

РАЗДЕЛ III
**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ:
ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ БЕЛОРУССКОЙ
ДИПЛОМАТИИ**

**ТОРГОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ КАК ФОРМА СОТРУДНИЧЕСТВА
ЕАЭС И ТРЕТЬИХ СТРАН**

А. С. Миксюк

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Республика Беларусь, miksiukas@bsu.by*

Статья посвящена анализу торговых соглашений как формы сотрудничества ЕАЭС и третьих стран. Рассматриваются правовые основы, содержание и тенденции подписания торговых соглашений между ЕАЭС и третьими странами. Определяется значение торговых договоров для ЕАЭС с экономической, политической, репутационной точек зрения.

Ключевые слова: ЕАЭС; зона свободной торговли; интеграция; Республика Беларусь; торговое соглашение.

**TRADE AGREEMENTS AS A FORM OF COOPERATION BETWEEN
THE EAEU AND THIRD COUNTRIES**

A. S. Miksiuk

*Belarusian State University,
Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Republic of Belarus, miksiukas@bsu.by*

The article is devoted to the analysis of trade agreements as a form of cooperation between the EAEU and third countries. The legal basis, content and trends in signing trade agreements between the EAEU and third countries are considered. The importance of trade agreements for the EAEU from economic, political, and reputational points of view is determined.

Keywords: EAEU; Free trading zone; integration; Republic of Belarus; trade agreement.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) является в настоящее время ядром интеграционных процессов на постсоветском пространстве. Государства-члены ЕАЭС уделяют внимание не только развитию сотрудничества внутри интеграционного объединения, но и взаимодействию в

различных институциональных формах с внешними партнерами – сторонними международными организациями и третьими странами. Фактически можно говорить о двух контурах евразийской интеграции: внутренний контур подразумевает присоединение к Союзу новых членов и ориентирован, прежде всего, на постсоветское пространство, внешний контур связан с выстраиванием сети зон свободной торговли с государствами за пределами постсоветского пространства [1, с. 656].

Соглашения о свободной торговле являются достаточно распространенным и эффективным инструментом встраивания в глобальную экономическую систему, развития сотрудничества между заинтересованными сторонами. Подписание подобных соглашений, как правило, предусматривает взаимное упрощение доступа на рынки для поставщиков товаров и услуг, что создает более благоприятные условия для развития торговли между участниками. Современные соглашения также могут содержать широкий спектр обязательств и регулировать иные вопросы, помимо таможенных пошлин, налогов и сборов (к примеру, инвестиционное сотрудничество, техническое регулирование, защита прав на объекты интеллектуальной собственности и др.).

Вопросы подписания соглашений о свободной торговле в рамках ЕАЭС регулируются статьей 35 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 г., в соответствии с которой режим свободной торговли товарами устанавливается на основании международного договора Союза с третьей стороной. Таким образом, соглашения о свободной торговле заключаются в формате «ЕАЭС – третья сторона». Также указывается на то, что подобный международный договор «может включать иные положения, связанные с внешнеторговой деятельностью» [2].

Процедурные аспекты заключения международных договоров ЕАЭС регламентируются Соглашением о международных договорах ЕАЭС с третьими странами, международными организациями и международными интеграционными объединениями, подписанным 14 мая 2017 г. Вопросы планирования международного сотрудничества и принятие решений о подписании соглашений относятся к компетенции Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств-членов ЕАЭС. Переговоры с третьими странами от имени государств-членов ЕАЭС уполномочена вести Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК).

Работа по заключению соглашений о свободной торговле между ЕАЭС и третьими странами началась вскоре после учреждения ЕАЭС, хотя фактически с рядом стран переговоры и консультации велись еще до 2014 г. в формате Таможенного Союза.

