

ФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕГО МИГРАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА: ФАКТОРЫ И МЕХАНИЗМЫ

Д. Р. Вагапов

*Национальный исследовательский Мордовский государственный университет
им. Н. П. Огарёва, ул. Большевикская, д. 68/1, 430005, г. Саранск,
Республика Мордовия, Россия, danat-vagapov@yandex.ru*

В статье анализируется взаимосвязь факторов формирования общего миграционного пространства России и Беларуси и механизмов реализации совместной миграционной политики в рамках Союзного государства. Рассматриваются наиболее актуальные концептуально-правовые положения и нормативные акты Союзного государства в области проведения миграционной политики как неотъемлемой части системы безопасности.

Ключевые слова: миграционная политика; Союзное государство; единое миграционное пространство; миграционный кризис.

FORMATION OF THE COMMON MIGRATION SPACE OF THE UNION STATE: FACTORS AND MECHANISMS

D. R. Vagapov

*National Research Ogarev Mordovia State University, Bolchevistskaja Str., 68/1,
430005, Saransk, Republic of Mordovia, Russia, danat-vagapov@yandex.ru*

The article analyzes the relationship between the factors of the formation of the common migration space of Russia and Belarus and the mechanisms for the implementation of a joint migration policy within the framework of the Union State. The most relevant conceptual and legal provisions and normative acts of the Union State in the field of migration policy as an integral part of the security system are considered.

Keywords: migration policy; Union State; common migration space; migration crisis.

Реализация миграционной политики Союзного государства Беларуси и России (далее – СГБР) скоординировано осуществляется на национальном уровне Российской Федерации и Республики Беларусь, а также на уровне интеграционного объединения. Целью совместного проведения миграционной политики является формирование единого миграционного пространства, в рамках которого: будут обеспечены равные права и возможности граждан государств-участников СГБР и граждан иных госу-

дарств вне зависимости от страны пребывания или проживания на территории СГБР; выстроена единая система безопасности на границах СГБР; созданы условия для гармоничного экономического и социального развития обществ, проживающих на территории объединения в их тесном взаимодействии. В целом создание единого миграционного пространства необходимо для полноценной реализации задач, обозначенных в Договоре о создании Союзного государства (1999 г.) [2].

На сегодняшний день ядро концептуальной базы проведения единой миграционной политики в рамках СГБР составляет Концепция миграционной политики Союзного государства (2021 г.) (Концепция), в рамках которой обозначены основные принципы, задачи и механизмы миграционной политики СГБР [8].

В числе механизмов реализации миграционной политики в Концепции обозначены следующие.

Во-первых, гармонизация, унификация нормативных правовых актов государств-участников в сфере миграции [8]. Данный механизм является приоритетным, чрезвычайно важным для практического осуществления Договора о создании Союзного государства во всех сферах совместной деятельности государств-участников. На сегодняшний день на фоне обострившихся кризисов в международных отношениях по всему миру процессы интеграции в рамках Союзного государства получили новый импульс развития, что в том числе выражается в активной работе по унификации нормативных актов государств-участников СГБР. Прежде всего, меры, связанные с унификацией законодательства предпринимаются в сфере формирования единой системы безопасности и оборонного пространства СГБР, однако активизация интеграционных процессов не ограничивается лишь данной областью. На наш взгляд, происходит определенного рода процесс диффузии, посредством более тесной интеграции государств и в иных смежных сферах осуществления согласованной политики с охватом широкого круга вопросов.

В свете рассмотрения темы унификации законодательства государств в области миграционной политики отметим, что утвержденная Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 23 января 2024 г. № 48 Концепция миграционной политики Республики Беларусь на 2024–2028 гг. включает в себя направление реализации миграционной политики, предусматривающее «формирование единого миграционного пространства Беларуси и России для достижения целей Союзного государства», что также служит явным показателем приоритетности для Республики Беларусь дальнейшей интеграции в области миграционной политики в рамках СГБР [4]. Однако Концепция миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 гг. не содержит пунктов, упоминающих каким-либо

образом стремление к формированию единого миграционного пространства с Беларусью [3]. Это, по нашему мнению, свидетельствует о сохранении некоторых различий в подходах Москвы и Минска. С другой стороны, принятие Минском новой Концепции отражает поступательную динамику в российско-белорусских отношениях и определенные изменения в интеграционных приоритетах в формате СГБР с 2019 г. по сегодняшний день. Но вполне вероятно и ожидаемо, что данное интеграционное направление будет учтено в следующей, более адаптированной к современным тенденциям, Концепции РФ. Хотя вполне возможно внесение изменений и в действующий документ, например, в раздел V.

