

СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ В КИТАЕ

Ши Цзясинь

*соискатель, Санкт-Петербургский политехнический университет им. Петра Великого,
г. Санкт-Петербург, Россия, shijiaxin@mail.ru*

Научный руководитель: **М. В. Афанасьев**

*доктор экономических наук, профессор, Санкт-Петербургский политехнический университет
им. Петра Великого, г. Санкт-Петербург, Россия, afanasiev_mv@spbstu.ru*

Природные ресурсы играют важную роль в национальном развитии. В данной статье рассматриваются текущее положение и проблемы системы управления природными ресурсами в современных условиях. Считается, что реформа системы управления природными ресурсами определенно будет проведена в направлении более централизованной модели управления, а построение системы будет более комплексным. Автор проясняет проблемы при построении системы управления природными ресурсами и системы развития с точки зрения трех аспектов объекта управления, субъекта управления и обеспечения управления, что поможет нам в дальнейшем задуматься о направлении развития системы управления природными ресурсами.

Ключевые слова: управления природными ресурсами; природные ресурсы; государственное управление; развитие экономики; менеджмент; Китай

THE STATE AND PROBLEMS OF DEVELOPMENT OF THE NATURAL RESOURCE MANAGEMENT SYSTEM IN CHINA

Shi Jiaxin

*PhD student, Peter the Great St. Petersburg Polytechnic University, St. Petersburg, Russia,
shijiaxin@mail.ru*

Supervisor: **M. V. Afanasev**

*doctor of economics, professor, Peter the Great St. Petersburg Polytechnic University, St. Petersburg,
Russia, afanasiev_mv@spbstu.ru*

Natural resources play an important role in national development. This article discusses the current situation and problems of the natural resource management system in modern conditions. It is believed that the reform of the natural resource management system will definitely be carried out in the direction of a more centralized management model, and the system construction will be more comprehensive. The author clarifies the problems in the construction of the natural resource management system and the development system from the three aspects of management object, management subject and management guarantee, which will help us further think about the direction of the development of the natural resource management system.

Keywords: natural resources management; natural resources; public administration; economic development; management; China

Введение

Актуальность темы статьи обоснована тем, что управление природными ресурсами является одним из важных условий развития национальной экономики и фактором успешного экономического развития государства.

Целью статьи является анализ состояния и проблем развития системы управления природными ресурсами в Китае.

Задачи исследования:

- изучить теоретическую сферу управления природными ресурсами;
- рассмотреть международные состояния системы управления природными ресурсами;
- раскрыть текущие проблемы развития системы управления природными ресурсами в Китае в современных условиях.

Материалы и теоретические основы

Являясь одним из основных факторов производства, природные ресурсы являются важной частью экономического развития страны. Управление природными ресурсами — это управление природными ресурсами, такими как земля, вода, почва, растения и животные. Особое внимание уделяется тому, как управление природными ресурсами влияет на качество жизни современного и будущих поколений [1].

Природные ресурсы обладают как природными, так и социально-экономическими свойствами, которые содержат экологическую ценность и экономическую ценность соответственно.

Управление природными ресурсами является управлением оптимизацией распределения ресурсов и рациональным использованием природных ресурсов. В то же время управление природными ресурсами предполагает то, как люди взаимодействуют с природными ресурсами. Управление природными ресурсами эффективно сочетает в себе планирование землепользования, управление водными ресурсами, сохранение биоразнообразия и будущую устойчивость сельского хозяйства, горнодобывающей промышленности, рыболовства, лесного хозяйства и других отраслей промышленности [2].

Однако из-за внешних характеристик природных ресурсов и низкой эффективности системы управления в Китае наблюдается растрата ресурсов и разрушение экологической среды, что серьезно препятствует устойчивому развитию экономики [3].

В течение длительного времени система управления природными ресурсами Китая придерживалась традиционной модели иерархического и субведомственного управления между центральным и местным уровнями, и существует проблема сегментированного управления.

Китайский ученый Ма Юнхуань и другие подытожили построение китайской системы управления природными ресурсами как «два фундамента, три звена и четыре гарантии» [4].

Китайская система управления природными ресурсами

Система управления природными ресурсами в КНР		
2 фундамента	право собственности	Система прав собственности на природные ресурсы
	пространство	Система землеустройства и пространственного планирования
		Система классификации ресурсов и контроля за их использованием
3 звена	источник	Система охраны природных ресурсов
	использование	Система сохранения и интенсивного использования
		Платное использование ресурсов системы
	устранение повреждений	Система экологической компенсации
4 обеспечения	система	Система управления активами
		Система управления ресурсами
	законодательства	Правовая система в области природных ресурсов
	контроль	Система надзора за правоприменительной деятельностью
		Система исходящего аудита
	услуги	Система государственной службы
		Система аудита бухгалтерского учета

В целом, в моей стране сформирована относительно полная структура системы управления природными ресурсами, но различные системы все еще находятся в процессе создания, а некоторые системы все еще находятся на начальной стадии строительства. Например, как один из «двух фундаментов», система прав собственности на активы, связанные с природными ресурсами, по-прежнему постоянно совершенствуется.