29 мая 2015 г. было подписано Соглашение о свободной торговле между государствами-членами ЕАЭС и Социалистической Республикой

Вьетнам (вступило в силу 5 октября 2016 г.). Соглашение охватывало вопросы торговли товарами и услугами, капиталовложений, предусматривало отмену или существенное снижение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении примерно 90% групп товаров, затрагивало санитарные и фитосанитарные меры, вопросы интеллектуальной собственности, государственные закупки, электронные технологии в торговле, защиту от недобросовестной конкуренции и др. Эксперты крайне позитивно оценивали подписание данного Соглашения, указывая на многочисленные выгоды для государств-членов ЕАЭС. К примеру, для Беларуси интерес представляло следующее: снижение ставки таможенной пошлины на калийные удобрения с 6% до 0% без переходного периода, снижение ставки таможенной пошлины на грузовые автомобили – со среднего текущего значения в 17% до 0% в течение 10 лет [3, с. 6].

Данное Соглашение дало старт подписанию торговых соглашений между ЕАЭС и другими странами.

Так, 17 мая 2018 г. было подписано и 25 октября 2019 г. вступило в силу Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и его государствами-членами, с одной стороны, и КНР, с другой стороны. Соглашение было направлено на устранение барьеров в торговле, развитие секторального сотрудничества, но не предусматривало торговых преференций. В развитие торгово-экономического сотрудничества между ЕАЭС и КНР 16 февраля 2023 г. была подписана «Дорожная карта».

17 мая 2018 г. было подписано Временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли между ЕАЭС и его государствами-членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны (вступило в силу 27 октября 2019 г.). Данное Соглашение отличалось тем, что, во-первых, имело срочный характер (три года), а, во-вторых, ввозные таможенные пошлины снижались или устранялись по весьма ограниченному спектру товаров, представляющих принципиальный интерес для сторон. 25 декабря 2023 г. было подписано полноформатное Соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и Ираном, охватывающее 90% товарных позиций.

1 октября 2019 г. было подписано Соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и Республикой Сингапур. Планировалось, что данное Соглашение будет реализовано по пакетному принципу («товары+услуги+инвестиции»), однако в связи с тем, что переговоры по вопросам услуг и инвестиций были заморожены, Соглашение так и не вступило в силу.

25 октября 2019 г. было подписано Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и Республикой Сербия (вступило в силу 10 июля 2021 г.) – единственное подобное соглашение Союза с европейским государством.

Таким образом, ЕАЭС имеет торговые соглашения с пятью странами (Вьетнам, КНР, Иран, Сингапур и Сербия), однако только четыре из них являются действующими (исключение: Сингапур). Характерно, что речь идет не столько о значимых экономических партнерах, сколько о странах, близких с политической точки зрения, т. е. политический фактор перевешивает вопросы экономической выгоды. При этом, по мнению некоторых исследователей, «планы по расширению ЕАЭС определяются не столько логикой евразийской интеграции, сколько геополитическими интересами самой России» [4, с. 83].

Возможно, этот фактор объясняет, почему вступление в силу торговых соглашений ЕАЭС с третьими странами не всегда сопровождалось устойчивым ростом товарооборота для всех государств-членов Союза. Можно заметить, что, как правило, увеличивался импорт из третьей страны в ЕАЭС в целом, а также экспорт из России. В отношении экспорта из других стран ЕАЭС успехи были не столько очевидными, в отдельных случаях наблюдались отрицательные тенденции (пример: ЕАЭС – Иран [5, с. 166]).

Очевидно и то, что такое число сторонних партнеров является незначительным. В сравнении с другими интеграционными объединениями ЕАЭС отстает по количеству и географии соглашений о свободной торговле. Так, в качестве сравнения отметим, что Европейский Союз имеет более 30 вступивших в силу соглашений о свободной торговле, а также более 10 соглашений, применяемых на временной основе. Конечно, следует принимать во внимание продолжительность функционирования того или иного интеграционного объединения. Однако представляется, что необходима активизация включения ЕАЭС в глобальную экономическую систему, о чем неоднократно заявляли политические лидеры государств-участников ЕАЭС. К примеру, подписание торгового соглашения с Вьетнамом рассматривалось в свое время как «мост» для установления диалогового партнерства с АСЕАН.

