

МИГРАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ БЕЛАРУСИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Л. Е. Тихонова¹⁾, В. П. Пугачёв²⁾

¹⁾ доктор экономических наук, профессор, Белорусский государственный университет,
г. Минск, Беларусь, tihonovale@mail.ru.

²⁾ доктор технических наук, профессор, Белорусский государственный университет,
г. Минск, Беларусь, pugachov19@gmail.com

В статье анализируются методологические подходы, представленные в новом проекте Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, в контексте миграционной безопасности и приводятся предварительные оценки складывающейся социально-экономической, миграционной и демографической ситуации в Республике Беларусь.

Ключевые слова: миграция, миграционная и экономическая безопасность, индикаторы экономической и миграционной безопасности.

MIGRATION ASPECTS OF ECONOMIC SECURITY OF BELARUS IN MODERN CONDITIONS

L. E. Tikhonova¹⁾, V. P. Pugachev²⁾

¹⁾ doctor of economics, professor, Belarusian State University, Minsk, Belarus. tihonovale@mail.ru

²⁾ doctor of technical sciences, professor, Belarusian State University, Minsk, Belarus,
pugachov19@gmail.com

The article analyzes the methodological approaches presented in the new draft Concept of National Security of the Republic of Belarus in the context of migration security and provides preliminary assessments of the emerging socio-economic, migration and demographic situation in the Republic of Belarus.

Keywords: migration, demography, economic security, migration security, indicators of economic and migration security.

Введение

Мировой опыт показывает, что далеко не все мигранты готовы к плодотворной трудовой деятельности: сказываются недостаточный уровень образования, знание языка страны пребывания, обычаев и традиций страны, склонность порой к агрессивному предъявлению своих требований, что безусловно формирует риски и угрозы для принимающего государства. Поэтому формирование организационно-экономических механизмов управления процессами экспорта и импорта рабочей силы как инструмента обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь приобретает особую значимость.

Важность этой темы определяется сложностью проблем обеспечения социально-экономической безопасности Беларуси в сфере миграции в связи с изменениями потоков и структуры миграции в республике и сопредельных странах, что подтверждается Постановлением №1 Совета безопасности Республики Беларусь от 06.03.2023г. о поддержке нового проекта Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [1] (далее – Концепции), отражающей спектр современных вызовов и определяющей единые подходы к формированию государственной политики и разработке документов стратегического характера для прогноза, развития и обеспечения экономической безопасности страны. Пунктом 3.1 Постановления

№ 1 рекомендовано продолжить общественное обсуждение Концепции с привлечением представителей научного и экспертного сообщества. В проекте новой Концепции миграция как отдельный объект безопасности в прямой постановке не выделяется, однако ее отдельные факторы учитываются в составе социальной, экономической и демографической безопасности, что свидетельствует о необходимости более глубокого исследования сущности экономической безопасности, ключевых вызовов и угроз экономической безопасности, индикаторов для оценки, мониторинга и прогноза экономической безопасности и выработки системы мер по ее обеспечению в целях повышения конкурентоспособности и устойчивого социально-экономического развития страны с учетом демографических, социальных и миграционных факторов и процессов.

Методология

Как отмечают российские и белорусские ученые [2–5], влияние миграционных процессов на экономическую безопасность страны по-прежнему вызывает многочисленные споры и противоречивые точки зрения, что обусловлено сложностью проблемы анализа такого комплексного и междисциплинарного понятия как экономическая безопасность [6–8] и феномена миграционных процессов в мире, региональных интеграционных образованиях и странах являющихся их участниками. Здесь уместно отметить, что понятие «экономическая безопасность» сформировалось в период глобального экономического кризиса 1930-х годов и было неразрывно связано с защитой государственного суверенитета стран, конкурентных позиций отраслей и корпораций от рисков стагнации, угроз коррупции и криминала [9], когда Ф. Рузвельт в 1934 г. сформировал Федеральный комитет по экономической безопасности и проблематика экономической безопасности стала одним из базовых элементов «Нового курса» Президента США.

Особо значимый вклад в исследование экономической безопасности внесен трудами российских ученых: Л. И. Абалкина, С. Ю. Глазьева, Д. В. Дианова, С. Н. Митякова, В. К. Сенчагова и др. В своих работах [6] Л. И. Абалкин исследовал угрозы постсоветской экономике и новому социальному устройству российского общества и определил экономическую безопасность как «совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и совершенствованию», посредством реализации независимой экономической политики, обеспечение устойчивого состояния экономики государства и условий для её развития.

