

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ КИТАЯ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКИЙ РЕГИОН

С. Ф. Свилас¹⁾, Е. С. Шикуть²⁾

¹⁾ *Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, svilas0104@gmail.com*

²⁾ *Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, shikutelizaveta@gmail.com*

В статье содержится краткий анализ экологической политики КНР, начиная с 1970-х гг. Раскрыты её цель, основные задачи, направления и формы. Внутренние экологические проблемы Китая рассмотрены во взаимосвязи с Азиатско-Тихоокеанским регионом. Отмечены достижения и проблемы страны на пути строительства «экологической цивилизации», подчеркнуто значение международного сотрудничества в рамках ООН, его платформ и инструментов.

Ключевые слова: экологические проблемы; Китай; Азиатско-Тихоокеанский регион; экологическая политика; международное сотрудничество; Программа ООН по окружающей среде; «экологическая цивилизация»; проект «Три Севера».

ENVIRONMENTAL PROBLEMS OF CHINA AND THEIR IMPACT ON ASIA-PACIFIC REGION

S. F. Svilas^a, E. S. Shikut^b

^a *Belarusian State University, Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus,*

^b *Belarusian State University, Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus,
Corresponding author: E. S. Shikut (shikutelizaveta@gmail.com)*

The article briefly analyses the environmental policy of the People's Republic of China since the 1970s. Its purpose, main tasks, directions and forms are revealed. China's internal environmental problems are considered in interrelation with the Asia-Pacific region. The achievements and problems of the country on the way to building an “ecological civilization” are highlighted, and the importance of international cooperation within the framework of the UN, its platforms and instruments is emphasized.

Keywords: environmental problems; China; Asia-Pacific Region; environmental policy; international cooperation; UN Environment Programme; ecological civilization; “Three-North” Shelterbelt Program.

Страны Азиатско-Тихоокеанского региона связаны между собой многими факторами, имеющими экологическую составляющую, – взаимодействием экономик, научными и культурными обменами, сотрудниче-

ством в международных организациях по глобальным и региональным вопросам. Экологические проблемы Китая с его огромным населением и быстрым экономическим ростом оказывают влияние на весь Азиатско-Тихоокеанский регион.

Экологическая политика Китайской Народной Республики включает в себя меры по обеспечению экологической безопасности как внутри страны, так и за ее пределами: разработку передовых технологий, установление заповедных территорий, активизацию экологического просвещения и образования, создание экономических условий для перехода предприятий на новые стандарты производства [1].

Со времени участия КНР в Конференции ООН по проблемам окружающей человека среде (Стокгольм, 1972 г.) прошло более полувека. Республика разработала национальную стратегию в этой области с учетом прогресса экономики, социального развития и повышения информированности общества. Эта стратегия включает в себя реализацию задач устойчивого развития, выделение экологических приоритетов, принятие мер для поощрения «зеленого развития». Система экологической политики основана на всестороннем административном контроле, экономических стимулах, участии общественности [2, с. 1].

Начиная с 18-го съезда КПК (2012 г.) местные и центральные органы власти страны придерживаются приоритета экологической защиты и естественного восстановления, целостного подхода к сохранению гор, рек, лесов, сельскохозяйственных угодий, озер, лугов, содействуют разработке крупных проектов по охране и восстановлению окружающей среды, продвигают крупномасштабные мероприятия по озеленению земель [3].

Одним из главных источников загрязнения воздуха в Китае является индустриализация и высокая зависимость от углеводородных видов энергии [1]. Он является серьезным «экспортером» выбросов парниковых газов в атмосферу, которые приводят к образованию тяжелых смогов, содержащих вредные вещества, и оказывают отрицательное воздействие на здоровье населения и общее качество жизни.

Проблема загрязнения воздуха в Китае имеет трансграничные последствия для всего АТР. Решение проблемы требует не только национальных, но и международных усилий (совместные исследования, обмен передовыми технологиями, разработка согласованных стратегий для улучшения качества воздуха и защиты окружающей среды в регионе). Свои реальные возможности по улучшению состояния воздуха Китай продемонстрировал на Пекинской олимпиаде (2008 г.), остановив крупные строительные работы, сотни заводов и электростанций. Результаты оказались положительными (общее качество воздуха улучшилось на 30 % по сравнению с предыдущим годом), но временными [4]. По состоянию на

2013 г. загрязнение окружающей среды в стране достигло рекордного уровня [5].

