

РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ УЧАСТИЯ БЕЛАРУСИ В ПРОЦЕССАХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ СТРАН ЕВРАЗИИ В УСЛОВИЯХ МЕЖДУНАРОДНЫХ САНКЦИЙ

В. П. Пугачёв

*доктор технических наук, профессор, Белорусский государственный университет,
г. Минск, Беларусь, pugachov19@gmail.com*

В статье анализируются санкции стран запада, направленные против Беларуси и России в 2023 году, и их влияние на активность участия республики в процессах экономической интеграции на пространстве Евразии. Жесткие и противоправные санкционные ограничения требуют детального анализа возможных последствий вводимых международных ограничений и поиска встречных антисанкционных мер и поиска путей продвижения экономических интересов на мировых рынках, и, прежде всего – на рынках стран интеграционных образований – СГ, ЕАЭС, СНГ и стран так называемой дальней дуги.

Ключевые слова: международные санкции; экономическая интеграции; Союзное государство; Евразийский экономический союз; Содружество Независимых Государств.

THE ROLE AND IMPORTANCE OF BELARUS' PARTICIPATION IN THE PROCESSES OF ECONOMIC INTEGRATION OF EURASIAN COUNTRIES UNDER INTERNATIONAL SANCTIONS

V. P. Pugachov

*doctor of technical sciences, professor, Belarusian State University, Minsk, Belarus.
pugachov19@gmail.com*

The report analyzes the sanctions of Western countries directed against Belarus and Russia in 2023 and their impact on the active participation of the republic in the processes of economic integration in the Eurasian space. Severe and illegal sanctions restrictions require a detailed analysis of the possible consequences of the introduced international restrictions and the search for counter anti-sanction measures and the search for ways to promote economic interests in world markets, and, above all, in the markets of countries of integration entities - the Commonwealth of Independent States, the EAEU, the CIS and the so-called countries far arc.

Keywords: international sanctions; economic integration; Union State; Eurasian Economic Union; Commonwealth of Independent States.

Введение

С точки зрения ведущих международных экономических организаций, таких как Международный валютный фонд, Всемирная торговая организация и др., военный конфликт в Украине поставил под угрозу существующую систему международных экономических отношений, спровоцировав риски разделения мировой экономики на блоки с разными подходами к вопросам собственности, рынка, технологическим стандартам и платежным системам. Агрессивные санкционные меры стран запада приумножают эти риски и в существенной степени затрудняют достижение Целей устойчивого развития подавляющего большинства стран мира. Поэтому важной задачей ученых является анализ последствий санкционных мер для социально-экономического развития подсанкционных государств с учетом принимаемых антисанкционных мер и их участия в региональных интеграционных образованиях.

Методология

Исследование вопросов появившегося нового направления изучения воздействия санкций на экономику государства – «санкционномики», проводилось рядом зарубежных и отечественных специалистов (Т. Clifton Morgan [1], L. Schwebach [2], Taehee Whang) [3]), подметивших важный аспект санкционных мер, состоящий в том, что экономические санкции могут быть эффективными только в случае, если подсанкционная страна существенно зависит от импорта запрещенных товаров и не в состоянии производить их аналоги, что практически невозможно в реальной жизни. В современном мире торговые связи между странами настолько сильно развиты, что не могут не повлиять на вводящую санкции сторону и одновременно ухудшить положение другого государства.

В России и Беларуси данной тематике посвящены труды П. Н. Бирюкова [4], И. И. Лукашука [5], В. Т. Батычко [6], Д. Б. Левина [7] и многих других ученых, которые отмечали необходимость системного исследования всех аспектов введения санкционных ограничений в их диалектической взаимосвязи, с учетом всех сторон влияния санкций на экономику как подсанкционных государств, так и государств, вводящих санкции. Как отмечает П. Н. Бирюков [4]: «Каждое государство имеет право охранять свои интересы всеми допустимыми правовыми средствами, в том числе мерами принудительного характера. Одной из форм принуждения в международном праве являются международные правовые санкции, под которыми понимаются дозволенные международным правом и осуществляемые в особом процессуальном порядке принудительные меры, применяемые субъектами международного права для охраны международного правопорядка, когда правонарушитель отказывается прекратить правонарушение, восстановить права потерпевших и добровольно выполнить обязательства, вытекающие из его ответственности».

Анализ целей создания Всемирной торговой организации (ВТО) подтверждает, что её функции и деятельность не направлены на стимулирование и применение санкционных ограничительных мер и по уставу организации их применение считается незаконным и противоправным. У стран ВТО нет правовых оснований для введения санкций, а значит, введение жестких санкционных мер странами запада против Беларуси и России является нарушением норм международного торгового права. Анализ содержания санкций демонстрирует их направленность на всестороннее ограничение деятельности государственных и частных компаний подсанкционных стран на ведущих секторах мирового рынка.