В последние годы активно обсуждались вопросы заключения аналогичных соглашений с ОАЭ, Индией, Индонезией, Египтом, Израилем. Переговорный процесс с каждой из указанных стран находится на разных стадиях, но в целом переговоры идут, как правило, небыстро. Так, переговоры ЕАЭС с Израилем по вопросу подписания соглашения о свободной торговле стартовали еще в 2015 г., а с Египтом – в 2016 г., с обеими странами состоялось шесть раундов переговоров. Однако переговоры с Израилем фактически были заморожены по политическим причинам. Как следствие, государство даже не упоминается в числе стран, с которыми предполагается развивать взаимодействие, в Решении Высшего Евразийского

экономического совета «Об Основных направлениях международной деятельности Евразийского экономического союза на 2024 год» [6].

Решение о начале переговоров о зоне свободной торговли с Индией также было принято в 2016 г., но пока речь идет только о консультациях. Первый раунд переговоров был запланирован на март 2020 г., однако несколько раз откладывался, в т. ч. из-за пандемии COVID-19. В декабре 2023 г. министр иностранных дел Индии С. Джайшанкар заявлял о рассмотрении вопроса о старте первого раунда переговоров в начале 2024 г. [7], а 13 марта 2024 г. эту информацию подтвердил министр иностранных дел Республики Беларусь С. Алейник по итогам официального визита в Индию [8].

Очевидна определенная активизация диалога ЕАЭС–Индия, по меньшей мере, на уровне заявлений официальных лиц. Вместе с тем, существуют объективные трудности переговорного процесса: сложная логистика, большое количество ограничительных мер (антидемпинговых, защитных, компенсационных), слабое знание конъюнктуры рынка и др. [9, с. 26–27]. Следует отметить огромный потенциал развития торговых отношений стран ЕАЭС и Индии: по итогам 2022 г. Индия впервые вошла в ТОП-5 внешних партнеров ЕАЭС с долей 4,3% [10], что во многом связано с сокращением торговли со странами Европейского Союза и режимом санкций. При этом 98% товарооборота стран ЕАЭС с Индией приходится на Россию, показатели других стран достаточно скромные.

С Индонезией и ОАЭ диалог по вопросу создания зоны свободной торговли стартовал относительно недавно – в 2022 г. Однако он продвигается наиболее активно и продуктивно: в 2023 г. состоялось три раунда переговоров между ЕАЭС и Индонезией, и два раунда – между ЕАЭС и ОАЭ.

Перечень стран, которые проявляют интерес к развитию сотрудничества с ЕАЭС, значительно шире. Так, можно особо отметить Монголию, которая считается потенциальным партнером и к развитию связей с которой «Союз стремится в приоритетном порядке» [6]. В сентябре 2020 г. была учреждена совместная исследовательская группа по изучению вопроса о целесообразности заключения соглашения о свободной торговле с Монголией, что является обязательной процедурой, предваряющей начало официального решения и переговорного процесса [11]. 13-14 марта 2024 г. в Москве прошли консультации по заключению Временного торгового соглашения между ЕАЭС и Монголией, работу над которым планируется завершить до конца 2024 г. [12].

Как видим, азиатский вектор является преобладающим в сотрудничестве ЕАЭС с третьими странами. 2 февраля 2024 г. премьер-министр Республики Беларусь Роман Головченко во время заседания Евразийского

межправительственного совета поднял вопрос целесообразности «ревидии» перечня третьих стран, с которыми ЕАЭС был бы заинтересован заключить преференциальные торговые соглашения, а также указал, что «странам ЕАЭС стоит обратить особое внимание на развитие торгового партнерства со странами Глобального Юга» [13].

Внимание ЕАЭС к странам Азии объясняется географическим фактором, санкционным давлением, продвижением концепции многополярного мира, в котором ЕАЭС может рассматриваться в качестве одного из центров силы, а также в целом возрастающей ролью стран Азии в международных отношениях и глобальной экономической системе. Для стран Азии взаимодействие с ЕАЭС является, в свою очередь, способом диверсификации торгово-экономических связей, возможностью создания противовесов и альтернатив существующим системам интеграции. Так, к примеру, эксперты отмечали, что для Ирана улучшение условий доступа на рынки ЕАЭС являлось вопросом «стратегической важности» и средством смягчения неблагоприятных макроэкономических последствий, связанных с широкомасштабными санкциями [5, с. 176].