На Всекитайском собрании народных представителей в марте 2014 г. премьер Государственного совета КНР Ли Кэцян объявил “反污染战争” – «войну против загрязнения». Китай приступил к возвращению мер, принятых в 2008 г., в соответствии с которыми крупные города (Пекин, Шанхай и Гуанчжоу) ужесточили требования по сокращению автомобильных выбросов, ограничивая количество транспорта на дорогах. В районах Пекин-Тяньцзинь-Хэбэй, дельты Жемчужной реки и Янцзы было запрещено строительство новых угольных электростанций [5].

Признавая экологическую проблему, правительство КНР стало более открытым касательно статистики о качестве воздуха. Несмотря на принятые меры, к 2020 г. уровень загрязнения все еще превышал рекомендуемые нормы ВОЗ в 6 раз, но к 2021 г. снизился на 40 % [5], что стало практическим воплощением осознания Пекином своей экологической ответственности. Вместе с тем на пресс-конференции Министерства экологии и окружающей среды (март 2023 г.) Лю Бинцзян, директор департамента атмосферной среды, отметил, что в первом квартале 2023 г. ситуация с качеством воздуха не вызывала оптимизма. Он заверил, что министерство усилит внимание к точному, научному, основанному на правовых нормах контролю за загрязнением окружающей среды, а также будет способствовать постоянному улучшению качества воздуха в национальном масштабе. Лю Бинцзян подчеркнул значение экологически чистого отопления, дальнейшего регулирования добычи угля, очистки котлов и промышленных печей, технического совершенствования предприятий черной металлургии, а также совместных усилий на региональном и общенациональном уровнях по контролю и борьбе с загрязнением [6]. От улучшения качества воздуха зависит здоровье и продолжительность жизни населения не только Китая, но и всего региона. Проблема качества воздуха Китая – это проблема всего АТР [5].

Загрязнение воды в реках и озерах Китая также имеет трансграничный характер, затрагивая водные ресурсы и экосистемы соседних стран. Более 70 % водных ресурсов страны подвергаются загрязнению, преимущественно из-за выпуска необработанных или недостаточно очищенных сточных вод и прочих отходов. Годовой сброс промышленных и бытовых сточных вод достиг 63,1 млрд тонн, то есть более 40 тонн на человека, при этом большинство стоков сбрасываются в реки, озера и моря без очистки [7]. В Китае иссякают запасы воды, и соседние страны выражают опасение, что тот начнет претендовать на ближайшие источники [8].

Вырубка лесов и деградация почвы влекут потерю биоразнообразия, что, в свою очередь, оказывает воздействие на природные экосистемы в АТР, приводит к опустыниванию и сильным песчаными бурям. Опустынивание касается в основном Северного Китая, является результатом переноса ветром рыхлых пород и классифицируются как «песчаное опустынивание» [9].

Песчаные бури, зарождаясь в Китае, проносятся и по соседним странам, особенно по Японии и Южной Корее. По данным «Lianhe Zaobao», крупнейшей сингапурской газеты на китайском языке, 10 апреля 2023 г. в Китае разразилась песчаная буря, затронувшая 15 провинций и городов; она распространилась на Южную Корею и Японию [10]. Китайские СМИ утверждают, что песчаные бури носят трансграничный характер, а сам Китай часто является лишь коридором на их пути из Центральной Азии [11]. Вместе с тем, правительство Китая не отрицает данную экологическую проблему и ищет пути её решения.

В 1978 г. ЦК КПК принял важное постановление о реализации до 2050 г. национального проекта строительства охраняемой лесной системы «Три севера». Он состоит из восьми этапов лесонасаждений на территории 13 провинций на северо-западе, севере и северо-востоке Китая. В регионе проекта расположено 84 % песчаных земель страны, восемь основных пустынь и четыре основных песчаных района, 7 зон сильной ветровой эрозии, 34 песчаных устья и 3 зоны прохождения крупных песчаных бурь [12]. К 2024 г. уровень лесистости проектной территории увеличился с 5 % до почти 14 %, обработано более 45 % площади песчаных земель, эффективно контролировалось более 60 % почвы с эрозией [12].

2021–2030 гг. стали этапом реализации шестой фазы проекта «Три севера». Председатель КНР Си Цзиньпин отметил, что борьба с опустыниванием — это «долгий и тяжелый труд». В июне 2023 г. он председательствовал на симпозиуме по усилению комплексного предотвращения опустынивания и борьбы с ним, где обсуждалось содействие строительству ключевых экологических проектов, как, например, «Три севера» в округе Баян-Нур автономного района Внутренняя Монголия. В августе 2023 г. Национальное управление лесов и пастбищных угодий провело выездное совещание в этом округе, уделив особое внимание таким экологическим проблемам, как песчаные земли, наводнения, засоление, перегрузка пастбищ и чрезмерный выпас скота [12].