Во-вторых, разработка проектов международных договоров, принятие актов органов Союзного государства в сфере миграции [4]. Все большая актуализация проведения единой миграционной политики в рамках СГБР подтверждается возобновлением и интенсификацией совместной деятельности государств в исследуемой области в последние годы. Так, например, Федеральный закон от 27.01.2023 г. № 2-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о взаимном признании виз и по иным вопросам, связанным с въездом иностранных граждан и лиц без гражданства на территории государств – участников Договора о создании Союзного государства» запустил процесс начала реализации соответствующего Соглашения, ожидавшего своей ратификации российской стороной с 19 июня 2020 г. [9].

В Соглашении предусматриваются, в том числе, возможность пребывания и перемещения иностранных граждан на территории всего СГБР, при наличии визы лишь одного из государств-участников объединения; создание единого реестра обмена информацией об аннулированных визах, статусе пребывания, информации о пересечении внутренних границ СБГР иностранными гражданами и др. Стоит отметить, что создание единого реестра с информацией о статусе пребывания иностранных граждан соответствует еще одному механизму реализации миграционной политики, обозначенному в Концепции, – создание (интеграция) и развитие общих информационных ресурсов в сфере миграции [8]. В целом, меры, предусмотренные рассматриваемым Соглашением, способствуют как обеспечению безопасности с помощью создания единой системы контроля за потоками иностранных граждан, так и развитию экономик государств, посредством упрощения перемещений иностранных граждан с целью туризма, образования, создания цепочек взаимодействия в сфере бизнеса и др. [6].

В-третьих, разработка и реализация совместных программ в сфере миграции [8]. Безусловно, что в результате сменяющихся друг друга кризисов на Ближнем Востоке, возникших опасностей проникновения террористических и диверсионных групп из Украины на фоне проведения РФ Специальной военной операции, а также в силу не теряющих своей актуальности проблем с преступностью и наркотрафиком наиболее проблемным вопросом в области регулирования миграции выступает обеспечение защиты границ и пограничного контроля. На сегодняшний день в рамках СГБР реализуется программа «Развитие пограничной безопасности Союзного государства» на период 2023–2027 гг.

Следует отметить, что территория СГБР, в большей степени Республики Беларусь, является мостом для беженцев из региона Ближнего Востока, желающих незаконно оказаться в Европейском союзе, в основном посредством пересечения польско-белорусской границы. Также беженцы пытаются попасть в Литву и Латвию. Наиболее остро за последние годы миграционный кризис на границе проявился в 2021 г., но проблема актуальна и по сей день [7]. Беженцы прибывают под видом туристов прямыми авиарейсами из Стамбула и Багдада или сухопутным образом через территорию РФ [1]. Министерство внутренних дел РБ заявляет, что на 2023 г. «преобладающее большинство незаконных мигрантов прибывали с территории Российской Федерации через неохраняемый белорусско-российский участок границы» [5].

Проблемы с мигрантами, возникающие на польско-белорусской границе, создают дополнительное напряжение во взаимодействии государств-участников СГБР и Европейского союза. Польша акцентирует обострение миграционного кризиса на границе с Беларусью, высказывая обвинения в целенаправленном сговоре Минска и Москвы якобы с целью переброски нелегальных мигрантов в ЕС для создания экономических и социальных трудностей в странах Союза [10]. Вместе с тем урегулирование миграционного кризиса не позволит возобновить добрососедские отношения с Польшей в силу нарастающего политического противостояния и имеющейся угрозы военной конфронтации. Поэтому, на наш взгляд, решение вопроса о пресечении путей нелегальных мигрантов из региона Ближнего Востока в ЕС через Беларусь и Россию можно рассматривать в первую очередь с точки зрения предупреждения рисков, создаваемых непосредственно для СГБР. Защита польских границ требует финансовых вложений в обустройство стен на границе, что в интересах непосредственно самой Польши.

