

ПОСРЕДНИЧЕСТВО КАК ИНСТРУМЕНТ СНИЖЕНИЯ НАПРЯЖЁННОСТИ В СФЕРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

А. Д. Черняк

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, anna.cher828@gmail.com*

Материал данной работы сосредоточен на рассмотрении различных способов урегулирования конфликтов в международном пространстве в контексте обеспечения региональной безопасности. Автор отдельно рассматривает посредничество, определяя его как наиболее гибкий и распространённый метод урегулирования конфликтов, который способствует повышению уровня региональной безопасности через снижение напряженности между сторонами и устранению исконных причин конфликта.

Ключевые слова: региональная безопасность; способы урегулирования конфликта; посредничество.

MEDIATION AS A TOOL TO REDUCE TENSIONS IN THE SPHERE OF REGIONAL SECURITY

A. D. Chernyak

*Belarusian State University,
Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus, anna.cher828@gmail.com*

The material of this paper focuses on the consideration of various methods of conflict resolution in the international space in the context of ensuring regional security. The author deals separately with mediation, defining it as the most flexible and widespread method of conflict resolution, which contributes to increasing regional security by reducing tensions between the parties and eliminating the root causes of the conflict.

Keywords: regional security; conflict resolution; mediation.

В широком понимании термин «региональная безопасность» можно рассматривать как особую систему укрепления и защиты определенной географической области или региона от внутренних и внешних угроз, которые могут поставить под угрозу состояния мира и стабильности и общую безопасность. Понимание концепции региональной безопасности связано с фактом осознания невозможности/неспособности прекращения распространения угроз безопасности исключительно национальным границам государства, а также их потенциальное влияние на весь регион. Таким образом региональная безопасность является органической частью

международной безопасности и формой реализации безопасности национальной.

К подобным угрозам относят угрозы в сфере военной безопасности, политической стабильности отдельного государства, экономической безопасности (свободная торговля и доступ к ресурсам), в сфере обеспечения прав человека и борьбы с глобальными угрозами, к которым стоит отнести проблему распространения ядерного вооружения терроризм, организованную преступность, киберугрозы, пандемии, деградация окружающей среды и изменение климата. Механизмы реализации региональной безопасности во многом сосредоточены не на самостоятельных действиях отдельных государств, а на сотрудничестве между странами данного региона для решения общих проблем безопасности,

Региональная общность военных, политических и экономических интересов стран, культурная и историческая их близость в отдельно взятом регионе способствует созданию особых систем взаимодействия, основанных на заключении двухсторонних и многосторонних межгосударственных соглашений, создании военно-политических и политико-экономических союзов, блоков, организаций (ЕАЭС, ЕС, ШОС, НАТО), а также отдельных структур, направленных непосредственно на регулирование региональной безопасности – к примеру, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организация Африканского единства (ОАЕ), ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и др.

Несмотря на обилие всевозможных межгосударственных систем коммуникации и институтов, чья деятельность ориентирована на предотвращение и урегулирование конфликтов, различных межгосударственных организаций и их объединений, международные конфликты остаются существенной проблемой для региональной безопасности. В данном случае международный конфликт можно понимать как особое политическое отношения двух и нескольких сторон – народов, государств или групп государств – концентрировано воспроизводящее в форме косвенного или непосредственного столкновения экономические, социально-классовые, политические, территориальные, национальные, религиозные или иные по природе и характеру интересы. Международный конфликт как политическое отношение воспроизводит не только объективные противоречия, но и вторичные, по своему характеру субъективные, противоречия, обусловленные спецификой их восприятия политическим руководством и процедурой принятия политических решений в данной стране. В подобных условиях крайне негативным влиянием на региональную безопасность обладают вооруженные конфликты, как внутригосударственные, так и международные, влекущие за собой наиболее губительные последствия для международной стабильности [1, с. 18].

Международные акторы, как правило, заинтересованы в урегулировании и разрешении вооруженных конфликтов по многим причинам, основные из которых: возникновение и обострение гуманитарных проблем, связанных с наплывом беженцев в ближайшие страны; угроза экстремизма и терроризма; угроза эскалации и распространения конфликта на региональном уровне и потенциальный выход на уровень глобальный; а также проблемы сохранения глобальной экономической системы и функционирования принципов международного права. Таким образом, разрешение вооружённых конфликтов, затрагивающих международных акторов, является не столько моральным императивом, сколько стратегической необходимостью.