Таким образом, государства-члены ЕАЭС прикладывают значительные усилия по развитию сотрудничества с третьими странами, при этом создание переговорных треков подчинено преимущественно политической логике. В этой связи важно отметить, что соглашения о свободной торговле имеют значение не только как инструмент интеграции в мировую экономическую систему и форма укрепления отношений с дружественными странами, но также и с репутационной точки зрения – как выход интеграционных процессов за пределы постсоветского пространства и способ позиционирования себя Союзом в качестве самостоятельного субъекта международного права.

Библиографические ссылки

1. Глазьев С. Ю. Рынок в будущее. Россия в новых технологическом и мирохозяйственном укладах. М. : Книжный мир, 2018.
2. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь : сайт. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=f01400176> (дата обращения: 13.03.2024).
3. Обзор ключевых положений Соглашения о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и Социалистической Республикой Вьетнам [Электронный ресурс] // Евразийская Экономическая Комиссия : сайт. URL: <https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/e97/Obzor-Soglasheniya-o-svobodnoy-torgovle-mezhdu-stranami-EAES-i-Vetnamom.pdf> (дата обращения: 13.03.2024).
4. Федоров Н. В. Соглашение о зоне свободной торговли между ЕАЭС и Вьетнамом как фактор российско-вьетнамских отношений // Сравнительная политика. 2018. Т. 9. № 1. С. 74–90.

5. Новиков, М. В., Землянская С. В. Соглашения о зоне свободной торговли между ЕАЭС и Ираном: тенденции, проблемы и перспективы развития // Вестник Волгоград. госуд. ун-та. Экономика. 2022. Т. 24. № 4. С. 163–178.

6. Решение Высшего Евразийского экономического совета «Об Основных направлениях международной деятельности Евразийского экономического союза на 2024 год» в числе стран, с которыми предполагается развивать взаимодействие от 25 декабря 2023 г. № 27 [Электронный ресурс] // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь : сайт. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=F92300472> (дата обращения: 14.03.2024).

7. В Индии заявили, что начнут переговоры о ЗСТ с ЕАЭС в январе [Электронный ресурс] // ТАСС : сайт. 26.12.2023. URL: <https://tass.ru/ekonomika/19633485> (дата обращения: 14.03.2024).

8. Алейник: Индия серьезно рассматривает вопрос о начале переговоров с ЕАЭС о заключении соглашения о свободной торговле [Электронный ресурс] // БелТА : сайт. 13.03.2024. URL: <https://www.belta.by/amp/politics/view/alejnik-indija-serjezno-rassmatrivaet-vopros-o-nachale-peregovorov-s-eaes-o-zakljuchenii-soglasheniya-621176-2024> (дата обращения: 14.03.2024).

9. Чистякова Е. А., Соколова О. Ю., Захарова С. В. и др. Перспективы создания зоны свободной торговли ЕАЭС и Индии // Промышленность: экономика, управление, технологии. 2019. № 5. С. 24–27.

10. Индия впервые вошла в пятерку лидеров среди торговых партнеров ЕАЭС [Электронный ресурс] // ТАСС : сайт. 08.06.2023. URL: <https://tass.ru/ekonomika/17957987> (дата обращения: 14.03.2024).

11. Торговые соглашения Евразийского экономического союза: Монголия [Электронный ресурс] // Евразийская Экономическая Комиссия : сайт. URL: <https://eec.eaeunion.org/comission/department/dotp/torgovye-soglasheniya/mongolia.php> (дата обращения: 14.03.2024).

12. Временное торговое соглашение между ЕАЭС и Монголией планируют подготовить до конца года [Электронный ресурс] // БелТА : сайт. 14.03.2024. URL: <https://www.belta.by/economics/view/vremennoe-torgovoe-soglashenie-mezhdu-eaes-i-mongoliej-planirujut-podgotovit-do-kontsa-goda-621396-2024/> (дата обращения: 14.03.2024).

13. Головченко: странам ЕАЭС стоит обратить особое внимание на развитие торгового партнерства со странами Глобального Юга [Электронный ресурс] // БелТА : сайт. 02.02.2024. URL: <https://www.belta.by/economics/view/golovchenko-stranam-eaes-stoit-obratit-osoboe-vnimanie-na-razvitie-torgovogo-partnerstva-so-stranami-613251-2024/> (дата обращения: 14.03.2024).