В Беларуси ведущими научными институтами страны (в Национальной академии наук Беларуси, Министерстве экономики и др.) велись активные разработки фундаментальных проблем экономической безопасности, которые легли в основу концепций, прогнозов и программ исследования и обеспечения экономической безопасности страны. Здесь следует отметить работы М. В. Мясниковича, П. Г. Никитенко, В. В. Пузикова, В. Н. Шимова и др. [12–14]. При этом категория «экономическая безопасность» определялась как система мер или комплекс условий, направленных на защиту общенациональных интересов экономической системы, которые оказывают регулирующее воздействие для противостояния внутренним и внешним угрозам, обеспечивают защиту и конкурентоспособность, устойчивость финансового положения и социально-экономическую стабильность.

В проекте новой Концепции национальной безопасности Беларуси отмечается [1], что: «Современная мировая экономика характеризуется переделом сфер влияния, в том числе силовым путем, а также последствиями масштабных международных экономических санкций, которые стали инструментом воздействия на социально-экономические процессы неугодных государств. Мировыми центрами силы предпринимаются действия по дезинтеграции и поглощению экономик развивающихся стран, приданию им сырьевой направленности. Продвижение цифровых технологий, биотехнологий и искусственного интеллекта формирует предпосылки для изменения структуры экономики, трансформации традиционных направлений внедрения производительных сил и финансовых потоков. Опережающее развитие знаний и

технологий обеспечивает эволюцию имеющихся и возникновение новых профессиональных компетенций. Одновременно усиливается потребность в высококвалифицированных специалистах... . Обостряется конкуренция за контроль над рынками, ресурсами и технологиями, усиливается неравенство в распределении доходов от мировой торговли, растет финансовая зависимость. Особое значение для государств в реализации ими своих внешнеэкономических интересов приобретает лояльность политической конъюнктуре развитых государств. Многие страны испытывают труднопреодолимые проблемы с сохранением качества жизни, экономический спад, рост безработицы. Нарастают угрозы энергетической и продовольственной безопасности».

К основным угрозам национальной безопасности, которые необходимо учитывать при обеспечении экономической безопасности в контексте обсуждаемой темы, следует отнести:

- применение отдельными государствами или группами государств в отношении Республики Беларусь санкций (ограничительных мер);
- отставание от других государств в темпах перехода экономики к передовым технологическим укладам по причине ее высокочрезмерной структуры и низкого технологического уровня развития;
- снижение уровня благосостояния и качества жизни населения;
- неспособность полностью и своевременно возвращать и обслуживать внешний и внутренний долг;
- недостаточные объемы и низкое качество инвестиций;
- потеря внешних рынков, в том числе в результате дискриминации белорусских производителей;
- депопуляция, демографическое старение, снижение уровня рождаемости, сокращение продолжительности жизни;
- активизация эмиграционных процессов и нерегулируемая иммиграция в страну;
- нарушение устойчивости системы социальной защиты;
- рост безработицы, в том числе нерегистрируемой и скрытой.

Основными индикаторами (показателями) состояния национальной безопасности в новой редакции Концепции, прямо или косвенно связанными с экономической, социальной и миграционной безопасностью, следует считать:

- доля валового накопления основного капитала;
- отношение краткосрочных платежей по погашению и обслуживанию государственного долга в иностранной валюте к золотовалютным резервам (в международном определении);
- валовый внешний долг;
- отношение объема ВВП на душу населения по паритету покупательной способности в Республике Беларусь к среднему значению в странах-соседях;
- индекс развития человеческого потенциала;
- коэффициент депопуляции;
- миграционный прирост;
- ожидаемая продолжительность жизни при рождении;

Результаты исследования и обсуждение

Социально-экономическое развитие Беларуси, в условиях обостряющейся международной конкуренции, западных санкций и напряженной борьбы за мировые рынки, определяющим образом зависит от способности страны найти своё место в новой системе глобального разделения труда, в цепочках создания добавленной стоимости при производстве и сбыте товаров и услуг на мировом рынке, эффективности использования человеческого капитала и трудовых ресурсов. В целях обеспечения устойчивого экономического роста необходимо прежде всего повысить качество человеческого капитала, максимизировать вклад компетенций и знаний специалистов в развитие, повышение конкурентоспособности товаров и услуг на мировом рынке. Роль вклада человеческого потенциала в будущее развитие страны