Руководство КНР по мере экономического роста страны обращает повышенное внимание на внутренние экологические проблемы. В официальных материалах с 2005 г. стали фигурировать термины «экологическая культура», «экологическая безопасность» [13]. На 17-ом съезде КПК (октябрь 2007 г.) была впервые официально озвучена идея строительства

«экологической цивилизации» [14, с. 72]. «Экологическая цивилизация» — это новая система взглядов, которая основана на отказе от утилитарной концепции развития, на создании новой «экологической» концепции гармоничного развития общества и природы [15, с. 543]. На 18-ом съезде КПК (ноябрь 2012 г.) концепция «строительства экологической цивилизации» была включена в Устав партии в качестве важнейшей стратегии развития [16, с. 186]. Приоритетами экологической политики КНР после XX съезда КПК (октябрь 2022 г.) стали энергетическая безопасность и прекращение роста выбросов, вызывающих потепление планеты.

В результате последовательной работы над созданием «экологической цивилизации» в Китае произошли значительные изменения. Его экологическое и «зеленое» развитие привлекло внимание мирового сообщества, принесло пользу всему миру. Строгие меры по борьбе с загрязнением и его предотвращению привели к поэтапным успехам, качество экологической среды продолжало улучшаться. Все это значительно ускоряет достижение Целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития к 2030 г., способствует постоянному и качественному улучшению мировой экологической обстановки [17].

Первое международное присутствие Китая по экологической повестке пришлось на Стокгольмскую конференцию ООН по окружающей человека среде (1972 г.). Следующим шагом стал Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (1987 г.). Затем — Конференция ООН по окружающей среде и развитию, или «Саммит Земли» (Рио-де-Жанейро, 1992 г.), Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (1998 г.) и его последующая ратификация (2002 г.). Будучи развивающейся страной, Китай и после ратификации не считал себя связанным рамками Киотского протокола по ограничению выбросов углекислого газа в атмосферу. Протокол вступил в силу в феврале 2005 г., после чего КНР стала участником проектов в рамках «Механизма чистого развития» (2007 г.), установив рекорд по их наибольшему количеству (880 проектов с потенциалом ежегодного сокращения выбросов углекислого газа 590 млн тонн). Саммит ООН по изменению климата (2009 г.), 21-я Конференция сторон участников рамочной конвенции ООН об изменении климата, или Конференция ООН по изменению климата (Ле-Бурже, Франция, 2015 г.) [18] укрепили правовую основу дальнейшего экологического развития КНР на глобальном и региональном уровнях.

Китай продолжил практику участия в международных форумах после Киото, включая Дурбанскую конференцию по климату (2011 г.), Парижское соглашение по климату, регулирующее меры по снижению содержания углекислого газа в атмосфере (2015 г.), пять Конференций сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата, начиная с 23-й (2017–

2022 г.) и Конференцию сторон Конвенции ООН о биологическом разнообразии по биоразнообразию (2022 г.) [18].

КНР является участником Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП, 1972 г.). Её взнос с начала XXI века вырос в 12 раз и достиг в 2020 г. 2,445 млн долл., из них 1,5 млн долл. получила организация, а остальную часть суммы составили целевые взносы. Кроме того, с 2012 г. действует целевой трастовый фонд Китай – ЮНЕП для поддержки развивающихся стран в их борьбе с изменениями климата, который ежегодно пополняется на сумму 2 млн долл. [19].

В декабре 2017 г. руководитель Министерства по защите окружающей среды КНР Ли Гэнцзе и исполнительный директор ЮНЕП Эрик Солхейм подписали соглашение о стратегическом сотрудничестве, основным содержанием которого стала поддержка усилий этой организации по созданию в развивающихся странах потенциала для борьбы с проблемами окружающей среды, устойчивого развития их экономик, повышения экологической грамотности [20].

В 2022 г. на 15-й Конференции сторон Конвенции ООН о биологическом разнообразии (Монреаль, декабрь 2022 г.) исполнительный директор ЮНЕП Ингер Андерсен выразила признательность Китаю за его вклад в охрану глобального биоразнообразия. Она подчеркнула активное участие КНР в совещаниях по проблемам окружающей среды (борьба с опустыниванием, охрана водно-болотных угодий в рамках Рамсарской конвенции 1971 г.), а также успехи внутри страны, в рамках построения «экологической цивилизации», включая политику «красной линии» в области экологии и усилия по охране природы (яркий пример – спасение панд от исчезновения) [21].

