потенциал, определяющий две составляющие правового регулирования конкурентных отношений: содействие развитию конкуренции (поддержка конкуренции) и ее защита, предусматривающая пресечение противоправного поведения при осуществлении экономической деятельности.

В названном решении Конституционный Суд Республики Беларусь также отметил, что монополистическая деятельность нарушает правопорядок в сфере конкуренции, противоречит интересам хозяйствующих субъектов и потребителей, государства и общества в целом.

Данные обстоятельства и выводы позволяют утверждать, что монополистическая деятельность представляет угрозу экономической безопасности страны. Следовательно, конституционно-правовое регулирование конкурентных отношений для целей обеспечения экономической безопасности предполагает обеспечение конституционно-правовыми средствами состояния защищенности государства, общества и личности в сфере экономики.

При этом в конституционно-правовом смысле конкуренция расценивается и как публичное благо. Еще Г. Ф. Шершеневич, выделяя социальную роль конкуренции, указывал, что «общественная идея конкуренции состоит в том, что обеспечение личного существования со стороны каждого хозяйства ведет к наилучшему обеспечению интересов общества» [2, с. 89]. При этом, как правильно считает Г. А. Гаджиев, необходимость развития конкуренции может рассматриваться как публичная цель, «оправдывающая различные по степени интенсивности ограничения предпринимательской деятельности» [3, с. 105].

Исходя из положений Конституции, свобода конкуренции не является абсолютной, она может и должна быть ограничена государством при необходимости защиты внутреннего рынка, нарушений прав и законных интересов участников конкурентных отношений. Однако в целях недопущения избыточного влияния государства, исходя из ст. 23 Конституции, такое ограничение допускается только на уровне закона в определенных случаях, включая интересы национальной безопасности, защиту прав и свобод граждан.

Таким образом, при конституционно-правовом регулировании конкурентных отношений необходимо обеспечивать баланс публичных и частных интересов. Так, в Директиве Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» закреплено в качестве главного принципа положение: конкуренция – везде, где возможно, государственное регулирование – там, где необходимо.

Конституционно-правовое регулирование конкурентных отношений основывается на ст. 13, 23, 44, 59 Конституции Республики Беларусь и обеспечивается антимонопольным законодательством, ключевую роль в котором имеет Закон Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З (в редакции Закона от 8 января 2018 г. № 98-З) «О противодействии монополистической деятельности и развития конкуренции» (далее – Закон № 94-З), а также нормами, содержащимися в других актах законодательства, в том числе кодифицированных (гражданском, налоговом, уголовных кодексах, кодексе об административных правонарушениях), и рядом постановлений Совета Министров Республики Беларусь.

Монополистическая деятельность включает 3 основных запрета: на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением; на ограничивающие конкуренцию соглашения, согласованные действия хозяйствующих субъектов; на аналогичные действия и ограничивающие конкуренцию акты, бездействие государственных органов (ст. ст. 18, 20, 21, 23 Закона № 94-З). С 3 августа 2018 г. Законом № 94-З введены антимонопольные требования к закупкам товаров, с определением перечня запретов (ст. 24).

В зависимости от содержания и характера последствий меры антимонопольного регулирования подразделяются на правовые запреты; ограничения; поощрительные меры; контрольные меры; меры-санкции (экономическая, гражданская, административная, уголовная ответственность).

Непосредственным регулятором в этой сфере является Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь.

Векторы регулирования конкурентных отношений задаются и программными документами. В частности, в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы отмечено, что последовательная реализация политики в области конкуренции предполагает: исключение возможности принятия антиконкурентных решений государственными органами, их должностными лицами; внедрение системы управления антимонопольными рисками; разработку программы по борьбе с ценовыми сговорами.

Назрела также необходимость правового закрепления подходов оценки монополистических тенденций и структурного доминирования товарных рынков, как на новых, так и расширяющихся в результате цифровой трансформации экономики.

В заключение отметим, что конституционно-правовое регулирование конкурентных отношений, включающее противодействие монополистической деятельности и развитие конкуренции, направлено на обеспечение экономической безопасности Республики Беларусь. В конституционно-правовом смысле развитие конкуренции является публичной целью, фактором обеспечения экономической безопасности. Тренды цифровой экономики, новые экономические вызовы и угрозы требуют комплексного совершенствования антимонопольного законодательства. Перспективным также видится указание в Концепции национальной безопасности в качестве новых вызовов и угроз экономической безопасности – монополизации товарных (цифровых) рынков, а в числе основных угроз в экономической сфере – монополистической (антиконкурентной) угрозы, что позволит повысить уровень обеспечения экономической безопасности, придаст мощный импульс модернизации теории и практики антимонопольного регулирования.

Библиографические ссылки

1. *Василевич Г. А.* Нормы об экономических правах субъектов хозяйствования и граждан – предмет конституционного контроля // Правовые средства обеспечения развития экономики Республики Беларусь : матер. Междунар. науч.-практ. конф. Минск, 9-10 ноября 2007 г. / редкол. : И. Н. Колядко (отв. ред.) [и др.]. Минск : БГУ, 2008. С. 3–6.
2. *Шершеневич Г. Ф.* Курс торгового права : в 4 т. М. : Изд-во Юрайт, 2018. Т. II : Товар. Торговые сделки.
3. *Гаджиев Г. А.* Конституционные принципы рыночной экономики: М. : Юрист, 2002.