УДК 502.35+504.064.36

НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА МОНИТОРИНГА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ КАК ИНФОРМАЦИОННАЯ ОСНОВА УПРАВЛЕНИЯ

М. А. Ересько

*Республиканское научно-исследовательское унитарное предприятие
«Бел НИЦ «Экология», ул. Гуляма Якубова, 76, 220095, г. Минск, Беларусь,
kisa_marina@mail.ru*

Проанализирована существующая в Республике Беларусь Национальная система мониторинга окружающей среды. Определены перспективные для совершенствования аспекты ее функционирования, важные для формирования единой государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального природопользования. Показана актуальность усиления практической имплементации принципа комплексности экологической информации, формируемой в рамках НСМОС.

Ключевые слова: мониторинг окружающей среды; комплексная оценка; прогноз; экологическая информация.

THE NATIONAL ENVIRONMENTAL MONITORING SYSTEM IN THE REPUBLIC OF BELARUS AS AN INFORMATION BASIS FOR PUBLIC ADMINISTRATION

M. A. Yeresko

*The Republican Scientific and Research Unitary Enterprise «Ecology»,
G. Yakubova street, 76, 220095, g. Minsk, Belarus, kisa_marina@mail.ru*

The existing National Environmental Monitoring System in the Republic of Belarus is analyzed. Aspects of its functioning that are promising for improvement and important for the formation of a unified state policy in the field of environmental protection and rational use of natural resources have been identified. The relevance of strengthening the practical implementation of the principle of comprehensiveness of environmental information generated within the framework of the National Environmental Monitoring System is shown.

Keywords: environmental monitoring; comprehensive assessment; forecast; environmental information.

Национальная система мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь (далее – НСМОС) создана постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 апреля 1993 г. № 247 для наблюдения, оценки и прогноза состояния окружающей среды [1]. В соответствии с абзацем 16 статьи 1 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г.

№ 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды», «мониторинг окружающей среды – система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов» [2]. Из приведенной дефиниции вытекает главное отличие мониторинга окружающей среды от других организационно-правовых механизмов охраны окружающей среды (например, контроля в области охраны окружающей среды): содержание и конечная цель мониторинга — оценка динамики изменения состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов и прогноз.

Согласно пункту 2 Положения о НСМОС, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. № 949, НСМОС включает организационно-самостоятельные и проводимые на общих принципах 13 видов мониторинга окружающей среды [3, 4]. Обмен информацией между информационно-аналитическими центрами видов мониторинга и Главным информационно-аналитическим центром НСМОС осуществляется в соответствии с порядком, определенным Инструкцией об обмене экологической информацией в НСМОС [5].

НСМОС взаимодействует с системой социально-гигиенического мониторинга и системой мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в части обмена экологической информацией. Обмен экологической информацией между указанными системами осуществляется на безвозмездной основе в порядке, определяемом Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь совместно с Министерством здравоохранения Республики Беларусь и Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь [6].

Пунктом 3 Положения о НСМОС определены основные общие принципы проведения видов мониторинга окружающей среды, среди которых [3] отметим принцип:

- комплексности обработки и использования экологической информации;
- доступа государственных органов, других государственных организаций, иных юридических лиц и граждан к экологической информации.

Реализация общих принципов проведения мониторинга окружающей среды в составе НСМОС осуществляется посредством (среди прочего):

- анализа экологической информации и ведения специализированных банков данных мониторинга окружающей среды;
- обеспечения обмена экологической информацией в НСМОС;
- оценки и разработки прогнозов состояния окружающей среды и воздействия на нее природных и антропогенных факторов;

– подготовки и предоставления экологической информации по результатам проведения мониторинга окружающей среды государственным органам, другим государственным организациям, иным юридическим лицам и гражданам;

– гармонизации с международными информационными системами в области мониторинга окружающей среды.

Перечисленные направления являются одновременно перспективными для совершенствования аспектами функционирования НСМОС, важными для формирования единой государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Из видов мониторинга НСМОС локальный мониторинг окружающей среды является комплексным по своей сути и нацелен на обеспечение эффективного управления и сохранения благоприятной окружающей среды территорий концентрации крупных субъектов хозяйствования республики.

Локальный мониторинг окружающей среды может быть определен следующим образом: «локальный мониторинг окружающей среды — система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки экологического состояния и динамики его изменения, а также прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием антропогенных факторов применительно к территории, которая является зоной ответственности субъекта, осуществляющего хозяйственную и иную деятельность, сопровождаемую использованием природных ресурсов и оказанием воздействия на окружающую среду» [8].

Современный уровень развития общества требует в рамках локального мониторинга окружающей среды построения комплексных оценок и прогнозов изменения экологической ситуации в промышленных зонах городов под воздействием как природных, так и антропогенных факторов. Локальный мониторинг окружающей среды не будет полноценным и отвечающим основным цели и задачам в случае, если ограничиться лишь проведением наблюдений (отбор проб и химико-аналитические работы), без выполнения оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов [7–12].

В рамках локального мониторинга окружающей среды НСМОС необходим переход от констатаций наличия объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов сточных вод, концентраций химических веществ в подземных водах и почвах (грунтах) на территориях предприятий к комплексным оценкам состояния окружающей среды промышленной зоны в целом в ракурсе сложившегося уровня антропогенной нагрузки с учетом потенциальных изменений, обусловленных возможным строительством новых промышленных предприятий [7–12]. Комплексные

оценки такого рода, привязанные к конкретной территории, повысят эффективность накапливаемой экологической информации, послужат основой оптимизации территориального планирования развития территорий.

