

ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕДИЦИНСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

А. Н. Сенкевич

Государственное учреждение «Минский научно-практический центр хирургии, трансплантологии и гематологии», ул. Семашко, 8, 220087, г. Минск, Беларусь, 6821791@gmail.com

Стремительное развитие белорусской медицины в настоящее время не оспоримо, в связи с чем возрастает необходимость анализа правового регулирования оказания медицинской помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства. В статье анализируется регулирование медицинского обслуживания иностранцев и отмечаются проблемы в данном институте.

Ключевые слова: право на охрану здоровья; иностранные граждане; лица без гражданства; платная медицинская помощь иностранцам ; бесплатная медицинская помощь иностранцам.

FEATURES OF REGULATION OF MEDICAL SERVICES FOR FOREIGN CITIZENS AND STATELESS PERSONS IN THE TERRITORY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

A.N. Senkevich

State institution "Minsk Scientific and Practical Center for Surgery, Transplantology and Hematology", st. Semashko, 8, 220087, Minsk, Belarus, 6821791@gmail.com

The rapid development of Belarusian medicine is currently undeniable, and therefore there is an increasing need to analyze the legal regulation of the provision of medical care to foreign citizens and stateless persons. At the same time, it is necessary to determine whether the regulation of this institution by the norms of international treaties of the Republic of Belarus corresponds to the current position of the state in the international arena.

Key words: right to health; Foreign citizens; stateless persons; paid medical care for foreigners; free medical care for foreigners.

В белорусском законодательстве нормы, гарантирующие право на охрану здоровья иностранных граждан и лиц без гражданства, а также их право на доступное медицинское обслуживание, содержатся в ст. 5 Закона

о здравоохранении, а также в ст. 13 Закона «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь». Суть правил, установленных в ней и согласованных со ст. 11 Конституции Республики Беларусь и ч. 1 ст. 4, ст. 10 Закона, заключается в следующем: 1) иностранцы, постоянно проживающие в Республике Беларусь, имеют право на доступное медицинское обслуживание наравне с гражданами Республики Беларусь; 2) иностранцы, временно пребывающие и временно проживающие в Республике Беларусь, имеют право на такое обслуживание на платной основе за счет собственных средств, средств юридических лиц и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь [1]. При этом в отношении всех категорий иностранцев иные правила могут быть установлены законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь. Аналогичные положения закреплены в ст. 5 Закона Республики Беларусь от 18.06.1993 № 2435-ХІІ «О здравоохранении».

В соглашениях Республики Беларусь, заключенных в рамках Содружества Независимых Государств (далее - СНГ) и с другими государствами, вопрос об условиях предоставления иностранцам медицинской помощи на территории государства пребывания решается по-разному.

Согласно ч. 1 ст. 2 Соглашения об оказании медицинской помощи гражданам государств - участников Содружества Независимых Государств (далее - Соглашение 1997 года) «скорая и неотложная медицинская помощь при внезапных острых состояниях и заболеваниях, угрожающих жизни больного или здоровью окружающих, несчастных случаях, отравлениях, травмах, родах и неотложных состояниях в период беременности оказывается гражданам беспрепятственно, бесплатно и в полном объеме на территории государства временного пребывания лечебно-профилактическими учреждениями независимо от организационно-правовых форм, ведомственной принадлежности и форм их собственности. Иностранцам, постоянно проживающим в государстве на основании вида на жительство, бесплатная медицинская помощь оказывается также только в указанных случаях (ст. 5 Соглашения 1997 года). Оказание плановой медицинской помощи осуществляется на платной основе с проведением взаиморасчетов по договорным ценам или действующим прейскурантам» [2].

Таким образом, Соглашение 1997 года ухудшает правовое положение иностранных граждан из государств - членов СНГ, которые постоянно проживают на территории Республики Беларусь, в отношении условий оказания им медицинской помощи в государственных учреждениях здравоохранения по сравнению с правилом, которое установлено в национальном законодательстве.

Необходимо отметить, что такой порядок регулирования порождает конфликтные ситуации при обращении иностранных пациентов стран СНГ,

которые постоянно проживают на территории Республики Беларусь. В Министерство здравоохранения и подчиненные ему организации поступают неоднократные обращения и запросы иностранных граждан с следующим вопросом: по какой причине, лицам имеющим разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь из дружественных и тесно сотрудничающих с Республикой Беларусь стран оказывается плановая медицинская помощь на возмездной основе, в то время как граждане иностранных государств, с которыми Республика Беларусь не осуществляет какое-либо сотрудничество, получают всю медицинскую помощь бесплатно и, соответственно, имеют больше прав в данной сфере?

По данному вопросу с целью разрешения и смягчения спорных ситуаций Министерством здравоохранения и подчиненными ему структурами регулярно направляются разъяснения о порядке оказания медицинской помощи в организациях здравоохранения. В качестве примера можно привести письмо Комитета по здравоохранению Мингорисполкома о порядке оказания медицинской помощи гражданам Украины от 22.06.2017 г. №4-12/УН-904, которое рекомендует организациям здравоохранения при утверждении прейскурантов формировать тарифы для граждан Украины с нормативом рентабельности не более 30 % процентов.

Тем не менее, данные меры не решают данную проблему в полном объеме. В связи с этим полагаем, что на уровне международных договоров и национального законодательства необходимо предоставить гражданам СНГ, которые имеют разрешение на постоянное проживание, равные права на получение плановой медицинской помощи с гражданами Республики Беларусь.

В целях реализации положений Договора между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о равных правах граждан (подписан в г. Москве 25.12.1998) между правительствами названных государств было заключено Соглашение о порядке оказания медицинской помощи гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации и гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь (заключено в г. Санкт-Петербурге 24.01.2006) , которое вступило в силу 6 марта 2008 г. В нем равные с гражданами Республики Беларусь права на получение медицинской помощи, включая бесплатное лечение, в государственных учреждениях здравоохранения предоставлены:

- 1) постоянно проживающим в Республике Беларусь гражданам Российской Федерации;
- 2) Героям Советского Союза и кавалерам ордена Славы трех степеней из числа россиян независимо от режима пребывания;
- 3) гражданам Российской Федерации, не имеющим права на постоянное проживание в Республике Беларусь, но работающим в организациях

Республики Беларусь по трудовым договорам. Причем в данном случае россияне уравниваются в соответствующих правах с гражданами Республики Беларусь, работающими в данных организациях [3].

Другие граждане Российской Федерации, не имеющие права на постоянное проживание в Республике Беларусь, уравниваются с гражданами Республики Беларусь в правах на получение скорой медицинской помощи и медицинской помощи в случае возникновения у них в период пребывания в Республике Беларусь социально опасных заболеваний.

Симметричные нормы закреплены и в отношении граждан Республики Беларусь, проживающих в Российской Федерации.

Вопросы освобождения иностранных граждан от оплаты медицинских услуг при оказании медицинской помощи могут быть рассмотрены на коллегии Минздрава (абз. 5 ч. 2 п. 8 Регламента Минздрава).

Таким образом, медицинская помощь иностранным гражданам и лицам без гражданства может быть оказана как платно, так и бесплатно в зависимости от режима нахождения иностранца и сложившихся на момент оказания помощи международных отношений Республики Беларусь с другими государствами.

Библиографические ссылки

1. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 04 янв. 2010 г., № 105-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.

2. Соглашение об оказании медицинской помощи гражданам государств - участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] : [заключено в г.Москве 27.03.1997] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.

3. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о порядке оказания медицинской помощи гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации и гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь [Электронный ресурс] : [заключено в г.Санкт-Петербурге 24.01.2006] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.