

# ТРАНСНАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

**В. В. Меркушин**

*Белорусский государственный университет,  
пр. Независимости, 4, 22030, г. Минск, Беларусь, valdshin@mail.ru*

В статье рассматриваются тенденции формирования новой архитектуры международной безопасности и ее влияние на национальные интересы Республики Беларусь. Определяются новые вызовы и угрозы национальной безопасности Республики Беларусь в условиях применения односторонних санкций и овер-комплаенса. Обосновываются возможности и перспективы регионального механизма безопасности для национальных интересов Республики Беларусь.

**Ключевые слова:** транснациональная безопасность; национальные интересы; международное право.

## TRANSNATIONAL SECURITY AND NATIONAL INTERESTS OF THE REPUBLIC OF BELARUS: INTER- NATIONAL LEGAL ASPECTS

**V. V. Merkushin**

*Belarusian State University,  
Independence Ave., 4, 220030, Minsk, Belarus, valdshin@mail.ru*

The article examines the trends in the formation of new international security architecture and its impact on the national interests of the Republic of Belarus. New challenges and threats to the national security of the Republic of Belarus are identified in the context of the application of unilateral sanctions and over-compliance. The possibilities and prospects of a regional security mechanism for the national interests of the Republic of Belarus are substantiated.

**Keywords:** transnational security; national interests; international law.

В действующей Концепции национальной безопасности Республики Беларусь от 09.11.2010 г. [1] к числу национальных интересов Республики Беларусь отнесены: эффективное противодействие коррупции; совершенствование и укрепление механизмов обеспечения национальной и коллективной безопасности с участием Республики Беларусь; снижение уровня преступности и криминализации общества; повышение эффективности ОДКБ (п. 9, 12, 15). Среди основных угроз национальной безопасности

Концепция определяет рост преступных и иных противоправных посягательств против личности и собственности, коррупционные проявления; рост нерегулируемой иммиграции; терроризм, экстремизм, незаконный оборот технологий и оборудования двойного назначения, оружия, боеприпасов, радиоактивных, химических, биологических и других опасных веществ и материалов; расширение масштабов трансграничной преступности (п. 27, 37, 40). В качестве одного из направлений защиты от внешних угроз определено развитие международного сотрудничества в вопросах борьбы со всеми видами транснациональной организованной преступности, в первую очередь связанной с терроризмом, незаконной миграцией, торговлей людьми, наркобизнесом (п. 49).

В настоящее время, оценивая риски воздействия указанных угроз на национальную безопасность Республики Беларусь как критически высокие, согласимся с мнением ранее высказанным некоторыми экспертами ООН (Е. Ф. Довгань) о «несомненной актуальности и значимости для Республики Беларусь определения международно-правовых основ и рамок деятельности *регионального механизма* (курсив мой – В. М.) системы коллективной безопасности, в том числе при применении санкций к государствам и негосударственным акторам, принятии мер по борьбе с современными вызовами и угрозами» [2, с. 11], особенно в условиях применения односторонних санкций и овер-комплаенса [3, с. 124]. Эволюция современной системы безопасности складывается в непосредственной связи с изменяющимся спектром угроз международному миру и безопасности. Данные угрозы в настоящее время угрозы уже носят не межгосударственный, а трансграничный характер (Т. Франк) [4, р. 597]. С позиции ООН, трансграничные (транснациональные) угрозы это, в первую очередь, транснациональная (трансграничная) организованная преступность, международный терроризм, незаконный оборот наркотиков и оружия, торговля людьми, нелегальная миграция, преступления в сфере высоких технологий (киберпреступность), пиратство, контрабанда [5] и др.

Данная ситуация была обусловлена тем, что после 1945 г. и начала «холодной войны», концепция [военно-политической] безопасности трактовалась главным образом как отсутствие вооруженных конфликтов (войн) между государствами, что и лежало в основе всеобщей (коллективной) системы безопасности. Однако это не мешало впоследствии отдельным странам (в первую очередь США и их союзникам) инициировать и вести к эскалации различного рода локальные конфликты, как правило, немеждународного характера, создавая факторы уязвимости для национальных интересов в области безопасности и стратегической стабильности других государств. По обоснованному мнению российских военных аналитиков, «рост конфликтности между странами в большинстве случаев

обусловлен игнорированием США и их союзниками международного права и их вызывающим, беспринципным поведением во многих критических международных ситуациях» [6, с. 7].

Созданная в 2003 г. в соответствии с резолюцией 57/145 Генеральной Ассамблеи ООН [7] Группа высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, чьей функцией является анализ вызовов и угроз международному миру и безопасности и выработка соответствующих рекомендаций на основе этого анализа, выделила в своем докладе (2004 г.) шесть основных блоков угроз, которыми мир должен заниматься сейчас и в предстоящие десятилетия: 1) война между государствами; 2) насилие внутри государств, включая гражданские войны, массовые нарушения прав человека и геноцид; 3) нищета, инфекционные болезни и экологическая деградация; 4) ядерное, радиологическое, химическое и биологическое оружие; 5) терроризм; 6) транснациональная организованная преступность [8]. При этом транснациональная организованная преступность, как отмечалось в докладе, повышает уровень опасности всех других угроз.

