

СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ФРГ В СИСТЕМЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ ГЕРМАНИИ ЭПОХИ ZEITENWENDE¹

А. П. Соколов

*МГИМО МИД России, пр-т Вернадского, 76,
119454, г. Москва, Российская Федерация, a.sokolov@inno.mgimo.ru*

Статья посвящена проблеме разработки немецким руководством Стратегии национальной безопасности ФРГ как первого в истории послевоенной Германии документа, определяющего комплексный подход к проблемам безопасности. Принятый в июне 2023 г. документ стал отражением подхода на секьюритизацию внешней и внутренней политики Германии, получившего распространение на фоне эскалации украинского кризиса в феврале 2022 г. Основным источником угроз безопасности для ФРГ и ЕС документ определяет Российскую Федерацию.

Ключевые слова: Германия; безопасность; Олаф Шольц; Анналена Бербок; стратегия безопасности; внешняя политика Германии.

NATIONAL SECURITY STRATEGY IN THE SYSTEM OF STRATEGIC DOCUMENTS OF GERMANY IN THE ZEITENWENDE ERA

A. P. Sokolov

*Moscow State Institute of International Relations (MGIMO University),
Vernadskoy Pr., 76, 119454, Moscow, Russia, a.sokolov@inno.mgimo.ru*

The article is devoted to the problem of the development by the German leadership of the National Security Strategy of the Federal Republic of Germany as the first document in the history of post-war Germany that defines an integrated approach to security problems. Adopted in June 2023, the document reflected the approach to securitization of German foreign and domestic policy, which became widespread against the backdrop of the escalation of the Ukrainian crisis in February 2022. The document identifies the Russian Federation as the main source of security threats for Germany and the EU.

Keywords: Germany; security; Olaf Scholz; Annalena Bärbock; security strategy; German foreign policy.

Эскалация украинского кризиса в феврале 2022 г. привела к масштабным изменениям в архитектуре европейской безопасности. Одной из характерных особенностей её трансформации стала секьюритизация

¹ Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда № 24-48-10015, <https://rscf.ru/project/24-48-10015/>

внешне- и внутривлаполитической риторики в странах ЕС. Вопросы безопасности получили безусловный приоритет в рамках дискуссий по проблемам социально-экономического развития, международных отношений, политики в сфере образования и культуры и других сферах, где ранее они не играли ведущей роли.

Наиболее ярко процесс универсализации политики безопасности проявил себя в Германии. На протяжении почти трёх десятилетий с момента присоединения ГДР к ФРГ объединенная Германия стремилась наращивать свою экономическую мощь, не стремясь конвертировать её в развитие силового инструментария. После завершения Холодной войны и распада СССР вооруженные силы ФРГ последовательно сокращались. Если еще в середине 1980-х гг. численность бундесвера составляла 495 тыс. человек, то к началу 2020-х гг. немецкая армия насчитывала менее 200 тыс. военнослужащих. В 2010 г. в ФРГ был отменен призыв на военную службу, что вызвало впоследствии проблему дефицита личного состава.

Примечательно, что сдержанность Берлина в вопросах военного развития в целом сохранилась даже после обострения украинского кризиса в 2014 г., вхождения Крыма в состав Российской Федерации по результатам референдума и начала боевых действий на Юго-Востоке Украины. Немецкое руководство неизменно уклонялось от реализаций решений саммита НАТО в Уэльсе в 2014 г. по достижению членами альянса военных расходов на уровне не менее 2% от ВВП страны. Участие бундесвера в зарубежных миссиях происходило на многосторонней основе и, как правило, было сосредоточено на небоевых задачах, таких как обеспечение логистики, оказание медицинской помощи, обучение военнослужащих страны пребывания и т. п.

27 февраля 2022 г. федеральный канцлер Олаф Шольц объявил в ходе своего выступления на специальном заседании бундестага о наступлении эпохи *Zeitenwende* (нем. «смена эпох»). В общем виде её содержание определяется признанием начала глобальных изменений в европейской безопасности и необходимости для Германии адекватно на них реагировать.

