

ПРЕДЕЛЬНАЯ СТОИМОСТЬ КАК ОСНОВА СНИЖЕНИЯ РАСХОДОВ НА ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ

Н. А. Лопуть

*Белорусский государственный университет,
ул. Ленинградская 8, 220030, г. Минск, Беларусь, kafedra_gu@bsu.by*

Расходование средств бюджета должно осуществляться с соблюдением ряда принципов, одним из которых является принцип эффективности использования бюджетных средств. Значительную долю в государственных расходах занимают расходы на государственные закупки. Определение предельной стоимости предмета государственной закупки в установленном законодательством порядке – одно из направлений реализации принципа эффективных государственных расходов.

Ключевые слова: расходы бюджета; государственные закупки; предельная стоимость; принцип эффективности использования бюджетных средств.

MARGINAL COST AS A BASIS FOR REDUCING PUBLIC PROCUREMENT COSTS

N.A. Loputs

*Belarusian State University, Leningradskaya st. 8, 220030,
Minsk, Belarus, kafedra_gu@bsu.by*

The expenditure of budget funds must be carried out in compliance with a number of principles, one of which is the principle of efficient use of budget funds. A significant share of government expenditures is occupied by expenditures on public procurement. Determining the marginal cost of the subject of public procurement as required by law is one of the directions for implementing the principle of effective public spending.

Keywords: budget expenditures; public procurement; marginal cost; principle of efficient use of budget funds.

Согласно опубликованной на сайте Министерства финансов информации, расходы консолидированного бюджета Республики Беларусь на 2024 год прогнозируются в сумме 72,68 млрд. руб. (на 2023 год прогнозировались в сумме 60,75 млрд. руб.) [1; 2].

Одним из направлений расходования бюджетных средств является их использование на государственные закупки.

Государственной закупкой в соответствии с Законом Республики

Беларусь от 13.07.2012 № 419-3 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон) является приобретение товаров (работ, услуг) полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов получателями таких средств, а также отношения, связанные с исполнением договора государственной закупки, в том числе договора жизненного цикла в случае его заключения. Кроме того, некоторыми законодательными актами предусмотрены случаи осуществления закупок за счет иных источников в порядке, определенном для государственных закупок. Так, Указом Президента Республики Беларусь от 23.11.2020 № 437 «О ведении лесного хозяйства и реализации древесины» предусмотрено, что юридические лица, ведущие лесное хозяйство, осуществляют закупки товаров (работ, услуг), необходимых для ведения лесного хозяйства, за счет платы за лесопользование, поступлений от реализации лесной продукции по лесохозяйственной деятельности в порядке, установленном законодательством о государственных закупках.

Данные о проведенных государственных закупках, публикуемые уполномоченным государственным органом по государственным закупкам, – Министерством антимонопольного регулирования и торговли (МАРТ), показывают, что государственные закупки составляют значительную часть бюджетных расходов.

По результатам проведенных процедур государственных закупок в I полугодии 2023 года заключено договоров общей стоимостью около 10,8 млрд. рублей (из них почти 10,3 млрд. рублей – бюджетные средства) [3].

Бюджетная система Республики Беларусь основывается на ряде принципов, одним из которых является принцип эффективности использования бюджетных средств.

Данный принцип в соответствии с пунктом 7 статьи 8 Бюджетного кодекса Республики Беларусь (далее – Бюджетный кодекс) означает, что при составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджетов все участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных целей с использованием минимального объема бюджетных средств или достижения максимального результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Аналогично, эффективное расходование бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов названо в качестве основных целей и принципов в сфере государственных закупок и стоит на первом месте среди остальных целей и принципов, определенных статьей 4 Закона.

Учитывая, что использование средств бюджета осуществляется их получателями, как правило, государственными органами, бюджетными организациями, то и соблюдение указанного принципа (достижение названной цели) относится в первую очередь к их деятельности. Это следует и из

подпункта 2.2 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса, прямо предусматривающего обязанность получателей бюджетных средств эффективно использовать бюджетные средства в соответствии с их целевым назначением.

Применительно к государственным закупкам, результатом которых является заключение договора государственной закупки, это использование воплощается в понятие «цена договора».

МАРТ разработаны и утверждены в 2022 году Методические рекомендации по оценке эффективности государственных закупок и закупок за счет собственных средств, где одним из показателей эффективности государственных закупок предлагается использовать такой критерий как экономическая эффективность (относительная экономия средств).