Южная граница РФ имеет большую протяженность со странами региона Центральной Азии, что порождает риски для незаконного проникновения на территорию СГБР граждан других государств или лиц без

гражданства, в том числе занимающихся транспортировкой наркотиков, являющихся представителями террористических организаций или криминальных сообществ, прибывающих с целью диверсионной деятельности с территории Украины. Разработка новых и реализация уже имеющих программ и комплексов мероприятий по защите границ СГБР является залогом прочного союза между двумя государствами, гармоничного развития обществ в атмосфере безопасности и процветания [11]. Именно в связи с этим необходимо сконцентрировать усилия в области миграционной политики не только на создании единого миграционного пространства, но и на совместном обеспечении нерушимости общих границ СГБР для защиты всего пространства Союзного государства.

Таким образом, функционирование механизмов реализации миграционной политики в рамках СГБР характеризуется тенденцией к актуализации и интенсификации. Это вызвано преимущественно необходимостью обеспечения безопасности Беларуси и России в период значительного повышения уровня дестабилизации в глобальной и региональной плоскостях международных отношений. Нестабильная и конфликтогенная атмосфера на Ближнем Востоке может спровоцировать новые волны неконтролируемой миграции, создать социальное и экономическое напряжение в дух государств, а также послужить основой для провокаций на польско-белорусской границе. Проведение единой миграционной политики несет в себе и экономические плюсы благодаря формированию единого миграционного пространства. Дальнейшая унификация нормативно-правовых документов государств-участников СГБР и разработка новых программ в данной области вносят большой вклад в общий процесс реализации цели и задач Договора о создании Союзного государства.

Библиографические ссылки

1. В Белоруссии объяснили, откуда у них появляются мигранты [Электронный ресурс] // Газета.Ру. 2021. 08 ноября. URL: https://www.gazeta.ru/politics/news/2021/11/08/n_16819843.shtml (дата обращения: 01.03.2024).
2. Договор о создании Союзного государства [Электронный ресурс] // Информационно-аналитический портал Союзного государства. URL: <https://soyuz.by/dogovor-o-sozdanii-soyuznogo-gosudarstva> (дата обращения: 05.03.2024).
3. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы: утв. Указом Президента РФ от 31 октября 2018 г. № 622 (с изм. и доп.) [Электронный ресурс] // Гарант. URL: <https://base.garant.ru/72092260/> (дата обращения: 03.03.2024).
4. Концепция миграционной политики Республики Беларусь на 2024–2028 годы: утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 января 2024 г. № 48 [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики

Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22400048> (дата обращения: 02.03.2024).

5. О миграционной ситуации в Республике Беларусь за 6 м. 2023 г. [Электронный ресурс] // МВД Республики Беларусь. URL: <https://www.mvd.gov.by/ru/page/departament-po-grazhdanstvu-imigraci/migraciya/statistika-po-migracii> (дата обращения: 03.03.2024).

6. *Перегожин А. А.* Формирование единого миграционного пространства Союзного государства: история и современность // Труды Академии управления МВД России. 2022. № 4 (64). С. 23–32.

7. Польша силой вытеснила в Белоруссию пять мигрантов, заявили в Минске [Электронный ресурс] // РИА Новости. 2023. 29 июля. URL: <https://ria.ru/20230729/belorussiya-1887030392.html> (дата обращения: 01.03.2024).

8. Постановление от 4 ноября 2021 г. № 6 О Концепции миграционной политики Союзного Государства [Электронный ресурс] // Постоянный Комитет Союзного государства. URL: <https://посткомср.рф/documentation/document/1900/> (дата обращения: 04.03.2024).

9. Федеральный закон от 27.01.2023 г. № 2-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о взаимном признании виз и по иным вопросам, связанным с въездом иностранных граждан и лиц без гражданства на территории государств – участников Договора о создании Союзного государства» [Электронный ресурс] // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48858> (дата обращения: 02.03.2024).

10. *Шишелина Л. Н.* Кризис на польско-белорусской границе в свете эволюции миграционной политики вишеградских стран // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021. № 6. С. 24–31.

11. *Шурухунова Д. Н.* Перспективы формирования и реализации единой миграционной политики в рамках Союзного государства // Вестник Воронежского института МВД России. 2022. № 1. С. 1–4.