Одним из способов реагирования немецкого руководства на изменения в европейской системе безопасности стала разработка новых стратегических документов, определяющих новые направления внешней и внутренней политики ФРГ. При этом некоторые документы, принятые в предшествующий период, *de facto* получили новое концептуальное наполнение.

Наиболее значимым стратегическим документом, принятым Берлином в период 2022–2023 гг., стала Стратегия национальной безопасности ФРГ [1]. Дискуссии о необходимости разработки комплексного документа

по вопросам безопасности активно велись среди немецкого политического и экспертного сообщества задолго до 2022 г. Не стали исключением и межпартийные дебаты в преддверии выборов в бундестаг осенью 2021 г., где вопросы безопасности также занимали значимое место. Намерение разработать соответствующий документ подтвердили в коалиционном правительстве Олафа Шольца в составе партий СДПГ, «Союз 90 / Зелёные» и СвДП, приступившим к работе 8 декабря 2021 г.

Начало полномасштабных боевых действий на Украине 24 февраля 2022 г. определило необходимость внести существенные коррективы в работу над документом. Динамичная обстановка в зоне вооруженного конфликта, интенсивные внутринемецкие дискуссии о будущем российско-германских отношений и внешней политике ФРГ в целом тормозили работу над документом, вынуждая его авторов актуализировать текст в соответствии с меняющейся обстановкой.

Примечательно, что работа над текстом стратегии велась усилиями МИД ФРГ. После парламентских выборов 2021 г. министерство возглавила представительница партии «Союз 90 / Зелёные», кандидат на пост канцлера от этой партии Анналена Бербок. Это назначение прервало продолжительный период руководства немецким внешнеполитическим ведомством социал-демократов, что довольно быстро нашло непосредственное отражение как в риторике немецкого МИД, так и в его практических шагах. Например, буквально в первые дни работы правительства Шольца представители «Зелёных» попытались оспорить принцип приоритета Ведомства федерального канцлера в определении основных направлений внешней политики ФРГ, выступая за относительно самостоятельную позицию министерства иностранных дел. Кадровые изменения в составе руководства МИД закономерно были направлены на усиление позиций идейных сторонников немецких «экологистов». Безусловно, данные обстоятельства оказали заметное влияние на тональность текста стратегии, разработанного усилиями «зелёного» МИД ФРГ.

Кроме того, разработка Стратегии национальной безопасности ФРГ мыслилась как процесс, параллельный работе по созданию Совета национальной безопасности Германии в качестве правительственного органа, объединяющего усилия министерств и ведомств страны в сфере политики безопасности. Однако переговоры о создании совета завершились безрезультатно из-за противоречий между Ведомством федерального канцлера и МИД ФРГ вокруг вопроса о том, за каким из институтов будет закреплена лидирующая роль в новом органе власти. Дебаты вокруг совета также тормозили работу над текстом стратегии.

В итоге, Стратегия национальной безопасности ФРГ была опубликована только в июне 2023 г. Разработанный на базе МИД ФРГ документ,

тем не менее, начинался со вступительного слова за авторством федерального канцлера Олафа Шольца. Следом по структуре документа расположилось вступительное слово за авторством главы МИД ФРГ Анналены Бербок.

Отличительной особенностью документа является его широкая трактовка предмета национальной безопасности ФРГ. Авторы текста фактически призывают рассматривать всё многообразие внутренней и внешней политики Германии через призму вопросов безопасности (т.н. «комплексная безопасность»). Особо подчеркивается взаимосвязь политики безопасности с экономической политикой, что до известной степени можно рассматривать как продолжение характерных для немецкой дипломатии дебатов о взаимоотношении ценностей и интересов. Такой подход к трактовке безопасности характерен для партийных установок «Зелёных», традиционно рассматривающих проблемы безопасности в разных сферах жизни общества и государства в качестве источников угроз.

