

УДК 502/504

## ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ВРЕД: ПОНЯТИЕ И МЕТОДИКИ ИСЧИСЛЕНИЯ В РОССИЙСКОМ ПРАВОВОМ ПОЛЕ

**А. О. Чичкова, А. С. Чердакова**

*Рязанский государственный университет им. С. А. Есенина,  
ул. Свободы, 46, 390000, г. Рязань, Российская Федерация, [cerdakova@yandex.ru](mailto:cerdakova@yandex.ru)*

В статье анализируются современные трактовки термина «экологический вред» в российском нормативно-правовом поле. Описаны виды вреда, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды. Рассмотрены основные действующие в Российской Федерации методики исчисления размера вреда, причиненного окружающей среде.

**Ключевые слова:** экологический вред; экологический ущерб; экологическое законодательство; охрана окружающей среды, исчисление размера вреда.

## ECOLOGICAL DAMAGE: CONCEPT AND CALCULATION METHODS IN THE RUSSIAN LEGAL FIELD

**A. O. Chichkova, A. S. Cherdakova**

*Ryazan State University named for S. Yesenin,  
Svobody st., 46, 390000, Ryazan, Russian Federation, [cerdakova@yandex.ru](mailto:cerdakova@yandex.ru)*

The article analyzes modern interpretations of the term “environmental harm” in the Russian legal framework. The types of harm caused as a result of violation of legislation in the field of environmental protection are described. The main methods used in the Russian Federation for calculating the amount of harm caused to the environment are considered.

**Keywords:** environmental damage; environmental damage; environmental legislation; environmental protection, calculating the amount of harm.

Понятие экологической опасности имеет важное значение для определения экологических, экономических и социальных целей законов и нормативных актов в области негативного воздействия на окружающую среду.

В юридической литературе понятие «экологическая опасность» рассматривается в самом широком смысле:

– как вред, причиняемый хозяйственной и иной деятельностью человека окружающей среде, ее компонентам;

- как вред, причиненный здоровью человека в результате воздействия неблагоприятных факторов окружающей среды;
- как ущерб, причиненный имуществу юридических и физических лиц [1].

Это понятие можно использовать как в широком, так и в узком смысле. В широком смысле под ним понимаются все правовые меры по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды, в том числе возмещение убытков в судебном порядке (плата за негативное воздействие на окружающую среду, экологический сбор и т.п.), накопленный экологический ущерб, рекультивация земель и т. п. В строгом смысле — возмещение ущерба, причиненного только в результате нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и природных ресурсов [2].

Более того, в нормативных актах термин «вред» часто используется как синоним термина «ущерб». Несмотря на схожее правовое регулирование, между этими понятиями есть существенная разница. «Вред» — более широкое понятие, также используемое в случаях, когда определенные противоправные действия привели к негативным изменениям в окружающей среде, которые невозможно подсчитать и оценить в денежном выражении.

А термин «ущерб» связан с ситуациями, когда можно рассчитать и определить стоимость уничтоженных или поврежденных природных ресурсов. Поэтому, ущерб следует рассматривать как денежную оценку причиненного вреда.

Согласно ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», ущерб окружающей среде — негативное изменение окружающей среды вследствие ее загрязнения, приводящее к деградации естественных экологических систем и истощению природных ресурсов.

1. Экологический ущерб наносится нарушениями состояния как природной среды в целом, так и отдельных ее компонентов. Неблагоприятные последствия для экосистем часто возникают даже при незначительных отклонениях от оптимального состояния, после достижения критического уровня происходят необратимые изменения, приводящие к деградации природных объектов [3].

Примерами такого вида ущерба являются изменения почвенного покрова вследствие механического разрушения или химического загрязнения, деградация водных объектов и биологических ресурсов вследствие превышения лимитов водопользования или загрязнения водных объектов, ущерб, причиненный лесам самовольными рубками и (или) лесными пожарами; ущерб атмосферному воздуху за счет превышения нормативов выбросов загрязняющих веществ и др.

Ущерб окружающей среде может быть прямым и косвенным.

Прямой экологический ущерб наносится негативными антропогенными воздействиями на отдельные компоненты окружающей среды: загрязнением почвы, воды, атмосферного воздуха и др.

Косвенный ущерб окружающей среде характеризуется количественными и качественными показателями, влияющими на определенные факторы среды: численность различных видов животных и растений, колебания климатических характеристик и др.

2. Экономический ущерб — это фактические или возможные потери общества и народного хозяйства, выраженные в денежном эквиваленте, вследствие ухудшения экологической обстановки в результате антропогенной деятельности. Экономический ущерб состоит из двух составляющих: физических потерь в денежном выражении и затрат на устранение негативных последствий или замену деградировавших ресурсов.

3. Социальный вред — это причинение вреда здоровью, благополучию и жизнедеятельности людей. Химическое загрязнение атмосферного воздуха, питьевой воды и продуктов питания, повышенное воздействие шума, вибрации и ионизирующего излучения приводят к росту заболеваемости людей, ухудшению условий труда и отдыха, сокращению продолжительности жизни.

Социальный вред выражается во вредном воздействии на качество жизни человека, причинении ему физических и нравственных страданий (морального вреда), в нарушении экологических прав. Например, нарушение экологического благополучия на территории городских парков лишает человека права на отдых [4].