В международной практике и законодательстве сложился определённый перечень возможных способов урегулирования подобного рода конфликтов. Прежде всего стоит упомянуть Статью 33 Устава ООН, в которой непосредственно затрагивается вопрос поддержания международной безопасности (частью которой является и безопасность региональная), для достижения которой стороны в случае возникновения конфликта должны стремиться к его разрешению через использование «переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами по своему выбору» [2]. Таким образом, обобщая существующую правовую базу и эмпирический опыт международной деятельности можно выделить следующие способы урегулирования международных конфликтов:

1) Дипломатические переговоры, включающие дискуссии между сторонами конфликта, в некоторых случаях при содействии посредников или сторонних дипломатов – данный метод направлен на поиск взаимоприемлемого решения через ведение диалога и нахождения приемлемого компромисса.

2) Посредничество как вмешательство третьей стороны, часто нейтральной и одобренной для участия всеми сторонами конфликта, которое помогает облегчить общение и переговоры между конфликтующими сторонами, посредник в первую очередь нацелен на оказания помощи сторонам в достижении собственного соглашения.

3) Арбитраж – более формальный процесс, при котором конфликтующие стороны соглашаются передать свой спор нейтральной третьей стороне или третейской группе для принятия обязательного решения; арбитр/арбитры рассматривают доказательства и аргументы обеих сторон и выносят окончательное решение.

4) Международные суды и трибуналы, такие как Международный Суд (МС) или Международный уголовный суд (МУС), предоставляют

правовые механизмы для разрешения споров между государствами или преследования отдельных лиц за международные преступления.

5) Операции по поддержанию мира и миротворчество включают размещение нейтральных вооруженных сил или наблюдателей в зонах конфликта для наблюдения за прекращением огня, облегчения переговоров и создания условий для мирного разрешения конфликта.

К данному перечню можно также отнести санкции и гуманитарные интервенции, но они, в отличие от других вышеперечисленных способов, скорее способствуют к склонению чаши весов в одну сторону нежели снижают напряженность и способствуют скорейшему урегулированию конфликта, а также не могут являться главным инструментом в процессе урегулирования.

Среди всех перечисленных способов особо стоит выделить посредничество, так как данный способ является в достаточной степени гибким и неформальным, менее ресурсозатратным в соотношении с арбитражем и участием международного суда, имеющим конфиденциальный характер процедуры, предоставляющий сторонам время на обдумывания стратегий поведения и избавляющий стороны от общественного давления.

В виду отсутствия у посредничества жестких критериев и условий осуществления, при его реализации вполне возможно учитывать широкий региональный контекст существующего конфликта, возможное участие прокси-сил, а также совокупностью различных инструментов способствовать предотвращению рецидива насилия, выходя далеко за рамки прекращения открытых боевых действий.

Кроме того, в исследование «Peace and Conflict 2003» Центра международного исследования и регулирования конфликтов Университета Мериленд исследователи отметили, что в период «холодной войны» посредничество было применено только в 30% конфликтов, когда как после её окончания (1991-2002 гг.) посредничество стало применяться намного чаще – в примерно 60% случаев [3, р. 45]. Особенно интересна данная информация при наложении тенденции на динамику возникновения самих конфликтов – скачкообразное возрастание их числа вплоть до 1991 г., плавный спад до 2010 г. и значительное увеличение в течении последних 10 лет – в 2013 г. в 37 государствах были зарегистрированы вооружённые конфликты, а в 2022 г. – уже 55., тем самым демонстрируя актуальность изучения механизмов посредничества для дальнейшего успешного их внедрения в процесс урегулирования конфликта [4, р. 9].

В целом, посредничество в конфликтах и региональную безопасность можно назвать взаимосвязанными явлениями, так как успешное посредничество в конфликте может способствовать региональной безопасности через снижение напряженности между сторонами и устранению исконных

причин конфликта, содействуя переговорному процессу посредники способствуют укреплению доверия между сторонами конфликта, необходимого для поддержания мира и стабильности на региональном уровне. И наоборот, стабильная региональная обстановка может создать благоприятные условия для посредничества в конфликтах за счет снижения риска насилия и создания оптимальной атмосферы для переговоров.

Библиографические ссылки

1. Курбонова З. М. Международный конфликт как феномен политических отношений // Актуальные проблемы современности: наука и общество. 2017. № 1. С. 18-21.
2. Устав ООН [Электронный ресурс] // Организация Объединённых Наций: сайт. URL: <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text> (дата обращения: 18.03.2024.)
3. Marshall M. G., et al. Peace and conflict 2003 / ed.: T. R. Gurr. Center for International Development and Conflict Management (CIDCM), University of Maryland: College Park, 2003.
4. Obermeier A. M., Rustad S. A. Conflict Trends: A Global Overview, 1946–2022. Oslo: Peace Research Institute, 2023.