

ТРАНСФОРМАЦИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Т. И. Глеба

*кандидат экономических наук, доцент, Белорусский государственный университет,
г. Минск, Беларусь, htamaragleba@yandex.by*

Статья посвящена промышленной политике и ее адаптации к современным вызовам. Исследуются ключевые факторы, влияющие на промышленное развитие, такие как научно-технический прогресс, изменения в альтернативных источниках сырья и энергии, перераспределение мирового производства, развитие логистики и ИКТ, изменения в потреблении и производстве, формирование зеленой экономики и кластеров. Рассматриваются новые формы и направления промышленной политики, ориентированные на опережающее и инновационное развитие.

Ключевые слова: промышленная политика; экономическая стратегия; инновации; глобализация; глобальные цепочки создания стоимости (ГЦСС).

TRANSFORMATION OF INDUSTRIAL POLICY AT THE PRESENT STAGE

T. I. Hleba

*PhD in economics, associate professor, Belarusian State University, Minsk, Belarus,
htamaragleba@yandex.by*

This article discusses the adaptation of industrial policy to modern challenges. It examines key factors that influence industrial development, such as scientific and technological progress, changes in alternative sources of raw materials and energy, the redistribution of global production, the development of logistics and ICT, changes in consumption and production, the formation of a green economy and clusters. Various forms and directions of industrial policy aimed at advanced and innovative development are being considered.

Keywords: industrial policy; economic strategy; innovation; globalisation; global value chains (GVCs).

Промышленная политика является одним из ключевых инструментов реализации экономической стратегии государства. Экономическая политика государства определяет общие цели и приоритеты социально-экономического развития, а промышленная политика, в свою очередь, конкретизирует их для определенных отраслей и секторов экономики. Несмотря на свою значимость, промышленная политика может создавать риски и ограничения, такие как искажение рынка, застой и неэффективность, коррупцию, рентаискание, протекционизм и нарушение международных правил. Промышленная политика может стать препятствием для инноваций, конкуренции, развития частного сектора, может приводить к возникновению или усилению структурных диспропорций в экономике. Поэтому промышленная политика должна быть сбалансированной, четкой и прозрачной, согласованной с другими компонентами экономической политики государства, учитывать интересы и потребности всех сторон экономических отношений.

В зависимости от сложившихся экономической ситуации и исторического контекста, политической конъюнктуры и глобальных тенденций, промышленная политика в разных странах может проявлять себя по-разному, что в свою очередь объясняет неоднородность и непостоянство интереса к ней. Интерес к промышленной политике то возрастает, то убывает, меняя свои формы и содержание. Интерес к промышленной политике отражает динамику и разнообразие экономической мысли и практики.

После мирового финансового кризиса 2008 г мы наблюдаем возрождение интереса к промышленной политике. Однако современная промышленная политика имеет принципиально иные исходные условия и факторы, и существенно отличается от традиционной. Традиционная промышленная политика концентрируется на внутренних аспектах экономики, поддержке и защите отечественных производителей, в частности стратегических отраслей, с использованием достаточно жестких централизованных механизмов и стандартных прямых и косвенных инструментов воздействия.

В текущих условиях интеграционных процессов и глобализации, либерализации международных экономических отношений (в особенности, международного движения капитала) и технологических инноваций происходят значительные перемены в промышленном развитии. Они сопровождаются экологическими и социальными проблемами и кризисами, оказывают существенное влияние на качество человеческой жизни. На этой основе происходит переосмысление содержания промышленной политики, поиск новых, более гибких форм ее реализации и приоритетности мер, направленных на совокупный эффект в экономике.

Основными факторами изменения промышленной политики и практики сегодня являются: НТР, появление новых научных и технологических отраслей, которые требуют новых подходов к обучению, работе, финансированию и регулированию; внедрение технологических изменений в развитие энергетики; изменения в альтернативных источниках сырья, которые связаны с ростом цен на традиционные ресурсы, истощением запасов, ужесточением экологических норм и требований к качеству продукции; изменения в расположении обрабатывающих отраслей промышленности в странах Азии, Латинской Америки и Африки, что приводит к перераспределению мирового производства, конкуренции и сотрудничеству между странами, транснационализации корпораций, формированию региональных интеграционных объединений и т. д.; модернизация средств связи, информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), которая способствует ускорению и упрощению обмена информацией, созданию новых форм организации и взаимодействия; изменения в потреблении, связанные с ростом доходов, образования, мобильности, индивидуализации, дифференциации и дискриминации потребителей, усилением социальной и экологической ответственности, появлением новых потребностей и предпочтений и т. д.; изменения в производстве, формирование глобальных цепочек создания стоимости (ГЦСС), которые связаны с разделением и координацией производственных процессов между разными странами и регионами, в зависимости от их сравнительных преимуществ, ресурсов, институций и т. д.; развитие «зеленой экономики», предполагающей переход к ресурсосберегающему низкоуглеродному и социально ответственному развитию, основанному на использовании возобновляемых источников энергии, экологически чистых технологий, охране и восстановлению природных ресурсов, снижении отрицательного воздействия на окружающую среду и т. д. В этом контексте появляется новая форма и стойкое выражение «зеленая промышленная политика»; создание и активная поддержка промышленных кластеров, которые представляют собой географически сконцентрированные группы взаимосвязанных предприятий, организаций и институтов, работающих в одной или смежных отраслях и создающих синергетический эффект для повышения инновационности и конкурентоспособности. Отметим, что кластерная политика рассматривается как еще одна из новых форм промышленной политики, призванная создать «сетку-основу» для национальной экономики, обеспечив, таким образом системный ее переход на б технологический уклад.

