

УДК 349.4:33.012.332 (476)

**ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЦИОНАЛЬНОГО
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ,
ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ
И МЕХАНИЗМЫ УПРАВЛЕНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ
В КОНТЕКСТЕ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗЕМЕЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

С. И. Ласточкина

*Учреждение образования «Белорусская государственная орденов Октябрьской
Революции и Трудового Красного Знамени сельскохозяйственная академия»,
213410, г. Горки, Беларусь, 7.iris@mail.ru*

Исследованы аспекты рационального использования земельных ресурсов в Республике Беларусь. Приводится право государственной собственности на землю, освещается правовой режим земельно-имущественных отношений, нормы аграрного права, гражданско-правовая ответственность за нарушение земельного законодательства в контексте действующего земельного законодательства Республики Беларусь.

Ключевые слова: земельный участок; земли сельскохозяйственного назначения; земельно-имущественные отношения; предоставление земельных участков; охрана земель; охрана окружающей среды; нарушение земельного законодательства.

**THEORETICAL AND LEGAL ASPECTS OF RATIONAL
UTILIZATION OF LAND RESOURCES, LAND AND PROPERTY
RELATIONS AND MECHANISMS OF LAND MANAGEMENT AND
PROTECTION IN THE CONTEXT OF THE CURRENT LAND
LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF BELARUS**

S. I. Lastochkina

*Educational Institution «Belarusian State Order of October Revolution and Labor Red
Banner Agricultural Academy», 213410, Gorki, Belarus, 7.iris@mail.ru*

The aspects of rational use of land resources in the Republic of Belarus are studied. The right of state ownership of land is given, the legal regime of land and property relations, norms of agrarian law, civil liability for violation of land legislation in the context of the current land legislation of the Republic of Belarus is highlighted.

Keywords: land plot; agricultural lands; land and property relations; provision of land plots; land protection; environmental protection; violation of land legislation.

Земля, как уникальное природное тело, является основным природным ресурсом, базой для размещения всех отраслей народного хозяйства, главным средством производства в сельском и лесном хозяйстве, источником получения продовольствия, кладовой минерально-сырьевых ресурсов, а в условиях рыночной экономики приобретает функцию товара и рассматривается как объект социально-экономических отношений. Необходимость охраны земель как функции государственного управления закреплена в ст. 46 Конституции Республики Беларусь [1], в земельном законодательстве, в частности в гл. 2 Кодекса Республики Беларусь о земле [2], в других нормативных правовых актах.

В контексте действующего земельного законодательства Республики Беларусь регламентируется право государственной собственности на землю, которое охватывает как экономическую, так и правовую составляющие безопасности страны. На основании ст. 124–125 и 213, 215 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) субъектами права государственной собственности на землю являются Республика Беларусь и ее административно-территориальные единицы [3].

Согласно земельному законодательству Республики Беларусь, основной единицей земельной собственности является земельный участок. Основное целевое назначение земель, земельного участка – это установленные законодательством об охране и использовании земель порядок, условия и ограничения использования земель, земельного участка для конкретных целей. Изменение целевого назначения земельных участков осуществляется на основании соответствующего решения, принятого государственным органом, осуществляющим государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель в соответствии с его компетенцией, в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь [2, 5, 6, 7].

В соответствии с нормами Кодекса Республике Беларусь о земле изъятие и предоставление земельных участков из сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения для целей, не связанных с назначением этих земель, осуществляется областными исполнительными комитетами [2, ст. 29]. Одновременно с принятием решения областные исполнительные комитеты в соответствии с их компетенцией при необходимости осуществляют перевод земельных участков из одних категорий и видов в другие [4]. Изъятие и предоставление земельных участков из сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения для целей, не связанных с назначением этих земель, а также перевод таких земель в иные категории осуществляются областными исполнительными комитетами с соблюдением требований, установленных п. 3 и п. 4 ст. 49 Кодекса Республики Беларусь о земле [2, ст. 29].

В современном мире очень сложно представить высокий уровень развития сельского хозяйства при отсутствии хорошо развитого аграрного законодательства. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 [6] государственная аграрная политика является одним из направлений внутренней политики Республики Беларусь, обеспечивающим стимулирование повышения эффективности агропромышленного комплекса путем совершенствования сельскохозяйственного производства и его организационно-экономической структуры, рационального использования земель и государственной поддержки агропромышленного комплекса. В соответствии с Законом Республики Беларусь от 11 ноября 2002 года «О личных подсобных хозяйствах граждан» (далее – ЛПХ) ЛПХ представляет собой форму хозяйственно-трудовой деятельности граждан по производству сельскохозяйственной продукции, основанную на использовании земельных участков, предоставленных для этих целей в соответствии с законодательством Республики Беларусь об охране и использовании земель [7].