Определенного рода точкой отсчета в формировании договорно-правовой системы транснациональной безопасности стало принятие Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. [9] и трех дополнительных протоколов к ней, подписанных и ратифицированных Республикой Беларусь: Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее [10], Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху [11], Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему [12], а также Конвенция ООН против коррупции от 31 октября 2003 г. (ратифицирована Республикой Беларусь) [13].

Институциональный механизм формирования транснациональной безопасности, с одной стороны, образуют универсальные международные организации – ООН, Интерпол, ФАТФ, ГРЕКО. С другой стороны, региональные организации, в первую очередь те, участником которых является (или собирается стать) Республика Беларусь – СНГ, ОДКБ, ШОС, БРИКС. Представляется целесообразным присоединиться к мнению белорусского ученого, профессора Е. Ф. Довгань [2, с. 220] о необходимости развития и углубления формальных механизмов сотрудничества между региональными организациями, членом которых является Республика Беларусь, а также органами и учреждениями системы ООН, путем заключения договоров о сотрудничестве с конкретными органами и организациями системы ООН.

Для Республики Беларусь восприятие и практическая реализация международно-правовых инструментариев при формировании системы

транснациональной безопасности определена Конституцией Республики Беларусь (ст. 8) [14], Концепцией правовой политики Республики Беларусь (ст. 11) [15] и в разрабатываемом проекте обновленной Концепции национальной безопасности Республики Беларусь. В последнем случае проблематика транснациональной безопасности уже заложена в п. 16 проекта Концепции [16], в котором, в отличие от действующей редакции Концепции национальной безопасности Республики Беларусь 2010 г., вновь указано: «В военной сфере основными национальными интересами являются: . . . *формирование новой, устойчивой архитектуры международной безопасности, восстановление взаимного доверия и прозрачности международных отношений*». Полагаем, что особая значимость затрагиваемой проблемы является критически важной, чем просто сфера военной безопасности и предлагаемая формулировка могла быть помещена разработчиками в п. 8 проекта Концепции национальной безопасности (Стратегические национальные интересы).

### Библиографические ссылки

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]. Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.
2. Довгань Е. Ф. Международные организации и поддержание международного мира и безопасности: моногр. Минск : Междунар. ун-т «МИТСО», 2016. 262 с.
3. Довгань Е. Ф. Борьба с трансграничной преступностью в условиях применения односторонних санкций и овер-комплаенса // Право.by. № 6. 2023. С. 124–134.
4. Frank T. M. Collective Security and the UN Reform: Between the Necessary and Possible // Chicago Journal of International Law. 2006. Vol. 6, No. 2. P. 597–611.
5. Transnational Treats [Electronic Resource]. URL: <https://www.un.org/ruleoflaw/thematic-areas/transnational-threats/> (date of access: 04.04.2024).
6. Зарудницкий В. Б. Современные военные конфликты в контексте формирования новой геополитической картины мира // Военная мысль. № 11. 2023. С. 6–15.
7. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН о реагировании на глобальные вызовы и угрозы от 22.01.2003 г. (A/RES/57/145) [Электронный ресурс]. URL: <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n02/547/80/pdf/n0254780.pdf?token=34dF0nQjwD1m mVIaSF&fe=true> (дата обращения: 10.04.2024).
8. Более безопасный мир : наша общая ответственность. Краткий обзор Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам ((A/59/565+Corr.1) [Электронный ресурс]. URL: [https://www.un.org/ru/events/pastevents/a\\_more\\_secure\\_world.shtml\\_resume.shtml](https://www.un.org/ru/events/pastevents/a_more_secure_world.shtml_resume.shtml) (дата обращения: 10.04.2024).
9. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: принята резолюцией Генеральной Ассамблеи 15 ноября 2000 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/orgcrime.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orgcrime.shtml) (дата обращения: 10.04.2024).

10. О ратификации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, дополняющих Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности: Закон Респ. Беларусь, 3 мая 2003 г., № 197-З // Национальный реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2003. № 55. 2/945.

11. О ратификации Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющих Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности: Закон Респ. Беларусь, 3 мая 2003 г., № 196-З // Национальный реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2003. № 55. 2/944.

12. О присоединении Республики Беларусь к Протоколу против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющих Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности : Закон Респ. Беларусь, 4 авг. 2004 г., № 312-З // Национальный реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2004. № 123. 2/1061.

13. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: Закон Республики Беларусь от 25 ноября 2004 г. №344-З [Электронный ресурс]. URL: [https://pravo.by/pdf/2004-192/2004-192\(005-044\).pdf](https://pravo.by/pdf/2004-192/2004-192(005-044).pdf) (дата обращения: 11.04.2024).

14. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.) [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/> (дата обращения: 10.04.2024).

15. О Концепции правовой политики Республики Беларусь : Указ Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196 [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P32300196> (дата обращения: 10.04.2024).

16. О рассмотрении проекта новой Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Постановление Совета Безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P223s0001> (дата обращения: 21.05.2023).