обусловлена как уровнем его капитализации, уровнем компетенций и профессиональных навыков специалистов и менеджеров бизнеса, так и демографическими и миграционными вызовами. На круглом столе 26 мая 2016 г в Минске – «Миграция в Республике Беларусь – тенденции, вызовы, перспективы» – заместитель министра внутренних дел отметил: «Беларусь стоит на пороге новых вызовов и угроз, которые диктует международная политическая, экономическая и экологическая конъюнктура, необходимо совершенствовать нормативную правовую базу в сфере миграции, внедрять новые формы и методы работы, использовать современные информационные технологии и ресурсы». Сказанное подтверждается данными проведенной в 2019 году переписи населения Республики Беларусь и тенденциями изменения её численности, когда численность населения страны снизилась с 10,045 млн чел. в 2009 г. до 9,413 млн чел. в 2019. И данная тенденция продолжается [29].

Следует отметить, что в национальной стратегии устойчивого развития Беларуси НСУР 2030 в целях организации и координации мониторинга и оценки достижения ЦУР подготовлен национальный перечень из 267 показателей, из них 160 совпадают с глобальными, а более 100 отражают национальные приоритеты развития страны, большинство из которых в той или иной степени сопоставимы с индикаторами экономической безопасности. В проведении мониторинга реализации НСУР 2030 принимают участие 25 государственных органов, при этом Белорусский статистический комитет выступает координатором и обеспечивает методологическое руководство участников мониторинга достижения ЦУО в Беларуси. С учетом того факта, что устойчивое развитие является неотъемлемой составляющей экономической безопасности страны, как это трактует проект новой Концепции, системный подход к исследованию важнейших аспектов экономической безопасности требует ясной координации взаимосвязанных комплексов работ по оценке и обеспечению мониторинга проблем экономической безопасности и устойчивого развития.

Анализируя влияние санкционных мер и пандемии COVID-19 на социально-экономическое развитие Беларуси, необходимо отметить следующее. Так, если по данным Национального статистического комитета Беларуси валовой внутренний продукт страны за 2020 г. уменьшился на 0,9 % по сравнению с 2019 г. и в текущих ценах составил 147 млрд бел руб., то в 2021 г. объем ВВП в текущих ценах сложился в сумме 173,2 млрд рублей. Рост ВВП Беларуси за 2021 г. в сопоставимых ценах составил 2,3 %, не смотря на пандемию и принимаемые западными странами экономические санкции. В этот же период – за 2021 год, объем внешней торговли товарами и услугами по методологии платежного баланса, составил – 94 751 млн дол. США, в том числе экспорт – 49 262 млн долл., импорт – 45 489 млн дол., что показывает рекордный прирост к уровню 2020 г. оборота внешней торговли товарами и услугами – на 30,7 %, экспорта – на 32,5 % и импорта – на 28,9 %. Одновременно, что особенно значимо, в 2021 г. сальдо внешней торговли товарами и услугами сложилось положительным в размере более двух миллиардов долларов (в 2020 г. величина положительного сальдо составляла 891,9 млн дол.)¹.

Пандемия COVID-19 определила существенные проблемы и в миграционной сфере. Мигранты и их семьи, особенно те, кто уже находится в уязвимом положении, в несоразмерно большей степени пострадали от пандемии по причинам, связанным с их более низким социально-экономическим статусом и уровнем доступа к услугам системы здравоохранения, сложными условиями труда и соцзащиты. В 2020 году в мире было потеряно 255 миллионов рабочих мест с полной занятостью². К февралю 2021 года закрыли свои границы или ограничили доступ мигрантов на свою территорию 144 государства, причем более 60 из них не сделали никаких послаблений для беженцев.

¹ https://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-excel/Oficial_statistika/2021/osn_pokas_vnech_torg_tovarov-2021.xlsx.

² https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/dgreports/dcomm/documents/wcms_767028.pdf

Заключение

Разработка и реализация мер по преодолению демографических и миграционных вызовов требуют дальнейшего совершенствования миграционной политики в целях упреждения и результативного реагирования на демографические и миграционные вызовы и угрозы. Поэтому для стран со стареющим населением, к которым относится как большинство развитых стран, так и значительная часть постсоветских государств – стран с переходной экономикой, особую актуальность приобретают ряд социально – экономических проблем, в частности – поддержание уровня требуемого соотношения групп населения трудоспособного возраста, регулирования процессов миграции и интеграции иммигрантов.