В то же время в процессе взаимодействия общества с окружающей средой возникают разнообразные общественные отношения. В связи с этим в нашей стране разработан комплекс мер по защите природы, основные положения которого сконцентрированы в экологическом праве. Законодательство об охране окружающей среды формулирует требования, обращенные к объектам и субъектам как источникам воздействия на природную среду и здоровье человека. Так, главой 2 «Личность, общество, государство» Конституции Республики Беларусь устанавливаются права граждан в области охраны окружающей среды, закладываются экономические основы экологических отношений (право собственности на природные ресурсы, в том числе на земельные ресурсы), определяются конституционные гарантии в экологической сфере. Конституционные основы эколого-правового статуса гражданина Республики Беларусь, право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду закреплены ст. 46 и 55 Конституции Республики Беларусь [1].

На физических лиц распространяются права и обязанности в области охраны окружающей среды, предусмотренные статьями 12 и 14 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп. от 30 декабря 2022 года № 231-3). Экологическое законодательство признает физических лиц субъектами отношений по использованию природных ресурсов (право общего пользования) и субъектами права специального природопользования (хозяйственная деятельность, например, землепользование в целях ведения крестьянского фермерского хозяйства (КФХ), ЛПХ, аренда природных ресурсов, в том числе земельных участков).

Статья 60 Конституции Республики Беларусь декларирует право на возмещение в судебном порядке имущественного вреда и материального

возмещения морального вреда. Так, согласно ч. 2 ст. 46 Конституции Беларуси, наше государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов, в частности – земельных, в целях их охраны, защиты и восстановления экологического равновесия окружающей среды и в целом для улучшения условий жизни [1].

Согласно ст. 16 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», осуществление специального природопользования разрешается юридическим лицам и физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, на основании решений государственных органов, договора аренды земельных участков, концессионного договора и на иных основаниях, предусмотренных законодательством Беларуси.

Социально-экономическое развитие Республики Беларусь предполагает гражданско-правовую ответственность за нарушение земельного законодательства. Субъективная сторона земельных правонарушений выражается в наличии вины правонарушителя. Земельные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности, как с прямым умыслом, так и с косвенным, а также в результате легкомыслия или небрежности. Юридические лица за земельные правонарушения привлекаются к гражданско-правовой, административной и земельно-правовой ответственности, физические лица к уголовной, административной, гражданско-правовой и земельно-правовой ответственности.

Одной из мер гражданско-правовой ответственности за нарушение земельного законодательства является возмещение вреда, причиненного в результате нарушения земельного законодательства. Вред, как правило, причиняется двумя путями: приведением земель в состояние, непригодное для использования по основному назначению; незаконным удержанием земельного участка, несвоевременным возвратом временно используемых земель. В обоих случаях землепользователь лишается возможности использовать земельный участок по назначению.

Согласно нормам Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП), предусматривается административная ответственность за земельные правонарушения: нарушение порядка использования земли и требований по ее охране (ст. 16.10 КоАП Республики Беларусь); порча земель (ст. 16.11 КоАП Республики Беларусь); самовольное занятие земельного участка (ст. 16.36 КоАП Республики Беларусь); нарушение сроков возврата временно занимаемых земель (ст. 16.10 КоАП Республики Беларусь) [8].

За уничтожение плодородного слоя почвы, невыполнение правил рекультивации земель, загрязнение земель химическими или радиоактивными веществами, отходами, сточными водами, бактериально-паразитическими вредными организмами, иное незаконное повреждение земель ст.

269 Уголовного кодекса (далее – УК) предусмотрена уголовная ответственность. Часть 2 ст. 269 УК устанавливает ответственность за порчу земель, совершенную на экологически неблагоприятной территории, либо если порча повлекла умышленное или по неосторожности причинение ущерба в особо крупном размере [9].

Библиографические ссылки

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.

2. Кодекс Республики Беларусь о земле [Электронный ресурс] : 23 июля 2008 г., № 425-3 : принят Палатой представителей 17 июня 2008 г. : одобр. Советом Респ. 28 июня 2008 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.07.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр прав. инф. Респ. Беларусь. Минск, 2023.

3. Гражданский Кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 7 декабря 1998 г., № 218-3: принят Палатой представителей 28 октября 1998 г.: одобр. Советом Респ. 19 ноября 1998 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр прав. инф. Респ. Беларусь. Минск, 2022.

4. Положение о порядке перевода земель из одних категорий и видов в другие и отнесение земель к определенным видам: утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 января 2023 г. № 32. Минск, 2023. 24 с.

5. *Кацубо С. П.* О некоторых аспектах развития аграрно-правовой науки в Республике Беларусь // Актуальные проблемы правового регулирования аграрных, земельных отношений, природопользования и охраны окружающей среды в сельском хозяйстве : матер. междунар. науч.-практ. конф., Москва, 31 марта. 2010 г. / Отв. ред. Г. Е. Быстров, В. Ф. Понька. М. : РУДН, 2010. С. 274–284.

6. О государственной аграрной политике [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 17 июля 2014 г., № 347: с изм. и доп. от 28 июня 2023 г. № 195 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр прав. инф. Респ. Беларусь. Минск, 2023.

7. О личных подсобных хозяйствах граждан, 11 ноября 2002 г., № 149-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.

8. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 января 2021 г., №91-3 : принят Палатой представителей 18 декабря 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 декабря 2020 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2022.

9. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275-3: принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 13.05.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2022.