Комплексный характер санкций стран запада подтверждается широким спектром вводимых ограничений, охватывающий все фундаментальные направления международной интернационализации бизнеса:

1. Доступ к системам международной логистики.
2. Доступ к важнейшим источникам финансовых и других ресурсов, необходимых для экономического развития страны.
3. Доступ к современным технологиям.
4. Ограничения торговли приоритетными для государства товарами - нефтехимической, энергетической и других высокодоходных отраслей.
5. Закрытие доступа к рынку капитала и международным расчетным системам.

В общей сложности западные санкции распространяются на тысячи физических и юридических лиц Беларуси и России и кардинально ухудшают внешние условия внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов Союзного государства, создавая новые проблемы, угрозы и реальные серьезные риски для национальных экономик.

С учетом введенного ЕС 10-го пакета санкций, направленных на финансовый и транспортный сектора, а также на поставки технологий и товаров двойного назначения запрет экспорта в Россию и Беларусь электроники, некоторых специализированных транспортных средств, деталей, запчастей и строительного оборудования. По мнению Еврокомиссии под ограничительные меры попадает около 50 % российского экспорта в ЕС и почти 60 % импорта.

12-й пакет санкций, принятый Советом ЕС в декабре 2023 г., расширил список подсанкционных лиц, добавив более 40 компаний, участвующих в российском военно-промышленном комплексе, 7 российских частных военных компаний, 12 белорусских физлиц. Совет ЕС также расширил критерии для внесения в санкционный список.

В настоящее время (февраль 2024 г.) Европейский союз спешно разрабатывает 13-й пакет антироссийских- антибелорусских санкций.

В чем состоят важнейшие риски для Белорусской экономики?

Прежде всего – это существенное ограничение возможностей по сохранению и развитию экспорта и пополнению доходной части бюджета валютными ресурсами, которые необходимы стране, прежде всего – для закупки товаров критического импорта и погашения внешнего долга. Кроме того, что очень важно – для обеспечения выживания экономики в перспективе – санкции критически ограничивают доступ к современным технологиям, практически блокируя систему международного трансфера технологий.

Угрозы применения странами запада новых санкционных пакетов, ориентированных на демпфирование принимаемых антисанкционных мер – требует тщательного изучения складывающейся ситуации на мировых рынках и выработки упреждающих действий.

Результаты и обсуждение

Предварительные итоги международной торговли Беларуси в 2023 году представлены в таблице.

Результаты внешней торговли Беларуси за 2023г.

Показатели, млн.долл.США	Январь – ноябрь 2022 года	Январь – ноябрь 2023 года	Январь – ноябрь 2023 года к январю – ноябрю 2022 года, %
Внешнеторговый оборот товаров и услуг	80 029,7	86 672,9	108,3
Экспорт товаров и услуг	42 422,8	43 701,7	103,0
Импорт товаров и услуг	37 607,0	42 971,3	114,3
Сальдо внешней торговли товарами и услугами	4 815,8	730,4	15,2
Внешнеторговый оборот товаров	67 221,3	73 877,6	109,9
Внешнеторговый оборот товаров и услуг	80 029,7	86 672,9	108,3
Экспорт товаров	34 111,6	36 023,6	105,6
Импорт товаров	33 109,7	37 854,0	114,3
Сальдо внешней торговли товарами	1 001,9	-1 830,4	–
Внешнеторговый оборот услуг	12 808,4	12 795,3	99,9
Экспорт услуг	8 311,2	7 678,1	92,4
Импорт услуг	4 497,3	5 117,3	113,8
Сальдо внешней торговли услугами	3 813,9	2 560,8	67,1

Составлено по данным Национального Банка Республики Беларусь¹.

Как следует из представленных данных, даже в условиях агрессивных западных санкций внешнеторговый оборот товарами Беларуси за 11 месяцев 2023 года увеличился более чем на

¹ <https://www.nbrb.by/statistics/ForeignTrade/Current/>.

8 % и составил 86,67 млрд долларов. Как известно – в 2022 году оборот товаров имел отрицательную динамику и был значительно ниже. При этом экспорт товаров увеличился на 5,6% и составил 36 млрд долларов, а импорт на 14 % до 37,8 млрд долларов. Положительное сальдо по товарам и услугам в этих условиях составило 730 млн долларов.

Актуальнейшим вариантом приспособления белорусских экспортеров к комплексным агрессивным санкциям является диверсификация географической структуры экспорта и международной логистики доступа на новые рынки сбыта и закупки критически важных для белорусской экономики товаров и услуг. Так, в прошлом 2023 году Беларусь рекордно нарастила экспорт в Россию: по предварительным прогнозам, на 31 % больше, чем в 2022 году.

Внешняя торговля со странами СНГ в 2023 году достигла 51,5 млрд долларов с положительным сальдо в почти 2,9 млрд долларов. При этом по итогам 2023 года по сравнению с 2022-м увеличилось отрицательное сальдо внешней торговли товарами со странами вне СНГ. Оборот в 2023 году был 31,9 млрд долларов, в 2022 – 26,9 млрд долларов. При этом экспорт увеличился в 2023 году на почти 741 млн долларов, а вот импорт по сравнению с 2022 вырос почти на 4,3 млрд долларов, что обусловлено на наш взгляд низкой базой импорта в 2022 году и необходимостью для экономики страны товаров критического импорта.