В Республике Беларусь созданы ключевые правовые основы привлечения иностранной рабочей силы, которые предусматривают приоритетное право граждан Беларуси на трудоустройство. В соответствии с принятой новой редакцией Закона Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции», Совет Министров Республики Беларусь может устанавливать квоты на привлечение в страну иностранцев, не имеющих разрешений на постоянное проживание в Республике Беларусь, для осуществления трудовой деятельности на ее территории с учетом государственных интересов, ситуации на рынке труда и приоритетности права граждан на занятие свободных рабочих мест.

Подводя итог, следует отметить, что сальдо внешней трудовой миграции в Республике Беларусь, являясь основным показателем экономической безопасности, рассчитанное по данным выборочного обследования домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения, проводимого Белстатом, отрицательное (в 1 полугодии 2023 г. достигло 109,9 тыс. чел.). Однако по другим данным, которые не являются достаточно полными – департамента по гражданству и миграции МВД, значение сальдо трудовой миграции, напротив, положительное и составило 2,8 тыс. чел. На основе анализа таких данных можно сделать вывод, что основным недостатком статистики трудовой миграции Беларуси является отсутствие системы реального достоверного учета статистических данных в принимающих странах, обладающих наиболее полной информацией о трудовых мигрантах из Республики Беларусь. Не имея таких статистических данных, оценить реальную численность трудящихся-эмигрантов и их качественный состав – половозрастную, образовательную и профессионально-квалификационную структуру весьма проблематично. Также сложно определить потери страны в квалифицированной рабочей силе, которые являются серьезным последствием внешней трудовой иммиграции для экономического развития страны. Следовательно, отсутствие данных реально отражающих масштабы трудовой эмиграции, являются основной причиной в существенной степени затрудняющей решение вопросов адекватного анализа процессов трудовой миграции.

Библиографические ссылки

1. О рассмотрении проекта новой Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]. Постановление Совета Безопасности Республики Беларусь № 1, 6 марта 2023 г. // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P223s0001> (дата обращения: 23.12.2023).
2. Рыбаковский О. Л., Мартыненко С. В. Миграционная политика современной России: структура и направления // Народнонаселение. 2013. № 2(60). С. 51–62.
3. Демографическая безопасность: популяционные и геополитические аспекты. М., 2003; Миграция и безопасность в России / Под ред. Г. Витковской и С. Панарина. М. : Московский Центр Карнеги, 2000.
4. Ивахнюк, И., Дауров Р. Незаконная миграция и безопасность России: угрозы, вызовы, риски. Миграция и национальная безопасность: Научная серия: Международная миграция населения: Россия и современный мир / Гл. ред. В. А. Ионцев. М. : МАКС-Пресс, 2003. Вып. 11. 148 с.
5. Шахотько Л. П. Модель демографического развития Республики Беларусь; Нац. акад. наук Беларуси, Ин-т экономики. Минск : Беларусь. Навука, 2009.

6. Абалкин Л. И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. 1994. № 12. С. 4–16.
7. Сенчагов В. К. Основы экономической безопасности (государство, регион, предприятие, личность). М. : Экономика, 1995.
8. Экономическая безопасность: теория, методология, практика / под науч. ред. Никитенко П. Г., Булавко В. Г.; Институт экономики НАН Беларуси. Минск : Право и экономика, 2009. 394 с.
9. Экономическая безопасность России: теоретическое обоснование и методы регулирования : Монография / под общ. ред. Городецкого А. Е., Караваевой И. В. М. : Институт экономики РАН, 2023. 361 с.
10. Porter M. E. The Competitive Advantage of Nations [Электронный ресурс]. New York : Free Press, 1998. URL: porter_1990_-_the_competitive_advantage_of_nations.pdf (ens.fr).
11. Buzan B. People, States and Fear: The National Security Problem in International Relations. Brighton, Sussex : Wheatsheaf Books, 1983.
12. Национальная безопасность Республики Беларусь. Современное состояние и перспективы / М. В. Мясникович, П. Г. Никитенко, В. В. Пузилов и др. Мн. : Изд-во «Экономика и право», 2003, 451 с.
13. Шимов В. Н., Крюков Л. М., Бондарь А. В. Некоторые аспекты актуализации критериев и показателей экономической безопасности Республики Беларусь // Белорус. экон. Журн. 2015. № 1. С. 4–14.
14. Денисова М. А. Угрозы экономической безопасности: подходы к определению. Классификация угроз экономической безопасности на примере Республики Беларусь // Потреб. кооп. 2014. № 2. С. 12–18.