НСМОС — это и качественная информационная основа разработки рейтинговых оценок регионов Беларуси, комплекса природоохранных мероприятий, уточнения направления развития территории [13–20]. Комплексный анализ данных НСМОС, статистической информации, результатов экспертных оценок является основой оценки сложившегося уровня антропогенной нагрузки на территорию для эффективного регулирования воздействием и сохранения благоприятной окружающей среды.

Библиографические ссылки

1. О создании Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 20 апреля 1993 г. № 247: В ред. Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 14.07.2003 г. // ИПС «Эталон» [Электронный ресурс]. / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.

2. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь, 26 ноября 1992 г., № 1982-ХІІ: в ред. Закона Республики Беларусь от 30.12.2022 г. // ИПС «Эталон» [Электронный ресурс]. / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.

3. О Национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 14 июля 2003 г., № 949: В ред. Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22.06.2020 г. // ИПС «Эталон» [Электронный ресурс]. / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.

4. *Ключенович, В. И.* Национальная система мониторинга окружающей среды Республики Беларусь: результаты и перспективы / В. И. Ключенович, М. Г. Герменчук, А. В. Бобко, М. А. Ерьсько. Минск, «Бел НИЦ «Экология», 2013. 36 с.

5. Инструкция об обмене экологической информацией в Национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 28 декабря 2004 г. № 43 // ИПС «Эталон» [Электронный ресурс]. / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.

6. О порядке обмена экологической информацией между системами мониторинга: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерства здравоохранения Республики Беларусь, Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, 29 апреля 2023 г., № 15/60/25 // ИПС «Эталон» [Электронный ресурс]. / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

7. *Ерьсько, М. А.* Особенности проведения локального мониторинга земель на предприятиях / М. А. Ерьсько // Экология на предприятии. 2012. № 9 (15). С. 69–78.

8. *Ерьсько, М. А.* Организационно-правовые аспекты локального мониторинга земель / М. А. Ерьсько, С. В. Апанасевич // Природные ресурсы. 2015. № 1. С. 124–135.

9. *Ерьсько, М. А.* Локальный мониторинг окружающей среды: изменения в законодательстве и отчетность / М. А. Ерьсько // Экология на предприятии. 2017. № 3 (69). С. 67–79.

10. *Ересько, М. А.* Правовое регулирование мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь / М. А. Ересько, С. В. Апанасевич // Земля Беларуси. 2018. № 4. С. 36–43.

11. *Ересько, М. А.* Мониторинг почв (грунтов) в системе локального мониторинга окружающей среды / М. А. Ересько // Экология на предприятии. 2022. № 10 (136). С. 61–67.

12. *Ересько, М. А.* Локальный мониторинг подземных вод: особенности проведения / М. А. Ересько // Экология на предприятии. 2023. № 9 (147). С. 56–62.

13. *Ересько, М. А.* К вопросу экологического рейтинга регионов Беларуси / М. А. Ересько, В. М. Бурак, Е. В. Баутрель // Экологическая безопасность 1991–2021: Материалы заочной науч.-практ. конф., посвященной юбилейной дате образования РУП «Бел НИЦ «Экология» (30 лет), 20 мая 2021 года, Минск, Республика Беларусь / Под ред. И. П. Наркевича, М. А. Ересько. Минск: РУП «Бел НИЦ «Экология», 2021. С. 83–86.

14. *Ересько, М. А.* Экологическое состояние почв Беларуси / М. А. Ересько, Е. В. Баутрель // Природопользование и экологические риски: Материалы науч.-практ. конф., 5 июня 2019 г., Минск, Республика Беларусь / Под ред. И. В. Войтова. Минск: УО «Белорусский государственный технологический университет», 2019. С. 119–123.

15. *Ересько, М. А.* Комплексная оценка состояния гидросферы территории мезоуровня / М. А. Ересько, В. Е. Левкевич, К. А. Кечик // Новые методы и технологии в водоснабжении и водоотведении: сб. тр. / Институт жилищно-коммунального хозяйства НАН Беларуси; под общ. ред. д-ра техн. наук, проф. В. О. Китикова. Минск: БГТУ, 2022. С. 132–135.

16. *Ересько, М. А.* Комплексное восстановление земель в местах добычи полезных ископаемых / М. А. Ересько // Почвенные и земельные ресурсы: традиционные и инновационные подходы к изучению и управлению: материалы Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 90-летию образования кафедры почвоведения и геоинформ. систем БГУ и 85-летию со дня рождения д-ра геогр. наук, проф. В. С. Аношко, Минск, 21–24 сент. 2023 г. / Белорус. Гос. ун-т; редкол.: А. Н. Червань (гл. ред.) [и др.]. Минск: БГУ, 2023. С. 64–68.

17. *Ересько, М. А.* Показатели комплексного экологического состояния почвенного покрова / М. А. Ересько, Н. В. Клебанович // Весці БДПУ. Серыя 3. 2023. № 3 (117). С. 28–33.

18. *Ересько, М. А.* Показатели физических свойств почв для комплексной экологической оценки состояния почвенного покрова / М. А. Ересько, Н. В. Клебанович // Земля Беларуси. 2023. № 3. С. 44–52.

19. *Родькин, О. И.* Разработка и адаптация методики комплексной оценки состояния окружающей среды для территорий административных районов / О. И. Родькин, М. А. Ересько // Журнал Белорусского государственного университета. Экология. 2023. № 3. С. 89–96.

20. Методика комплексной оценки экологического состояния территории по интегральным параметрам устойчивости экосистем к внешнему негативному воздействию для оптимизации уровня антропогенной нагрузки / М. А. Ересько, Н. В. Клебанович, О. И. Родькин, В. Е. Левкевич; Республиканское научно-исследовательское унитарное предприятие «Бел НИЦ «Экология». Минск: РУП «Бел НИЦ «Экология», 2023. 26 с.