Китайская промышленность и научные центры активно работают над разработкой и имплементацией решений для широкого спектра экологических проблем. Так, в 2019 г. рынок «зеленых» технологий КНР оценивался в 77 млрд долл. [22]. В качестве примера можно рассмотреть активное производство электромобилей. По оценке исполнительного директора ЮНЕП Эрика Солхейма, программа Китая по электрификации автомобильного транспорта стала примером для всего мира в реализации «зеленого развития» [23]. КНР вышла в мировые лидеры по экспорту электромобилей. Согласно отчету Международного энергетического агентства, более половины электромобилей на дорогах мира – китайского производства. В 2022 г. на страну приходилось 35% их мирового экспорта. Рыночные тенденции и политические меры на основных автомобильных рынках способствуют благоприятным перспективам продаж электромобилей. Согласно сценарию упомянутого агентства, доля электромобилей

достигнет в 2030 г. 35%, Китай сохранит позицию крупнейшего игрока на этом рынке (40% от общего объема продаж в 2030 г.) [24].

Развитие «зеленых» технологий требует значительных капиталовложений, в связи с чем в Китае активно формируется сфера так называемых «зеленых» инвестиций [22]. В 2021 г. объем рынка «зеленых» облигаций в Китае составил 113 млрд долл. США [25]. Для усиления привлекательности таких китайских облигаций и других финансовых инструментов Народный банк Китая совместно с Европейским союзом стремится разработать систему классификации стандартизированных экологических показателей, согласованных с европейскими стандартами [22].

Экологическая ситуация в Китае представляет серьезные вызовы, которые оказывают воздействие не только на внутреннюю экосистему страны, но и на весь Азиатско-Тихоокеанский регион (качество водных ресурсов, безопасность питьевой воды, рыболовство и морские экосистемы прилегающих к Китаю стран), создает угрозу для здоровья населения, промышленных секторов и общественного благосостояния в соседних государствах.

Борьба с экологическими проблемами Китая и их трансграничными последствиями требует совместных усилий на национальном, региональном и глобальном уровнях. Важны разработка и реализация устойчивых стратегий по охране окружающей среды, внедрение инновационных технологий, установление и реализация международных стандартов для сбалансированного водопользования и снижения выбросов загрязняющих веществ. Только через коллективные меры и глобальное сотрудничество можно обеспечить благоприятную экологическую среду как в Китае и других странах АТР, так и во всем мире, способствуя устойчивому развитию человечества.

Библиографические ссылки

1. Экологическая политика стран АТР [Электронный ресурс] // Libr.Lecture.Center : сайт. URL: <https://libr.lecture.center/mejdunarodnyie-otnosheniya/ekologicheskaya-politika-stran-35078.html> (дата обращения: 12.03.2024).
2. Wu Shunze. China's environmental strategy and policy development process, characteristics and prospects. Beijing: Ministry of Ecology and Environment, 2020.
3. Строительство экологической цивилизации всесторонне продвигается, прекрасный Китай ведет страну к «зеленой» трансформации — Пятнадцатый доклад из серии докладов о достижениях в области социально-экономического развития после 18-го Всекитайского съезда Коммунистической партии Китая [Электронный ресурс]. // Теория Китая : сайт. URL: <https://ru.theorychina.org.cn/c/2023-02-08/1460179.shtml> (дата обращения: 20.03.2024).