Результаты и обсуждение

Автор считает, что в системе управления природными ресурсами Китая все еще существуют некоторые проблемы. Мы проясним проблемы в развитии системы управления природными ресурсами в Китае с точки зрения трех аспектов объекта управления (активы природных ресурсов), субъекта управления (управленческие и административные обязанности) и обеспечения управления (совершенствование законов и систем).

Китайский ученый Лу Сяньсян отметил, что основной проблемой системы управления природными ресурсами является проблема системы прав собственности на активы природных ресурсов [5].

Во-первых, присвоение прав собственности на природные ресурсы Китая неясно, и расплывчатое присвоение прав собственности привело к ряду проблем, таких как нехватка участников, растрата стоимости аренды ресурсов, чрезмерное освоение и использование, ухудшение экологической обстановки и увеличение нормативные издержки.

Во-вторых, потеря дохода от прав собственности является серьезной. В настоящее время существует настоятельная необходимость учитывать неотъемлемые различия между различными природными ресурсами, совершенствовать систему распределения доходов, использовать законы и системы для регулирования разработки и использования различных ресурсов и защищать справедливость владения активами природных ресурсов и интересы субъекта права пользования на основе научного и эффективного распределения природных ресурсов [6].

В-третьих, сделки с правами собственности отличаются от рыночных. Свободный рынок торговли правами собственности максимизирует реальную стоимость активов. Однако из-за важного положения и роли природных ресурсов в национальном развитии сделки с правами собственности в большинстве стран подпадают под определенные политические ограничения.

Исторически сложилось так, что управление природными ресурсами в Китае долгое время находилось в относительно децентрализованном состоянии. С одной стороны, местные органы власти слепо ориентируются на краткосрочные результаты, достигнутые региональным экономическим ростом, и игнорируют важность долгосрочного устойчивого развития. Кроме того, из-за слабой осведомленности руководства, устаревших концепций и отсутствия технологий у некоторых департаментов местного самоуправления это вызвало большой растрата природных ресурсов и необратимое разрушительное воздействие на экологическую среду. С другой стороны, местные органы власти могут легко перепутать права собственности и управления в процессе управления природными ресурсами, что приводит к ряду коррупционных проявлений в погоне за рентой, что серьезно влияет на ценность природных ресурсов и национальные интересы.

Правовая система является основой и гарантией эффективного освоения, использования, защиты и восстановления различных природных ресурсов. Китай долгое время осуществляла управление природными ресурсами в рамках несовершенной правовой системы, что привело к различным недостаткам на практике и накопило большое количество исторических проблем.

Заключение

В целом, вышеупомянутые проблемы являются тремя основными аспектами, которые ограничивают построение системы управления природными ресурсами в нашей стране. Решение проблемы прав собственности на активы является основой и предпосылкой для управления природными ресурсами. Решение проблемы административного управления проложит путь к эффективному управлению природными ресурсами, а решение проблемы построения правовой системы приведет к более стандартизированному, систематическому и

справедливому процессу управления. Судя по опыту развитых стран, требуется много времени и богатая практика, чтобы улучшить управление природными ресурсами во всех направлениях. Особенно для такой богатой ресурсами страны, как Китай, существует большая потребность в надежной системе, помогающей осуществлять единое и эффективное управление природными ресурсами.

Библиографические ссылки

1. Чэн Шэнкуй, Шэнь Лэй, Фэн Чжисмин. История развития и перспективы исследований природных ресурсов в Китае // Журнал природных ресурсов. 2020. № 35(8). С. 1757–1772.
2. Устойчивые ландшафты и сообщества, управляющие природными ресурсами в Новом Южном Уэльсе [Электронный ресурс] URL: <https://web.archive.org/web/20120208173746/> (дата обращения: 02.02.2024).
3. Сун Малин, Ду Цяньцян, Цзинь Пэйчжэнь. Экономика окружающей среды и управление природными ресурсами на пороге структурной реформы в сфере предложения: Обзор академического семинара по экономике окружающей среды и управлению природными ресурсами // Экономическое исследование. 2016. № 51(4). С. 188–192.
4. Ма Юнхуань, У Чугуо, Су Лиан и др. Реконструировать систему управления природными ресурсами // Труды Китайской академии наук. 2017. № 32(7). С. 757–765.
5. Лу Сяньсян, Ли Хуэй. Реформа системы прав собственности на активы природных ресурсов: теоретические основы, основные характеристики и институциональные эффекты // Реформа. 2021. № 2. С. 14–28.
6. Чэнь Си. Исследование распределения доходов от природных ресурсов Китая // Журнал Центрального финансово-экономического университета. 2019. № 381(5). С. 109–120.