Ожидаемым и важным достижением стран СНГ в 2023 г. является согласование договора о свободной торговле услугами и осуществлении инвестиций. Это несомненно будет стимулировать рост товарооборота между странами Содружества. В рамках этого договора также взят курс на развитие промышленности, сельского хозяйства, формирование благоприятного инвестиционного климата между странами.

Весомый вклад в развитие экономической интеграции в ЕАЭС сделан 25 декабря в Санкт-Петербурге в ходе заседания Высшего Евразийского экономического совета с участием глав государств, где утверждены важные стратегические документы:

- Декларация о дальнейшем развитии экономических процессов в рамках ЕАЭС до 2030 года и на период до 2045 года «Евразийский экономический путь».

- Основные ориентиры макроэкономической политики на 2024–2025 годы, которые рекомендовано учитывать правительствам и центральным банкам государств ЕАЭС при проведении макроэкономической политики.

- Основные направления международной деятельности ЕАЭС на 2024 год, определяющие в качестве приоритета взаимодействие с государствами СНГ и другими странами ближнего зарубежья, развитие сотрудничества с государствами – наблюдателями при Союзе – Кубой и Узбекистаном, развитие системного диалога с ШОС, АСЕАН, странами БРИКС и другими государствами и интеграционными объединениями Центральной Азии и Ближнего Востока для расширения экономического сотрудничества в контексте идеи Большого Евразийского партнерства. Подписано Соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и Ираном, предусматривающее отмену таможенных пошлин в отношении 90 % товаров, на долю которых приходится 95 % взаимной торговли партнеров.

В 2024 г. рост ВВП Беларуси прогнозируется на 3,8 %, экспорта товаров и услуг – на 7,6 % (на 53 млрд долларов), в первую очередь за счет поставок в Россию, ЕАЭС, СНГ и страны дальней дуги.

Взаимодействие Союзного государства и ЕАЭС демонстрирует положительную динамику доли объемов внешней торговли Беларуси в ЕАЭС, которая в условиях западных санкций достигла 60 %. При этом важнейшими приоритетами для Беларуси остается усиление экономической интеграции ЕАЭС в контексте:

- глобальной энергетической безопасности;
- обеспечения равноправного доступа к энергоресурсам и инфраструктуре для их транспортировки с учетом недискриминационных подходов к ценообразованию;

- в области технологической безопасности Беларуси - развитие производства высокоточного оборудования, микросхем, электронной и оптической продукции, чипов, интегральных схем, технологий беспилотного управления, роботизации обрабатывающей промышленности.

Особую значимость для Беларуси представляет участие совместно с государствами ЕАЭС и СНГ в стратегической китайской инициативе «Один пояс и один путь», предполагающее интеграцию национальной транспортной системы в мировую транспортную сеть, что будет способствовать реализации экономического и транзитного потенциала страны.

Заключение

Обеспечение экономической безопасности Беларуси в условиях противоправных и все более ужесточающихся международных санкционных ограничений практически невозможно без активного и целеустремленного участия республики в процессах всесторонней интеграции в формате СНГ, ЕАЭС и Союзного государства, а так же ускоренной проработки вопросов сопряжения указанных интеграционных образований со стратегической китайской инициативой «Один пояс и один путь».

На перспективу устойчивого развития белорусской экономики и реализации проекта развития Евразийского экономического союза к 2025–2030 году во многом будут влиять успехи выполнения нового, согласованного в 2023 г. соглашения о свободной торговле услугами на пространстве СНГ, результатов диверсификации внешней торговли Беларуси со странами «дальней дуги» и укрепления экономического потенциала Беларуси в условиях новых вызовов и угроз.

Библиографические ссылки

1. *Morgan T. C.* Multilateral Versus Unilateral Sanctions Reconsidered: A Test Using New Data // *International Studies Quarterly*. Vol. 53, No 4. (December 2009). Pp. 1075–1094.
2. *Morgan T. C., Schwebach V. L.* Fools Suffer Gladly: The Use of Economic Sanctions in International Crises // *International Studies Quarterly*. 1997. Vol. 41, No. 1. Pp. 27–50.
3. *McLean E. V., Whang T.* Friends or Foes? Major Trading Partners and the Success of Economic Sanctions // *International Studies Quarterly*. 2010. Vol. 54, No 2. Pp. 427–447.
4. *Бирюков П. Н.* Международное право : учеб. пособие. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Юристъ, 2002. 685 с.
5. *Лукашук И. И.* Международное право. Общая часть : учебник для студентов юридических факультетов и вузов. Изд. 3-е, перераб. и доп. М. : Волтерс Клувер, 2005. 415 с.
6. *Батычко В. Т.* Международное право : конспект лекций [Электронный ресурс]. Таганрог : ТТИ ЮФУ, 2011. URL: http://www.aup.ru/books/m232/8_4.htm (дата обращения: 10.12.2014).
7. *Левин Д. Б.* Санкции в международном праве // *Правоведение*. 1981. № 1. С. 40–48.