Таким образом, традиционная промышленная политика подвергается значительным изменениям под влиянием перечисленных ключевых факторов, охватывает более широкий спектр вопросов. Ее часто называют политикой опережающего развития (Innovation-based), в более современном варианте – ориентированной на новую промышленную революцию (NIR-based). Объект современной промышленной политики больше не ограничивается только отраслями промышленности, а охватывает всю экономику. Меняется и субъектность промышленной политики: происходящие изменения требуют тесного сотрудничества государства,

бизнеса, науки и общества, а также координации на национальном, региональном и международном уровнях. Особенностью современного этапа реализации промышленной политики является то, что организация производства выходит за национальные рамки и это происходит безотносительно действий со стороны национальных правительств. Транснационализацию производства продвигают ТНК, которые напрямую взаимодействуют друг с другом. В новых условиях действия государства в области промышленной политики требуют пересмотра и четкого разделения на уровни.

На национальном уровне разработка и реализация современной государственной промышленной политики может опираться на хорошо зарекомендовавшие себя традиционные механизмы и инструменты воздействия, такие как прямое участие государства в отдельных отраслях экономики, проведение стимулирующей макроэкономической политики, регулирование конкуренции, налоговое стимулирование научно-исследовательских и инновационных проектов, государственные исследования в области промышленности и образования и иные.

Новыми и наиболее проблемными в современной промышленной политике являются региональное и международное направления. Наднациональные аспекты организации производства (ГЦСС) существенно корректируют необходимость и роль государства в экономических процессах. Прописанные мейнстримом действия государства становятся неэффективными. Кроме того, промышленную политику приходится реализовывать при внешних экономических шоках (например, резкие изменения цен на внешних рынках, тотальные санкции), поиске и выходе на новые рынки сбыта, институциональных изменениях в мировой экономике и пр. Правительство должно искать новые меры промышленной политики, выходить за рамки стандартного инструментария.

Региональная промышленная политика – наиболее актуальное современное направление, которое разрабатывается и реализуется на уровне регионального объединения нескольких стран с тесными экономическими взаимоотношениями. Опирается на разработку и реализацию региональных стратегий промышленного развития. Примеров подобного взаимодействия в рамках интеграционных объединений достаточно много (ЕС [1], ЕАЭС [2], БРИКС и пр.). Среди них наиболее актуальным для нашей страны является реализуемый в рамках Союзного государства РБ и РФ проект единой промышленной политики [3].

На международном, самом высоком уровне сложности промышленной политики, речь идет об обеспечении свободного и равноправного сотрудничества со всеми странами мирового хозяйства и международными организациями. В текущих условиях глобальных трансформаций и отката в мировых интеграционных процессах говорить о выстраивании единой эффективной промышленной политики на международном уровне пока не приходится.

Таким образом, современная промышленная политика эволюционирует, отражая изменения в экономическом, политическом и технологическом контексте, становится все более сложной и многоуровневой, охватывает национальные, региональные и международные аспекты. Это требует гибкости и способности к инновациям от государства, чтобы адаптироваться к быстро меняющимся условиям.

Библиографические ссылки

1. EU industrial policy [Электронный ресурс]. URL: <https://goo.su/29r4pg> (дата обращения: 29.01.2024).
2. Промышленная политика ЕАЭС [Электронный ресурс]. URL: <https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/737/14.-Promyshlennaya-politika-EAES.pdf> (дата обращения: 23.01.2024).
3. Единая промышленная политика Беларуси и России – реальный шаг по пути интеграции [Электронный ресурс]. URL: <https://e-cis.info/news/566/108454/> (дата обращения: 20.01.2024).
4. The New Era of Industrial Policy Is Here [Электронный ресурс]. URL: <https://hbr.org/2023/09/the-new-era-of-industrial-policy-is-here> (дата обращения: 29.01.2024).