4. How China is tackling air pollution with big data [Электронный ресурс] // BREATHELIFE : сайт. URL: <https://breathelife2030.org/news/china-tackling-air-pollution-big-data/> (дата обращения: 12.03.2024).
5. The Air Quality Life Index [Электронный ресурс] // AQIL : сайт. URL: https://aqli.epic.uchicago.edu/wp-content/uploads/2022/02/China-Report-Mandarin_global-map-version.pdf (дата обращения: 12.03.2024).
6. 近期重污染天气频发 如何治理? = Что можно сделать в связи с недавним высоким уровнем сильного загрязнения окружающей среды? [Электронный ресурс] // 新华网 = Синьхуа : сайт. URL: http://www.news.cn/2023-03/29/c_1129473350.htm (дата обращения: 12.03.2024).
7. Митина Н.Н., Чжоу Чаоин, Шумакова Е.М. Современное состояние водных ресурсов и водного хозяйства Китайской Народной Республики // Инновации и инвестиции. 2022. №6. С. 46–51.
8. China Is Running Out of Water and That's Scary for Asia [Электронный ресурс] // Bloomberg : сайт. URL: <https://www.bloomberg.com/opinion/articles/2021-12-29/china-s-water-shortage-is-scary-for-india-thailand-vietnam> (дата обращения: 12.03.2024).
9. Jintao Yang, Kai Yang, Chenghai Wang. How desertification in northern China will change under a rapidly warming climate in the near future (2021–2050) // Theoretical and Applied Climatology. 2022. Vol. 151, P. 935–948.
10. 沙尘暴二度来袭中国 15 省市受影响 韩日也受波及 = Песчаные бури во второй раз обрушились на Китай, затронув 15 провинций, Южную Корею и Японию [Электронный ресурс] // 联合早报 = Ляньхэ Цзаобао : сайт. URL: <https://www.zaobao.com.sg/news/china/story20230412-1381982> (дата обращения: 12.03.2024).
11. 无视常识, 个别韩媒炒作沙尘暴源自中国 = Игнорируя здравый смысл, отдельные корейские СМИ предположили, что песчаные бури зародились в Китае [Электронный ресурс] // 人民日报 = Жэньминь жибао : сайт. URL: <https://wap.peopleapp.com/article/7059501/6913123> (дата обращения: 12.03.2024).
12. 坚决打好“三北”工程攻坚战 = Решительная борьба за проект "Три Севера" [Электронный ресурс] // 求是网 = Цюши Ванг : сайт. URL: http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2023-11/16/c_1129973815.htm (дата обращения: 12.03.2024).
13. Экология с китайской спецификой: между желаемым и действительным [Электронный ресурс] // МГИМО : сайт. URL: <https://mgimo.ru/about/news/experts/240932/> (дата обращения: 12.03.2024).
14. Чжан Лян. Экологическая политика КНР в медиадискурсе США, РФ и КНР // дисс. канд. полит. наук. СПбГУ. 2022.
15. Анисимов А. П., И. К. Волков. Концепция экологической цивилизации Китая: представляет ли она интерес для российского права? // НОМОТНЕТИКА. 2023. Т. 48. № 3. С. 540–549.
16. Чжан Чжань. Экологическая политика Китая и реализация целей в области устойчивого развития // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: История и политические науки. 2019. № 2. С. 184–192.
17. 中国生态文明建设的世界意义 = Мировое значение китайской экологической цивилизации [Электронный ресурс] // 水利部发展研究中心 = Научно-исследовательский центр развития Министерства водных ресурсов : сайт. URL: https://www.waterinfo.com.cn/xsyj/tszs/202210/t20221020_34993.html (дата обращения: 18.03.2024).

18. Bland T. Key factors shaping China's engagement with International Environmental Law [Электронный ресурс] // Asia Society Policy Institute : сайт. – URL: <https://asiasociety.org/policy-institute/key-factors-shaping-chinas-engagement-international-environmental-law> (дата обращения: 12.03.2024).

19. Китай и ООН: взаимодействие в интересах мира и устойчивого развития [Электронный ресурс] // 人民网 = Жэньмин Ванг : сайт. URL: <http://russian.people.com.cn/n3/2021/0927/c95181-9901659.html> (дата обращения: 20.03.2024).

20. Китай и Программа ООН по окружающей среде укрепляют сотрудничество [Электронный ресурс] // ЮНЕП : сайт. URL: <https://www.unep.org/ru/novosti-i-istorii/story/kitay-i-programma-oon-po-okruzhayuschey-srede-ukreplyayut-sotrudnichestvo> (дата обращения: 20.03.2024).

21. Глава ЮНЕП: Китай демонстрирует лидерство в продвижении защиты биоразнообразия [Электронный ресурс] // RG.ru : сайт. URL: <https://rg.ru/2022/12/19/glava-iunep-kitaj-demonstriruet-liderstvo-v-prodvizhenii-zashchity-bioraznoobrazii.html> (дата обращения: 19.03.2024).

22. Пятачкова А. С., Поташев Н. А., Смирнова В. А. «Зеленая» повестка в политике КНР: рабочая тетрадь // РСМД — Российский совет по международным делам. 2022. № 64. С. 40.

23. ЮНЕП: Китай показал пример осуществления устойчивого развития [Электронный ресурс]. // СИНЬХУА Новости : сайт. URL: http://russian.news.cn/2017-12/10/c_136815487.htm (дата обращения: 20.03.2024).

24. Electric car sales break new records with momentum expected to continue through 2023 [Электронный ресурс] // IEA : сайт. URL: <https://www.iea.org/reports/global-ev-outlook-2023/executive-summary> (дата обращения: 12.03.2024).

25. China's \$113 Billion Green Bonds Caught in Jumble of Rules [Электронный ресурс] // Bloomberg : сайт. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-06-21/china-s-113-billion-of-green-bonds-caught-in-jumble-of-rules> (дата обращения: 18.03.2024).