

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СВЕТЕ КОНСТИТУЦИОННОГО РЕФЕРЕНДУМА 2022 ГОДА

П. М. Гордеюк

pavelgatts@mail.ru;

Научный руководитель – Т. С. Масловская, кандидат юридических наук, доцент

Причиной написания данной работы выступает актуальность выбранной темы в свете недавних конституционных преобразований в Республике Беларусь. Исследования данной сферы несут в себе ценность как для конституционно-правовой науки, так и для развития всей государственной системы Республики Беларусь. Объектом исследования данной работы являются полномочия Президента Республики Беларусь, его взаимоотношения с органами государственной власти и его статус как руководящие основы, на которых базируется президентура.

Ключевые слова: Президент; Конституция; референдум; статус; ветви власти.

Референдум 2022 года является третьим по счету в истории современной Республики Беларусь, итогом которого стало обновление нашей Конституции. Проанализировав содержание поправок, можно сделать вывод, что главной темой конституционных преобразований вновь стали взаимоотношения Главы государства с другими ветвями власти. На первый взгляд, может показаться, что поправки 1996 и 2004 гг. являются диаметрально противоположными по духу референдуму 2022 года, поскольку преобразования в сторону усиления президентской власти сменились на распределение властных полномочий между остальными государственными органами. Однако корректнее было бы считать, что все конституционные изменения института президентства в Республике Беларусь за три десятилетия являются логически едиными и взаимосвязанными.

Согласно ст. 79 Конституции, Президент Республики Беларусь является Главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Этот статус остается практически неизменным со времени его основания. Фундаментальным преобразованием в 1996 г. стал отказ от американской модели президентуры, при которой Глава государства является также и главой исполнительной власти. Вплоть до 2022 года статус Президента можно было охарактеризовать как арбитра, но всеобъемлющее количество его полномочий в сфере законотворчества, работы с исполнительной властью, кадровых назначений в судебной вертикали и многом другом, скорее, говорило о его статусе регулятора всего гос-

ударственного аппарата. Можно было смело охарактеризовать нашу власть, как суперпрезидентскую.

Однако, референдум 2022 года стал, своего рода, эволюцией в конституционно-правовой науке не только Республики Беларусь, но и всего мира. Кроме того, что за Президентом были оставлены основные полномочия и его главенствующее положение в государстве, его власть никак не уменьшилась, а усилились высшим представительным органом – Всебелорусским народным собранием. Этот факт подкрепляется и тем, что по статусу и полномочиям ни орган президента, ни ВНС не являются по своей натуре ветвями власти, а призваны урегулировать их работу, причем каждый из них формируется и функционирует в результате прямого народоизъявления, подтверждая свой статус.

В 1996 году изменения и дополнения в Основной закон были продиктованы необходимостью наладить работу всей государственной системы при слабом институте парламентаризма и перестройке работы всего властного аппарата советской эпохи. Сегодня же налаженная работа двухпалатного Парламента, развитое гражданское общество, работа высших судебных инстанций и органов вертикали исполнительной власти в сфере законотворчества стали поводом к разделению обязанностей с Президентом по решению основных государственных задач. К основным изменениям можно отнести следующее:

1) Президент отныне имеет право только предложить кандидатуры на пост Председателей и судей высших судебных инстанций, а также Председателя и членов Центральной избирательной комиссии для последующего их назначения ВНС;

2) Упраздняется право на издание декретов Президента, ранее имевших силу закона, обязательную для исполнения на всей территории Республики Беларусь. Стоит отметить, что теперь правом законодательной инициативы обладает ВНС.

3) Ограничение количества сроков возможного нахождения на посту Президента до двух и поднятие возрастного ценза и ценза оседлости с 35 до 40 и с 10 до 20 лет, соответственно;

4) Президент является делегатом ВНС и имеет право на его внеочередной созыв, что свидетельствует о налаживании системы сдержек и противовесов даже для данных органов, не входящих в классическую структуру ветвей власти;

5) Президент может быть смещен с должности по решению ВНС в случае систематического или грубого нарушения им Конституции либо совершения государственной измены или иного тяжкого преступления.

Тем не менее, за Президентом остаются исключительные полномочия по назначению 8 членов Совета Республики, назначению на долж-

ность Премьер-министра и формированию Правительства, назначение и освобождение с должности Генерального прокурора, Председателя Комитета государственного контроля, Председателя и членов Правления Национального банка, издание указов, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь, а также Президент гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики.

Подводя итоги, можно сказать, что результатом референдума стало усиление всего государственного аппарата, в целом. Поскольку Парламент получил больше автономности в своей работе, назначение на судебские должности более прозрачным и непредвзятым, а множество полномочий Президент может разделить с ВНС. Также стоит отметить, что Беларусь до сих пор остается президентской республикой, в которой власть принадлежит народу, а гарантом суверенитета и Конституции является Глава государства, а не партия власти. Можно даже сказать, что симбиоз Президента и ВНС создает новую уникальную форму власти – не единоличной, а народной президентуры.