В России регулирование оценки экологического ущерба осуществляется Федеральным законом «Об охране окружающей среды», федеральными методиками расчета размера ущерба отдельным компонентам и объектам природной среды, а также решениями Верховного и Конституционного суда.

Отличие отечественного правового регулирования оценки экологического ущерба от передовой зарубежной практики состоит в том, что основные законодательные нормы и методический аппарат направлены на расчет ущерба природным объектам при совершении только неправомερных действий, то есть с нарушением природоохранного законодательства.

Отсутствие единой методики объясняется, что все существующие методы основаны на разных принципах измерения экологического ущерба. Методика расчета в большинстве из них никак не регламентирована, что делает оценки, полученные с помощью этих методов, несопоставимыми как между собой, так и со стоимостными оценками, применяемыми в других отраслях экономики.

Существующие методики не предусматривают оценку видов экологического ущерба, таких как утрата экосистемных услуг, ущерб из-за утраты биоразнообразия и др. При этом одни методики утверждены на федеральном уровне, другие разрабатываются и работают в регионах (при необходимости и при отсутствии таких методик, утвержденных на федеральном уровне).

В результате определяется лишь примерный размер ущерба, причиненного нарушенному объекту окружающей среды, поскольку не учитываются все характеристики и обстоятельства события, особенности утраченных и/или нарушенных природных экосистем.

Любое воздействие на окружающую среду (как законные, так и неправомерные действия) может нанести ей вред. В то же время не всякое воздействие является достаточным для возмещения убытков, которые определены в федеральном законе «Об охране окружающей среды» [5].

Экологическое законодательство исходит из принципа полного возмещения неправомерно причиненного экологического ущерба. Согласно п. 1 ст. 77 Закона «Об охране окружающей среды», юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, повреждения, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иные нарушения законодательства в области охраны окружающей среды обязаны возместить их в полном объеме в соответствии с законом.

В ст. 42 Конституции РФ устанавливает право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и возмещение вреда, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Возмещение вреда (ущерба) окружающей среде является формой гражданско-правовой, т.е. имущественной, ответственности за экологические правонарушения, но с учетом особенностей, установленных экологическим законодательством [6].

Основные положения, допускающие возмещение вреда окружающей среде, содержатся в Федеральном законе от 7-ФЗ от 10 января 2020 г. «Об охране окружающей среды».

Суть исчисления причиненного вреда на основе такс и методик состоит в том, что в виде стандарта определяется сумма, которую причинитель вреда обязан уплатить за каждую единицу незаконно использованного, поврежденного природного объекта или добытого природного ресурса при применении расчета по установленной методике. При этом таксы и методики устанавливаются нормативными правовыми актами.

При исчислении расчета вреда используются основные перечни действующих федеральных документов, определяющих порядок оценки ущерба окружающей среде и ее отдельным компонентам в Российской Федерации:

–Методика исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства (утверждена приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87);

–Методика исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды (утверждена приказом Минприроды РФ от 08.07.2010 № 238);

–Методика исчисления размера вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту природной среды (утверждена приказом Минприроды РФ от 28.01.2021 № 59).

Согласно пункту 3 статьи 77 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ, Вред окружающей среде, причиненный юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды [8].

Таким образом, ущерб природной среде характеризуется негативными изменениями в состоянии окружающей среды, вызванными деятельностью человека. К таким изменениям относятся загрязнение природной среды, истощение природных ресурсов, повреждение и разрушение природных экосистем, в результате чего причиняется вред или возникает реальная угроза причинения такого вреда здоровью человека, флоре и фауне, материальным ценностям. Помимо понятия «ущерб», в литературе и законодательстве используются также понятия «убытки» и «вред».

### **Библиографические ссылки**

1. *Баева Ю. И., Черных Н. А.* Развитие судебной экологии как способ борьбы с экологическими преступлениями // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2016. Т. 10. № 2. С. 331–333.

2. *Баева Ю. И., Черных Н. А.* Судебная экология: Т. I: Исследование экологического состояния объектов почвенно-геологического происхождения. М.: РУДН, 2016.

3. *Баева Ю. И., Черных Н. А.* Судебная экология: Т. II: Исследование экологического состояния водных объектов. М.: РУДН, 2018.

4. *Баева Ю. И., Черных Н. А.* Судебная экология: Т. III: Исследование экологических последствий обращения с отходами производства и потребления. М.: РУДН, 2019.

5. Боголюбов С. А. Ответственность в сфере охраны окружающей среды и значение возмещения причиненного ей вреда // Юридическая ответственность. Современные вызовы и решения: Материалы VIII Ежегодных научных чтений памяти профессора С.Н. Братуся. М.: ИНФРА-М, 2013. С. 197-209.

6. Медведева О. Е., Вакула М. А. Методологические проблемы стоимостной оценки экологического ущерба в России // Правовые проблемы возмещения вреда, причиненного окружающей среде: Сб. материалов Международной научно-практической конференции (МИИГАиК, ИЗиСП, 23 марта 2017 г.) / Отв. ред. С.А. Боголюбов, Н.Р. Камынина, М.В. Пономарев. М.: МИИГАиК, 2017. С. 27-31.

7. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. от 02.07.2021).

8. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (постатейный) / Под ред. А. П. Анисимова. М.: Деловой двор, 2010 // СПС «КонсультантПлюс».