Она может быть рассчитана, исходя из указанных Методических рекомендаций, либо как соотношение цены договора со средней ценой предложений участников государственной закупки, либо как процент снижения от ориентировочной стоимости предмета государственной закупки, определенной заказчиком перед проведением процедуры [4].

В соответствии с Законом ориентировочная стоимость предмета государственной закупки – общая стоимость предмета государственной закупки, включающая предполагаемую общую сумму выплат заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) за поставку или приобретение иным способом товаров (выполнение работ, оказание услуг), налог на добавленную стоимость и другие налоги, сборы (пошлины), иные обязательные платежи, уплачиваемые заказчиком в связи с осуществлением государственной закупки, определенная с учетом конъюнктуры рынка либо на основании проектной документации или иными способами в случае их установления законодательством.

Большинство из предусмотренных Законом процедур государственных закупок являются конкурентными, а их победителем определяется лицо, предложившее лучшие условия исполнения договора государственной закупки. Заказчик выбирает победителя из представивших свои предложения участников и исходя из предложенных ими условий. Однако, определяя ориентировочную стоимость предмета государственной закупки, именно заказчик задает ценовой ориентир для участников, вносящих свои предложения. В электронном аукционе с этой стоимости начинаются торги на понижение цены.

Постановлением МАРТ от 12.04.2019 № 35 установлены способы определения ориентировочной стоимости предмета государственной закупки, среди которых приоритетным является способ изучения конъюнктуры рынка, и указаны источники информации, используемые при применении этого способа.

Однако практика применения законодательства о государственных

закупках выявила ряд проблемных вопросов, в том числе на стадии подготовки к процедуре государственной закупки, разрешение которых должно было бы позволить придать дополнительный импульс к соблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств.

Во-первых, при наличии законодательно определенных способов и источников информации для определения ориентировочной стоимости предмета государственной закупки как такового единого и обязательного для всех заказчиков порядка выбора цены из ряда предложений на рынке не было. Во-вторых, в иных процедурах, порядок проведения которых урегулирован Законом (кроме электронного аукциона), заключать договор государственной закупки по цене выше определенной заказчиком ориентировочной стоимости не запрещалось.

Указанные недостатки послужили основанием пересмотра роли заказчика в определении возможной цены государственной закупки. Законом Республики Беларусь от 31.01.2024 № 354-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» вместо ориентировочной стоимости предмета государственной закупки введено понятие «предельная стоимость предмета государственной закупки» (начнет применяться с 04.05.2024), под которым понимается максимальная стоимость предмета государственной закупки, включающая предполагаемую сумму выплат заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) за поставку или приобретение иным способом товаров (выполнение работ, оказание услуг), налог на добавленную стоимость и другие налоги, сборы (пошлины), иные обязательные платежи.

Таким образом, определяемая заказчиком предельная стоимость предмета государственной закупки будет максимально возможной в процедурах государственных закупок, порядок проведения которых урегулирован Законом, выше указанной стоимости заключать договор государственной закупки будет нельзя.

Кроме того, указанным нормативным правовым актом МАРТ наделено правом установить не только способы, но и порядок определения предельной стоимости предмета государственной закупки, а значит заказчики должны будут рассчитывать ее исходя из установленной законодательством формулы.

Указанные изменения должны повысить способность получателей бюджетных средств достигать поставленных перед ними целей и выполнять обязанности по экономии средств бюджета и повышению эффективности их использования.

Библиографические ссылки

1. Бюджет Республики Беларусь для граждан [Электронный ресурс] // Министерство финансов Республики Беларусь. URL: <https://www.minfin.gov.by/upload/bp/budjet/budjet2024.pdf> (дата обращения: 25.03.2024).
2. Бюджет Республики Беларусь для граждан [Электронный ресурс] // Министерство финансов Республики Беларусь. URL: <https://www.minfin.gov.by/upload/bp/budjet/budjet2023.pdf> (дата доступа: 25.03.2024).
3. Сведения о государственных закупках по Республике Беларусь за I полугодие 2023 года [Электронный ресурс] // Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь. URL: <https://www.mart.gov.by/activity/regulirovanie-i-kontrol-zakupok/statistika/> (дата обращения: 25.03.2024).
4. Методические рекомендации по оценке эффективности государственных закупок и закупок за счет собственных средств [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mart.gov.by/files/live/sites/mart/files/documents/%D0%93%D0%BE%D1%81%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D1%83%D0%BF%D0%BA%D0%B8/%D0%9C%D0%A0-%D1%8D%D1%84%D1%84%D0%B5%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C.pdf> (дата обращения: 25.03.2024).