Особое место в документе занимает Российская Федерация. Подобно тому как понятие безопасности в «Стратегии...» обретает комплексный характер, таким же расширительным образом трактуется и «российская угроза». Важно отметить, что обращение к ней присутствует уже во вводной части документа – вступительных словах за авторством Олафа Шольца и Анналены Бербок – что задает документу подчеркнуто антироссийский характер. Не будет преувеличением предположить, что структура и концептуальное наполнение документа в значительной мере были определены именно курсом «светофорной» (по традиционным цветам входящих в состав правительства партий) коалиции на системное противодействие России.

Во вступительном слове к документу канцлер Олаф Шольц прямо заявил, что фундаментальные изменения в системе европейской безопасности, как и само наступление эпохи *Zeitenwende* непосредственно связаны с действиями Российской Федерации в ходе вооруженного конфликта на Украине, таким образом четко указав на основной источник угроз для безопасности ФРГ. Схожее указание содержится и во вступительном слове за авторством главы МИД ФРГ Анналены Бербок. Представитель партии «Союз 90 / Зелёные» особо подчеркнула новое понимание баланса между интересами экономического развития и безопасности в внешней политике Германии, отметив, что «за каждый кубометр российского газа мы заплатили нашей безопасностью в двойном или тройном размере».

В основной части текста «Стратегии...» Российская Федерация также напрямую обозначена в качестве «самой большой угрозой миру и безопасности на пространстве евроатлантики». Характер «российской угрозы», таким образом, носит всеобъемлющий экзистенциальный характер. Документ обращает внимание не только на потенциальную военную угрозу со

стороны России, но и на стремление Москвы «дестабилизировать демократические общества Европы, ослабить ЕС и НАТО и проводить политику вопреки международному праву». Именно начало Специальной военной операции российских вооруженных сил на Украине послужило, в представлении авторов «Стратегии...», решающим импульсом к фундаментальным переменам в системе безопасности на европейском континенте.

Текст «Стратегии...» был встретил противоречивые оценки в немецком экспертном сообществе. С одной стороны, достижение фундаментального согласия между разными политическими силами, входящими в состав правительства Олафа Шольца, по вопросам безопасности получило принципиальное одобрение. Однако, вместе с тем, эксперты и политики из лагеря оппозиции отметили бессистемный и повествовательный характер документа [2], а также дефицит понимания собственно стратегии как целенаправленной последовательности действий немецкого руководства по обеспечению национальной безопасности в будущем [3]. Кроме того, было отмечено, что «Стратегия...» уделяет мало внимания новым подходам к обеспечению безопасности и возможным будущим вызовам для ФРГ [4].

Стратегия национальной безопасности ФРГ стала первым комплексным документом, определяющим основные направления политики безопасности Германии. Её положения оказали влияние на содержание других стратегических документов, принятых немецким руководством позднее. Берлин рассматривает этот документ как элемент долгосрочного стратегического планирования, актуальность которого будет выходить за рамки работы правительства Олафа Шольца.

Библиографические ссылки

1. Nationale Sicherheitsstrategie URL: <https://www.nationalesicherheitsstrategie.de/> (дата доступа: 07.03.2024).
2. Nationale Sicherheitsstrategie: „Blutleer“ und „irrelevant“. Фракция ХДС/ХСС в бундестаге: официальный сайт. Juni 14, 2023. URL: <https://www.cdusd.de/themen/nationale-sicherheitsstrategie-blutleer-und-irrelevant> (дата доступа: 25.11.2023).
3. Nationale Sicherheitsstrategie stößt auf geteiltes Echo // Deutscher Bundestag. Juni 19, 2023. URL: <https://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2023/kw25-pa-aus-waertiges-sicherheitsstrategie-952500> (дата доступа: 25.11.2023).
4. Kaim M. Die Nationale Sicherheitsstrategie: Schritte der Verstetigung // Nach der Nationalen Sicherheitsstrategie – die nächsten Schritte. Berlin: Stiftung Wissenschaft und Politik (360 Grad). URL: <https://www.swp-berlin.org/publikation/nach-der-nationalen-sicherheitsstrategie-die-naechsten-schritte#publication-article-127> (дата доступа: 15.11.2023).